



一、国家层面

1. 国务院办公厅关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见（国办发„2022‟9 号） 1
2. 国务院稳经济六方面 33 条政策措施 12
3. 国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室关于印发《加力帮扶中小微企业纾困解难若干措施的通知》（工信部企业函„2022‟103 号） 15
4. 关于中央企业助力中小企业纾困解难促进协同发展有关事项的通知（国资发财评„2022‟40 号） 21

二、省级层面

1. 山东省人民政府关于印发 2022 年“稳中求进”高质量

发展政策清单（第一批）的通知（鲁政发„2021‟23 号） 29

1. 山东省人民政府关于印发 2022 年“稳中求进”高质量

发展政策清单（第二批）的通知（鲁政发„2022‟4 号） 86

1. 山东省人民政府关于印发2022 年“稳中求进”高质量

发展政策清单（第三批）的通知（鲁政发„2022‟8 号） 103

1. 山东省人民政府办公厅关于全力做好高校毕业生等重点群体稳就业工作的通知 111
2. 山东省人力资源和社会保障厅 国家税务总局山东省

税务局 国家税务总局青岛市税务局关于贯彻落实特困行业阶段性缓缴企业社会保险费政策的通知（鲁人社字„2022‟ 54 号） 119

三、市级层面

1. 济南市委统筹疫情防控和经济运行工作领导小组(指挥部)办公室印发关于济南市应对疫情冲击助企纾困若干政 策措施的通知（济指办发„2022‟153 号） 123
2. 济南市财政局 济南市地方金融监管局 济南市工业和信息化局 济南市民营经济发展局关于印发《济南市中小微企业纾困专项贷款实施方案》的通知（济财金监„2022‟10 号） 131
3. 济南市人力资源和社会保障局关于积极应对新冠肺炎疫情进一步做好援企稳岗工作的实施方案（济人社发

„2022‟5 号） 136

1. 济南市人力资源和社会保障局 济南市财政局关于优化调整小微企业一次性创业补贴政策的通知（济人社发

„2022‟6 号） 143

1. 济南市市场监督管理局关于做好助企纾困工作的通 知（济市监„2022‟3 号） 147
2. 济南市市场监督管理局印发关于强化知识产权赋能 激发市场主体发展活力的若干措施的通知 153
3. 济南市地方金融监管局关于印发《关于进一步深化金

融辅导支持疫情防控和经济社会发展实施方案》的通知（济金监字„2022‟31 号） 158

1. 济南市地方金融监管局关于印发《金融服务支持疫情 防控和经济社会稳定发展十条措施》的通知（济金监字„2022‟ 32 号） 166
2. 济南市地方金融监管局关于印发《引导政府性融资担保机构支持疫情防控和社会经济发展的举措》的通知（济金监字„2022‟34 号） 173
3. 济南市行政审批服务局关于印发助力企业纾困若干 措施的通知（济行审发„2022‟6 号） 177
4. 济南市民营经济发展局关于印发《战疫情促发展服务民营企业若干措施》的通知（济民经发„2022‟3 号） . 183 21.济南市民营经济发展局关于印发《助力民营企业复工

达产行动方案》的通知（济民经发„2022‟10 号） 192

四、区级层面

22.济南高新区党工委统筹疫情防控和经济运行工作领 导小组（指挥部）办公室关于印发《济南高新区应对疫情助企纾困若干政策措施的通知》（济高指办发„2022‟2 号）

................................................ 200





国办发„2022‟9 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

消费是最终需求，是畅通国内大循环的关键环节和重要 引擎，对经济具有持久拉动力，事关保障和改善民生。当前， 受新冠肺炎疫情等因素影响，消费特别是接触型消费恢复较 慢，中小微企业、个体工商户和服务业领域面临较多困难。为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，完整、准 确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，协同发力、 远近兼顾，综合施策释放消费潜力，促进消费持续恢复，经 国务院同意，现提出以下意见。

一、应对疫情影响，促进消费有序恢复发展

（一）围绕保市场主体加大助企纾困力度。深入落实扶持 制造业、小微企业和个体工商户的减税退税降费政策。推动 金融系统通过降低利率、减少收费等多种措施，向实体经济 让利。引导金融机构优化信贷管理，对受疫情影响严重的行 业企业给予融资支持，避免出现行业性限贷、抽贷、断贷。

延续执行阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。对不裁 员少裁员的企业，实施好失业保险稳岗返还政策。清理转供 电环节不合理加价。采取切实有效措施制止乱收费、乱摊派、乱罚款行为。鼓励有条件的地区对零售、餐饮等行业企业免 费开展员工定期核酸检测，对企业防疫、消杀支出给予补贴 支持。落实好餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输 等特困行业纾困扶持措施。鼓励地方加大帮扶力度，支持各 地区结合实际依法出台税费减免等措施，对特困行业实行用 电阶段性优惠、暂缓缴纳养老保险费等政策，对承租非国有 房屋的服务业小微企业和个体工商户给予适当帮扶，稳住更 多消费服务市场主体。

（二）做好基本消费品保供稳价。结合疫情防控形势和需要，加快建立健全生活物资保障体系，畅通重要生活物资物流通道。在各大中城市科学规划建设一批集仓储、分拣、加工、包装等功能于一体的城郊大仓基地，确保应急状况下及时就近调运生活物资，切实保障消费品流通不断不乱。建立完善重要商品收储和吞吐调节机制，持续做好日常监测和动态调控，落实好粮油肉蛋奶果蔬和大宗商品等保供稳价措施。

（三）创新消费业态和模式。适应常态化疫情防控需要， 促进新型消费，加快线上线下消费有机融合，扩大升级信息 消费，培育壮大智慧产品和智慧零售、智慧旅游、智慧广电、 智慧养老、智慧家政、数字文化、智能体育、“互联网+医

疗健康”、“互联网+托育”、“互联网+家装”等消费新业态。加强商业、文化、旅游、体育、健康、交通等消费跨界融合，积极拓展沉浸式、体验式、互动式消费新场景。有序引导网络直播等规范发展。深入开展国家电子商务示范基地和示范企业创建。深化服务领域东西协作，大力实施消费帮扶，助力中西部地区特别是欠发达地区提升发展能力和消费水平。

二、全面创新提质，着力稳住消费基本盘

（四）积极推进实物消费提质升级。加强农业和制造业商品质量、品牌和标准建设，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。推进食用农产品承诺达标合格证制度。支持研发生产更多具有自主知识产权、引领科技和消费潮流、应用前景广阔的新产品新设备。畅通制造企业与互联网平台、商贸流通企业产销对接，鼓励发展反向定制（C2M）和个性化设计、柔性化生产。促进老字号创新发展，加强地理标志产品认定、管理和保护，培育更多本土特色品牌。

（五）加力促进健康养老托育等服务消费。深入发展多层次多样化医疗健康服务，积极发展中医医疗和养生保健等服务，促进医疗健康消费和防护用品消费提质升级。实施智慧助老行动，加快推进适老化改造和智能化产品开发，发展适合老年人消费的旅游、养生、健康咨询、生活照护、慢性病管理等产品和服务，支持开展省际旅居养老合作。加快构

建普惠托育服务体系，支持社会力量提供多元化、规范化托育服务，引导市场主体开发更多安全健康的国产婴幼儿用品。

（六）持续拓展文化和旅游消费。推动中华优秀传统文 化传承创新，促进出版、电影、广播电视等高质量发展。大 力发展全域旅游，推动红色旅游、休闲度假旅游、工业旅游、 旅游演艺等创新发展，促进非遗主题旅游发展。组织实施冰 雪旅游发展行动计划。优化完善疫情防控措施，引导公园、景区、体育场馆、文博场馆等改善设施和服务条件、结合实 际延长开放时间。鼓励城市群、都市圈等开发跨区域的文化 和旅游年票、联票等。深入推进文化和旅游消费试点示范。积极落实带薪休假制度，促进带薪休假与法定节假日、周休 日合理分布、均衡配置。

（七）大力发展绿色消费。增强全民节约意识，反对奢 侈浪费和过度消费，形成简约适度、绿色低碳的生活方式和 消费模式。推广绿色有机食品、农产品。倡导绿色出行，提 高城市公共汽电车、轨道交通出行占比，推动公共服务车辆 电动化。推动绿色建筑规模化发展，大力发展装配式建筑， 积极推广绿色建材，加快建筑节能改造。支持新能源汽车加 快发展。大力发展绿色家装，鼓励消费者更换或新购绿色节 能家电、环保家具等家居产品。加快构建废旧物资循环利用 体系，推动汽车、家电、家具、电池、电子产品等回收利用， 适当放宽废旧物资回收车辆进城、进小区限制。推进商品包

装和流通环节包装绿色化、减量化、循环化。开展促进绿色消费试点。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色社区、绿色出行等创建活动。

（八）充分挖掘县乡消费潜力。建立完善县域统筹，以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的县域商业体系。深入实施“数商兴农”、“快递进村”和“互联网+”农产品出村进城等工程，进一步盘活供销合作社系统资源，引导社会资源广泛参与，促进渠道和服务下沉。鼓励和引导大型商贸流通企业、电商平台和现代服务企业向农村延伸，推动品牌消费、品质消费进农村。以汽车、家电为重点，引导企业面向农村开展促销，鼓励有条件的地区开展新能源汽车和绿色智能家电下乡，推进充电桩（站）等配套设施建设。提升乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、民宿经济、户外运动等服务环境和品质。

三、完善支撑体系，不断增强消费发展综合能力

（九）推进消费平台健康持续发展。加快推进国际消费 中心城市培育建设。积极建设一批区域消费中心，改善基础 设施和服务环境，提升流通循环效率和消费承载力。支持有 条件的地区依托自由贸易试验区等，与国（境）外机构合作 建设涉外消费专区。鼓励各地区围绕商业、文化、旅游、体 育等主题有序建设一批设施完善、业态丰富、健康绿色的消 费集聚区，稳妥有序推进现有步行街设施改造和业态升级，

积极发展智慧商圈。推动建设城市一刻钟便民生活圈，优化配置社区生活消费服务综合体。高水平办好“中国品牌日”、全国消费促进月等活动。支持各地区建立促消费常态化机制， 培育一批特色活动品牌。持续办好中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会、中国国际消费品博览会。完善市内免税店政策，规划建设一批中国特色市内免税店。

（十）加快健全消费品流通体系。进一步完善电子商务体系和快递物流配送体系，加强疫情防控措施跨区域相互衔接，畅通物流大通道，加快构建覆盖全球、安全可靠、高效畅通的流通网络。支持智能快件箱（信包箱）、快递服务站进社区，加强末端环节及配套设施建设。加快发展冷链物流， 完善国家骨干冷链物流基地设施条件，培育一批专业化生鲜冷链物流龙头企业。大力推广标准化冷藏车，鼓励企业研发应用适合果蔬等农产品的单元化包装，推动实现全程“不倒托”、“不倒箱”。健全进口冷链食品检验检疫制度，加快区块链技术在冷链物流智慧监测追溯系统建设中的应用，推动全链条闭环追溯管理，提高食品药品流通效率和安全水平。针对进口物品等可能引发的输入性疫情，严格排查入境、仓储、加工、运输、销售等环节，建立健全进口冻品集中监管制度，筑牢疫情外防输入防线。

（十一）增加就业收入提高消费能力。鼓励创业带动就

业，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设，支持 个体经营发展，增加非全日制就业机会，规范发展新就业形 态，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。实施提升就业 服务质量工程，加强困难人员就业帮扶，完善职业教育体系， 开展大规模、多层次职业技能培训，加大普惠性人力资本投 入力度。解决好高校毕业生等青年就业问题。健全工资决定、合理增长和支付保障机制，稳步提高劳动者工资性收入特别 是城市工薪阶层、农民工收入水平，健全最低工资标准调整 机制。接续推进乡村富民产业发展，落实和完善对农民直接 补贴政策，拓宽乡村特别是脱贫地区农民稳定就业和持续增 收渠道。

（十二）合理增加公共消费。健全常住地提供基本公共服务制度，合理确定保障标准。紧扣人民群众“急难愁盼”， 多元扩大普惠性非基本公共服务供给。提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。支持缴存人提取住房公积金用于租赁住房， 继续支持城镇老旧小区居民提取住房公积金用于加装电梯等自住住房改造。健全基本生活救助制度和专项救助制度， 积极发展服务类社会救助，形成“物质+服务”的多样化综合救助方式。落实好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

四、持续深化改革，全力营造安全放心诚信消费环境

（十三）破除限制消费障碍壁垒。有序破除一些重点服务消费领域的体制机制障碍和隐性壁垒，促进不同地区和行业标准、规则、政策协调统一，简化优化相关证照或证明办理流程手续。稳定增加汽车等大宗消费，各地区不得新增汽车限购措施，已实施限购的地区逐步增加汽车增量指标数量、放宽购车人员资格限制，鼓励除个别超大城市外的限购地区实施城区、郊区指标差异化政策，更多通过法律、经济和科技手段调节汽车使用，因地制宜逐步取消汽车限购，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变。建立健全汽车改装行业管理机制，加快发展汽车后市场。全面取消二手车限迁政策，落实小型非营运二手车交易登记跨省通办措施。对皮卡车进城实施精细化管理，研究进一步放宽皮卡车进城限制。

（十四）健全消费标准体系。健全消费品质量标准体系， 大力推动产品质量分级。完善节能和绿色制造标准体系、绿 色产品认证标识体系以及平台经济、跨境电商、旅游度假、餐饮、养老、冷链物流等领域服务标准。推进第五代移动通 信（5G）、物联网、云计算、人工智能、区块链、大数据等 领域标准研制，加快超高清视频、互动视频、沉浸式视频、云游戏、虚拟现实、增强现实、可穿戴等技术标准预研，加 强与相关应用标准的衔接配套。

（十五）加强消费领域执法监管。深入实施公平竞争政 策，强化反垄断和反不正当竞争执法，加快建立健全全方位、

多层次、立体化监管体系，防止资本无序扩张。加大对虚假宣传、仿冒混淆、制假售假、缺斤短两等违法行为的监管和处罚力度。全面加强跨地区、跨部门、全流程协同监管，压实生产、流通、销售等各环节监管责任。加快消费信用体系建设，推进信用分级分类监管，组织开展诚信计量示范活动， 依法依规实施失信惩戒。加强价格监管，严厉打击低价倾销、 价格欺诈等违法行为，严格规范平台经营者自主定价。继续加强消费品质量安全监管，开展消费品质量合格率统计调查， 加大缺陷产品召回监管力度。加强重点服务领域质量监测评价。

（十六）全面加强消费者权益保护。大力开展放心消费创建活动。完善平台经济消费者权益保护规则。持续优化完善全国 12315 平台，充分发挥地方 12345 政务服务便民热线作用，进一步畅通消费者投诉举报渠道。建立完善消费投诉信息公示制度。进一步优化消费争议多元化解机制，不断提升在线消费纠纷解决机制效能。完善公益诉讼制度，探索建立消费者集体诉讼制度，全面推行消费争议先行赔付。广泛引导线下实体店积极开展无理由退货承诺。

五、强化保障措施，进一步夯实消费高质量发展基础

（十七）加强财税支持。统筹利用现有财政资金渠道， 支持消费相关基础设施和服务保障能力建设，符合条件的项 目可纳入地方政府专项债券支持范围，更好以投资带消费。

完善政府绿色采购标准，加大绿色低碳产品采购力度。鼓励有条件的地区对绿色智能家电、绿色建材、节能产品等消费予以适当补贴或贷款贴息。研究进一步降低与人民生活密切相关、需求旺盛的优质消费品进口关税。

（十八）优化金融服务。引导银行机构积极发展普惠金融，探索将真实银行流水、第三方平台收款数据、预订派单数据等作为无抵押贷款授信审批参考依据，提高信用状况良好的中小微企业和消费者贷款可得性。推动商业银行、汽车金融公司、消费金融公司等提升金融服务能力。强化县域银行机构服务“三农”的激励约束机制，丰富农村消费信贷产品和服务，加大对农村商贸流通和居民消费的金融支持力度。引导金融机构在风险可控和商业可持续前提下丰富大宗消费金融产品。鼓励保险公司针对消费领域提供保险服务。规范互联网平台等涉及中小微企业、个体工商户金融服务的收费行为。

（十九）强化用地用房保障。加大土地、房屋节约集约和复合利用力度，鼓励经营困难的百货店、老旧厂区等改造为新型消费载体。鼓励通过先租后让、租让结合等方式为快递物流企业提供土地。适应乡村旅游、民宿、户外运动营地及相关基础设施建设小规模用地需要，积极探索适宜供地方式，鼓励相关设施融合集聚建设。优化国有物业资源出租管理，适当延长租赁期限，更好满足超市、便利店等消费场所

用地用房需求。支持利用社区存量房产、闲置房屋等建设便民网点。允许有条件的社区利用周边空闲土地或划定的特定空间有序发展旧货市场。

（二十）压实各方责任。国家发展改革委、商务部等有关部门要充分发挥完善促进消费体制机制部际联席会议制度作用，强化协同联动，加强督办落实。国家统计局要完善服务消费统计监测，建立健全网络消费等消费新业态新模式统计体系。各地区要加强组织领导，完善配套方案，切实推动本意见提出的各项任务措施落地见效。

国务院办公厅2022 年 4 月 20 日



5 月下旬，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议， 进一步部署稳经济一揽子措施，努力推动经济回归正常轨 道、确保运行在合理区间。

当前经济下行压力持续加大，许多市场主体十分困难。发 展是解决我国一切问题的基础和关键。要贯彻党中央、国务 院部署，坚定信心，果断应对，全面贯彻新发展理念，高效 统筹疫情防控和经济社会发展，加快落实中央经济工作会议 和《政府工作报告》确定的政策并加大实施力度，按照总体 思路和政策取向采取一揽子针对性强、有力有效的区间调控 举措，稳住经济基本盘。会议决定，实施 6 方面 33 项措施， 主要包括：

一是财政及相关政策。着力稳市场主体稳就业。在更多 行业实施存量和增量全额留抵退税，增加退税 1400 多亿元，

全年退减税总量 2.64 万亿元。将中小微企业、个体工商户

和 5 个特困行业缓缴养老等三项社保费政策延至年底，并扩

围至其他特困行业，预计今年缓缴 3200 亿元。将失业保险留工培训补助扩大至所有困难参保企业。对中小微企业吸纳 高校毕业生的，加大扩岗补助等支持。各地要加大小微企业、个体工商户水电气费、房租等支持。今年专项债 8 月底前基

本使用到位，支持范围扩大到新型基础设施等。国家融资担保基金再担保合作业务新增 1 万亿元以上。

二是金融政策。将今年普惠小微贷款支持工具额度和支 持比例增加一倍。对中小微企业和个体工商户贷款、货车车 贷、暂时遇困个人房贷消费贷，支持银行年内延期还本付息； 汽车央企发放的 900 亿元商用货车贷款，要银企联动延期半

年还本付息。将商业汇票承兑期限由 1 年缩短至 6 个月。推进平台企业合法合规境内外上市。

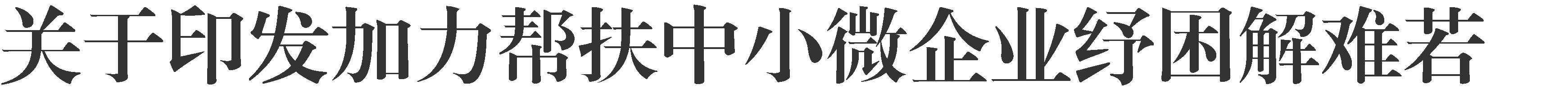
三是稳产业链供应链。优化复工达产政策，完善对“白名单”企业服务。保障货运通畅，取消来自疫情低风险地区通行限制，一律取消不合理限高等规定和收费。客货运司机等在异地核酸检测，同等享受免费政策。增加 1500 亿元民

航应急贷款，支持航空业发行 2000 亿元债券。有序增加国内国际客运航班，制定便利外企人员往来措施。

四是促消费和有效投资。放宽汽车限购，阶段性减征部分乘用车购置税 600 亿元。因城施策支持刚性和改善性住房需求。优化审批，新开工一批水利特别是大型引水灌溉、交通、老旧小区改造、地下综合管廊等项目，引导银行提供规模性长期贷款。启动新一轮农村公路建设改造。支持发行3000 亿元铁路建设债券。加大以工代赈力度。

五是保能源安全。落实地方煤炭产量责任，调整煤矿核增产能政策，加快办理保供煤矿手续。再开工一批水电煤电等能源项目。六是保障基本民生。做好失业保障、低保和困难群众救助等工作。视情及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

会议强调，各地各部门要增强紧迫感，狠抓落实。有关部门要对一揽子措施尽快逐项细化并公布实施。国务院将对地方落实稳经济举措进行督查，地方政府要抓紧出台符合地方实际的稳经济政策。





工信部企业函„2022‟103 号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵 团促进中小企业发展工作领导小组，国务院促进中小企业发 展工作领导小组各成员单位，国家外汇管理局，中国出口信 用保险公司: 《加力帮扶中小微企业纾困解难若干措施》已经国务院促进中小企业发展工作领导小组第九次会议审 议通过，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室

2022 年 5 月 9 日

加力帮扶中小微企业纾困解难若干措施

中小微企业是国民经济和社会发展的重要组成部分，是市场的主体，是保就业的主力军，是提升产业链供应链稳定性和竞争力的关键环节。近期，受外部环境复杂性不确定性加剧、国内疫情多发等影响，市场主体特别是中小微企业困难明显增加，生产经营形势不容乐观，迫切需要进一步采取有力措施帮扶中小微企业纾困解难，实现平稳健康发展。为

此，制定以下措施：

一、各地要积极安排中小微企业和个体工商户纾困专项 资金，优化支出结构，加大对受疫情影响暂时出现生产经营 困难的中小微企业和个体工商户的支持，结合本地实际向困 难企业和个体工商户提供房屋租金、水电费、担保费、防疫 支出等补助并给予贷款贴息、社保补贴等。（各地方负责）

二、2022 年国有大型商业银行力争新增普惠型小微企业贷款 1.6 万亿元。对受疫情影响暂时出现生产经营困难但发展前景良好的中小微企业和个体工商户，银行根据自身风险 管理能力和借款人实际情况，合理采用续贷、贷款展期、调 整还款安排等方式予以支持，避免出现抽贷、断贷；其中， 对 2022 年被列为中高风险地区所在地市级行政区域内餐饮、

零售、文化、旅游、交通运输、制造业等困难行业，在 2022 年底前到期的普惠型小微企业贷款，银行如办理贷款展期和调整还款安排，应坚持实质性风险判断，不单独因疫情因素下调贷款风险分类，不影响征信记录，并免收罚息。进一步落实好小微企业不良贷款容忍度和尽职免责要求，支持银行按规定加大不良贷款转让、处置、核销力度。构建全国一体化融资信用服务平台网络，加强涉企信用信息共享应用，扩大中小微企业信用贷款规模。（人民银行、银保监会、财政部、发展改革委按职责分工负责）

三、发挥政府性融资担保机构作用，扩大对中小微企业

和个体工商户的服务覆盖面，对受疫情影响较大行业的中小 微企业和个体工商户加大服务力度。进一步落实银担分险机 制，扩大国家融资担保基金、省级融资再担保机构对中小微 企业和个体工商户的再担保业务覆盖面；对于确无还款能力 的中小微企业和个体工商户，依法依约及时履行代偿义务。

（财政部、银保监会、工业和信息化部会同各地方按职责分工负责）

四、支持银行为中小微企业提供汇率避险服务，支持期货公司为中小微企业提供风险管理服务。进一步扩大政策性出口信用保险覆盖面，针对性降低短期险费率，优化理赔条件，加大对中小微外贸企业的支持力度。鼓励保险机构针对中小微企业的风险特征和保险需求，丰富保险产品供给。（银保监会、证监会、外汇局、中国出口信用保险公司按职责分工负责）

五、开展防范和化解拖欠中小企业账款专项行动，集中化解存量拖欠，实现无分歧欠款应清尽清，确有支付困难的应明确还款计划，对于有分歧欠款要加快协商解决或运用法律手段解决。加大对恶意拖欠中小微企业账款、在合同中设置明显不合理付款条件和付款期限等行为的整治力度。开展涉企违规收费专项整治行动，建立协同治理和联合惩戒机制， 规范收费主体收费行为，加强社会和舆论监督，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。（工业和信息化部、财政部、国资

委、发展改革委、市场监管总局会同各地方按职责分工负责）

六、做好大宗原材料保供稳价，运用储备等多种手段， 加强供需调节，促进价格平稳运行。加强大宗商品现货和期 货市场监管，严厉打击串通涨价、哄抬价格等违法违规行为, 维护市场价格秩序。鼓励有条件的地方对小微企业和个体工 商户用电实行阶段性优惠，对受疫情影响暂时出现生产经营 困难的小微企业和个体工商户用水、用电、用气“欠费不停 供”，允许在 6 个月内补缴。制定出台减并港口收费项目、定向降低沿海港口引航费等政策措施。（发展改革委、工业 和信息化部、市场监管总局、证监会、海关总署、交通运输 部会同各地方按职责分工负责）

七、加强生产要素保障，将处于产业链关键节点的中小 微企业纳入重点产业链供应链“白名单”，重点加强对企业 人员到厂难、物料运输难等阻碍复工达产突出问题的协调解 决力度。深入实施促进大中小企业融通创新“携手行动”， 推动大中小企业加强创新合作，发挥龙头企业带动作用和中 小微企业配套能力，助力产业链上下游中小微企业协同复工 达产。各地方要综合施策保持中小微企业产业链供应链安全 稳定，建立中小微企业人员、物流保障协调机制，引导企业 在防疫措施落实到位的情况下采取闭环管理、封闭作业等方 式稳定生产经营。（工业和信息化部、发展改革委、交通运 输部会同各地方按职责分工负责）

八、2022 年中小微企业宽带和专线平均资费再降 10。加强制造业中小微企业数字化转型培训，开展中小微企业数 字化转型“把脉问诊”。鼓励大企业建云建平台，中小微企 业用云用平台，云上获取资源和应用服务。鼓励数字化服务 商为受疫情影响的中小微企业减免用云用平台的费用。通过 培育具有较强服务能力的数字化服务平台，加大帮扶力度。

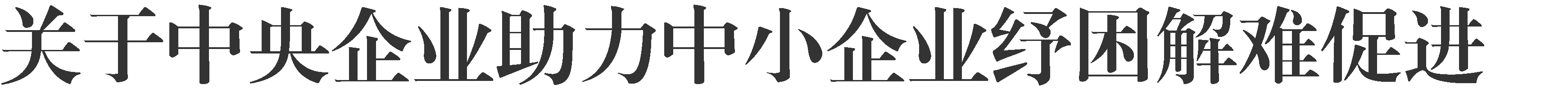
（工业和信息化部、财政部会同各地方按职责分工负责）

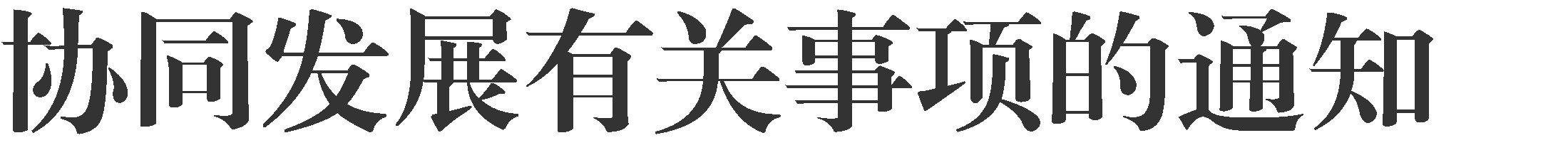
九、鼓励开展绿色智能家电、绿色建材下乡活动和农产品产地市场建设，大力支持开展公共领域车辆电动化城市试点示范，努力扩大市场需求。（市场监管总局、发展改革委、农业农村部、商务部、工业和信息化部、交通运输部会同各地方按职责分工负责）

十、深入开展“一起益企”中小企业服务行动和中小企 业服务月活动，组织和汇聚各类优质服务资源进企业、进园 区、进集群，加强政策服务，了解中小微企业困难和诉求， 帮助中小微企业降本增效。鼓励地方采取“企业管家”“企 业服务联络员”等举措，深入企业走访摸排，主动靠前服务， 实行“一企一策”“一厂一案”差异化举措，帮助企业解决 问题。发挥各级中小企业公共服务示范平台和小型微型企业 创业创新示范基地作用，健全完善“中小企助查”APP 等政策服务数字化平台，为企业提供权威政策解读和个性化政策 匹配服务，打通政策落地“最后一公里”。开展全国减轻企

业负担和促进中小企业发展综合督查，压实责任、打通堵点， 推动政策落地生效。（工业和信息化部会同各部门、各地方 按职责分工负责）

各地、各有关部门要切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，充分发挥各级促进中小企业发展工作 机制作用，结合实际进一步细化纾困举措，推动助企纾困政 策落地见效；加强运行监测和分析研判，密切关注中小微企 业运行态势，推动企业家参与制定涉企政策；建立横向协同、纵向联动的工作机制，强化组织领导和统筹协调，形成助企 纾困支持合力。有关工作进展及时报送国务院促进中小企业 发展工作领导小组办公室。





国资发财评„2022‟40 号

各中央企业：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，支持中小企业健康发展，着力构建大中小企业相互依存、相互促进、共同发展的良好生态，不断增强国民经济发展韧性和产业链供应链稳定性，现就推动中央企业采取有力有效措施助力中小企业纾困解难，促进协同发展有关事项通知如下：

一、及时足额支付账款，助力缓解中小企业资金困难

严格落实《保障中小企业款项支付条例》，对中小企业账款坚持“应付尽付、应付快付”，从制度、机制、流程和信息化管控上杜绝滥用市场优势地位恶意拖欠账款行为。

1. 严格按照合同约定的时间、方式，及时足额支付中小企业款项。对于出现临时资金周转困难的子企业，集团公司或上级单位要给予临时性资金或增信支持，确保及时足额支付中小企业账款。
2. 对于长期合作、信誉良好、履约及时、确有困难的中小企业，在确保资金安全、对方书面申请、严格履行内部决策程序的前提下，可提前支付或预付部分账款。
3. 加强合规管理，清理霸王条款，不得设立不合理的付

款条件、时限。严控“背靠背”付款条款，加强上游款项催收，上游付款后要及时对中小企业付款。

1. 严格票据等非现金支付管理，现金流较为充裕的企业要优先使用现金支付中小企业账款。未事先明示、书面约定非现金支付的，原则上不得使用非现金支付。开具的商业承兑汇票和供应链债务凭证期限原则上不得超过 6 个月。

二、切实加快减免房租，助力支持服务业小微企业和个体工商户渡过难关

认真落实《关于做好 2022 年服务业小微企业和个体工商户房租减免工作的通知》（国资厅财评„2022‟29 号，以下简称 29 号文件）要求，坚持“应免尽免、应免快免”， 切实加快减免房租政策落地。

1. 对承租中央企业房屋的服务业小微企业和个体工商户，要在 2022 年普遍减免 3 个月租金，并力争在上半年完

成减免主体工作。对 2022 年租期分属不同承租人的，要根据不同承租人实际租期按比例减免。

1. 对 2022 年被列为疫情中高风险地区所在县级行政区域内，承租中央企业房屋的服务业小微企业和个体工商户， 再补充减免 3 个月租金，补充减免工作要在所在县级行政区

域出现疫情中高风险地区后 2 个月内完成。

1. 对于转租、分租中央企业房屋的，要持续加大工作力度，确保减租政策有效传导至实际承租人。对于所属股权多

元化子企业，要积极沟通协调，争取中小股东理解支持，在规范履行内部决策程序后，尽快减免租金。

1. 出租房屋所在地政府出台房租减免政策力度大于 29 号文件要求的，要认真执行属地政策，确保政策不打折扣。 对参股企业所属房屋，要积极承担股东责任，与其他股东协 商争取支持。不属于 29 号文件规定减免对象的中小企业提出减免房租申请的，鼓励中央企业本着互惠互利、友好协商、规范决策、共渡难关的原则，在能力可及范围内给予必要帮 扶。

三、大力实施降费提质，助力降低中小企业运行成本

充分发挥中央企业基础支撑作用，加强生产要素保障， 积极落实降费提质要求，为中小企业提供精准、高效、便捷的服务和充足、可靠、优质的供给。

1. 坚决配合地方政府价格主管部门和市场监管部门清理转供电环节不合理加价。对于转供电主体内部产权明晰、具备改造条件的，有序推进“转改直”工作。按照国家有关要求清理规范城镇供电收费，进一步规范收费项目和标准。10.落实好餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运

输等特困行业有关纾困扶持措施，积极配合地方价格主管部门做好特困行业小微企业和个体工商户实行用电阶段性优惠工作。对受疫情影响暂时出现生产经营困难的小微企业和个体工商户用水、用电、用气实行“欠费不停供”，允许其

在 6 个月内补缴欠费。

1. 加快推动 5G、人工智能、工业互联网、物联网、大数据、区块链等创新技术与实体产业融合应用，支持中小企业数字化转型。加快发展 5G 和千兆宽带网络，提升服务质量和水平，打通宽带入户“最后一公里”，确保 2022 年对中小企业宽带和专线平均资费再降 10。加大云盘、云会议等云办公产品优惠力度，减轻疫情对中小企业线下办公的影响。
2. 创新服务手段，对用水、用电、用气等实施阳光服 务，加快实现缴费、保修等“一网通办”。积极建云建平台， 大力推进“云采购”“云签约”“云结算”“云物流”，努 力让信息多跑路，尽可能节约中小企业“脚底”成本，积极 为受疫情影响较大的中小企业减免用云、用平台的费用。
3. 高质量提供煤电油气运等基础服务，做好大宗原材 料保供稳价工作，严禁串通涨价、哄抬价格等违法违规行为， 带头维护市场价格秩序。发挥物流企业的基础性保障功能， 统筹运力，优化航线，加快打造畅通、安全、高效的物流运 输通道，促进物流循环畅通。

四、有力支持资金融通，助力缓解中小企业融资困难

充分发挥中央企业市场资源优势，运用大数据、区块链等技术手段，推动以融促产，实现自身优质资信与产业链供应链中小企业共享，畅通上下游资金循环。

1. 加大对商用货车消费贷款的支持力度，有效缓解物流企业和个体货车司机贷款偿还压力。中央汽车企业所属金融子企业要发挥引领示范作用，对 2022 年 6 月 30 日前发放

的商用货车消费贷款给予 6 个月延期还本付息政策支持。15.积极发挥产业链“核心”企业作用，支持配合上下

游中小企业开展供应链融资，努力实现自身优质信用与上下游中小企业共享。中小企业需要以其持有的中央企业集团内单位应付账款、出具的商票和供应链债务凭证等办理融资业务的，要及时确权，严禁高息套利。

1. 积极发挥供应链服务平台作用，基于真实业务数据 为上下游中小企业信用赋能，助力中小企业拓展融资渠道、 获取低成本资金、减少资金占用。借鉴电 e 金服“电 e 贷”、中储智运“运费贷”等供应链平台服务中小企业的经验，立 足自身创新服务中小企业方式。
2. 持续推进保函（保险）替代现金保证金，不得向中小企业超比例收取或变相收取不合理的保证金，不得限定中小企业提供保证的方式，及时退还到期保证金。

五、持续加大创新支持，着力推动大中小企业融通创新

立足构建新发展格局，发挥中央企业科技引领和带动作用，支持创新型中小企业成长为创新重要发源地，深入开展大中小企业融通创新“携手行动”，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

1. 充分发挥中央企业产业基金和创业投资基金作用， 立足主责主业，吸引带动各类资本支持产业链供应链上下游符合国家战略、有技术优势、有发展潜力的中小企业创新发展，共同推动科技创新和突破关键核心技术、培育战略性新兴产业，服务产业转型升级和发展。
2. 继续面向全社会举办中央企业熠星创新创意大赛， 加强创新资源要素供给和科技成果转化服务，开展创新管理培训和创业辅导等，促进大赛项目成果转化落地。
3. 完善协同创新体系，充分发挥科研院所转制企业作用，构建开放、协同、高效的共性技术研发平台，积极参与国家实验室建设，建立一批高水平创新联合体、产业技术创新联盟和公共研发平台，打造高水平“双创”平台，加大对中小企业创新支持力度。
4. 加快打造原创技术策源地，主动对接国家重大战略， 与包括中小企业在内的各类主体一道协同攻关，着力突破产 业链供应链堵点卡点。支持在产业链供应链上下游培育一大 批领军企业和专精特新“隐形冠军”企业。

六、不断强化引领带动，着力实现大中小企业协同发展

有效发挥国有资本带动作用，实施现代产业链链长行动计划，持续向产业链中具有高端引领和基础支撑作用的关键环节布局，全力稳链补链固链，为中小企业的发展提供更多应用场景和市场机会。

1. 推动各项稳增长措施落实落地、不断加力，积极扩 大有效投资，尽快落地一批“十四五”规划明确的重大项目， 尽早形成更多实物工作量，提前为上下游释放订单需求，稳 定中小企业预期。
2. 积极采购中小企业优质产品和服务，提升供应链管理水平，深化供需精准匹配，规范采购交易行为，不得设置不合理条件，限制排斥中小企业参与。
3. 围绕主业，加强与高匹配度、高认同感、高协同性 的中小企业合作，积极通过投资合作、项目合作、产业共建、搭建联盟等方式，支持带动产业链上下游中小企业协同发 展。
4. 发挥产业链核心作用，更好发挥特殊关键时期中央企业在畅通产业循环、市场循环、经济社会循环等方面的龙头带动作用，为受疫情影响的上下游中小企业复工复产提供必要支持。

七、切实加强组织保障，着力推动各项措施落实落地

各中央企业要从做好“六稳”工作、落实“六保”任务， 有效发挥国有经济战略支撑作用的高度出发，落实落细各项 支持政策，让上下游广大中小企业“看得见、摸得着、有感 受、得实惠”，关键时刻彰显央企担当。

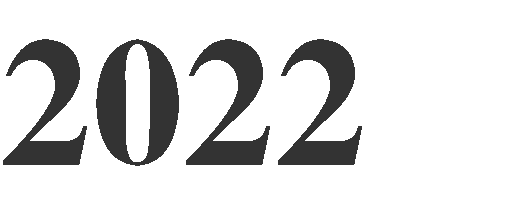
1. 建立健全工作机制，大力强化组织领导，完善内部考核奖惩要求，结合自身实际细化实化操作流程。按照有关

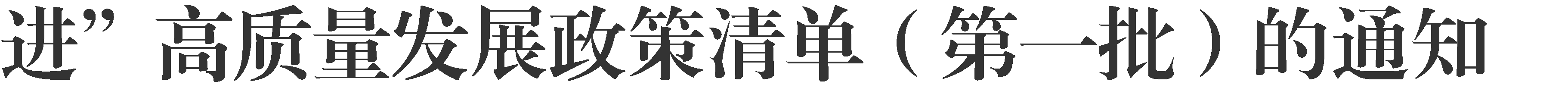
部门和各地促进中小企业发展工作要求，积极组织参与中小企业服务月活动，畅通中小企业诉求受理渠道，更好宣传落实国资央企服务中小企业相关政策措施。

1. 因落实减免房租等帮扶中小企业纾困解难有关政策，对当期经营业绩造成影响的，国资委将在经营业绩考核中实事求是予以考虑。

国资委将加强有关政策落实工作的督促检查力度，对及时支付中小企业账款、减免服务业小微企业和个体工商户租金等政策执行不到位、走过场、或经核实有关投诉反映问题属实的，国资委将按照有关规定严肃追责问责。

国 资 委2022 年 5 月 19 日





各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

为深入贯彻中央经济工作会议精神，推动‚三个走在前‛，聚焦聚力‚稳中求进‛高质量发展，进一步强化跨周 期调节和政策统筹衔接，省委、省政府研究确定了 2022 年

‚稳中求进‛高质量发展政策清单（第一批），包括《2021 年政策包分类执行清单》和《2022 年起实施的新政策清单》两部分内容，现印发给你们，请认真组织实施。

山东省人民政府2021 年 12 月 31 日

（此件公开发布） 2021 年政策包分类执行清单

一、2021 年政策包中 2022 年继续实施的政策清单

（一）扩大有效需求。

1. 设立 5000 万元固定资产投资考核奖励资金，按照固定资产投资、制造业技改投资、民间投资、‚四新‛投资总 量及增幅进行考核，给予排名前 5 位的市分别奖励 1500 万

元、1200 万元、1000 万元、800 万元、500 万元，奖励资金全部用于支持补短板项目建设。2022 年一季度完成对 2021 年度考核并奖励到位。（牵头单位：省发展改革委、省财政厅）

1. 支持促进新能源汽车消费，将山东省现行新能源汽车购臵补贴政策延长至 2022 年年底，对 2022 年符合条件的非

公共领域新能源汽车最高补贴 5 万元/辆，公共领域新能源

汽车最高补贴 5.7 万元/辆。扩大党政机关、公共机构和企事业单位新能源汽车配备比例，新增及更新车辆中新能源汽车比例不低于 30；重点区域巡游出租汽车新增及更新车辆中新能源汽车比例不低于 30，鼓励网络预约出租汽车使用新能源汽车，环卫、邮政快递新增及更新为新能源汽车比例不低于 10。（牵头单位：省工业和信息化厅、省机关事务管理局、省交通运输厅、省邮政管理局、省财政厅）

1. 加大充电基础设施建设支持力度。将独立占地的公共 充换电站纳入国土空间详细规划，按照公用设施营业网点用 地明确土地供应方式和流程，支持采用租赁用地方式建设公 共充换电站。（牵头单位：省自然资源厅；责任单位：省能 源局）全省新建的大型公共建筑物停车场、社会公共停车场、公共文化娱乐场所停车场，配套建设充电基础设施的车位占 总车位的比例达到 15以上，相关部门据此进行竣工验收。

（牵头单位：省住房城乡建设厅、省自然资源厅、省公安厅）

优化高速公路服务区充电设施布局，在省内主要高速公路服 务区原则上按照 50 公里间距建设充电设施；提高省内高速公路服务区已建成公共充电站（桩）管理维护水平，确保充 电桩完好可用率不低于 95，支持通过合作经营等模式降低充电设施运营成本。（牵头单位：省交通运输厅；责任单位： 省能源局、国网山东省电力公司）

1. 全省新建居民小区停车位 100建设电动汽车充电基础设施或预留建设安装条件，与主体建筑同步设计、施工、验收；在老旧小区改造中，对具备条件的小区增加停车位， 建设充电桩。（牵头单位：省住房城乡建设厅；责任单位： 省自然资源厅、省能源局）
2. 推动在高速服务区、港口码头、工矿厂区及公路沿线建设氢/油、氢/气、氢/电混合场站。支持利用符合条件的加油站、加气站、充电站等站点网络改扩建成具有加氢功能的能源合建站，在符合已有管理规范和安全条件前提下，对不新增用地的，无需另行办理加氢站规划选址手续。（牵头单位：省发展改革委、省能源局、省自然资源厅、省交通运输厅、省住房城乡建设厅）
3. 支持发展汽车消费金融，规范汽车消费贷款办理流程，在合法合规、风险可控的前提下执行个人汽车消费贷款最低首付比例，参考贷款市场报价利率（LPR），合理确定个人汽车消费贷款利率。（牵头单位：山东银保监局、省地

方金融监管局、人民银行济南分行）

1. 加快实现雨污合流清零步伐，建立分年度额度梯次递减的激励制度，对 2021 年至 2024 年城区雨污合流管网改造实现清零的县（市、区）进行奖补，奖补办法另行制定。（牵头单位：省住房城乡建设厅、省财政厅）
2. 加大县城城镇化补短板强弱项信贷支持力度，对全省县城、县级市城区以及常住人口 10 万人以上的非县级政府驻地特大镇、2015 年以来‚县改区‛‚市改区‛形成的市辖区，符合条件的产业平台公共配套设施、市政基础设施、新型基础设施等建设项目，由政策性银行和商业银行择优给予不超过 20 年的中长期贷款支持，参考贷款市场报价利率执行优惠利率。（牵头单位：省发展改革委；责任单位：省地方金融监管局）
3. 加快推进绿色低碳城市建设，统筹安排预算内资金， 重点支持城镇污水垃圾、危险废弃物处臵及重点流域水环境 治理等。（牵头单位：省发展改革委、省财政厅；责任单位： 省住房城乡建设厅、省生态环境厅）
4. 加大对清洁取暖工程建设支持力度，统筹安排中央和省级资金，按户给予补助。（牵头单位：省住房城乡建设厅、省发展改革委、省财政厅、省生态环境厅、省能源局） 11.积极推进农村危房改造，落实好中央补助资金，加

大省级涉农资金统筹支持力度，重点保障农村低收入群体住

房安全。（牵头单位：省住房城乡建设厅、省财政厅） 12.对租赁住房用地供应计划实行单列。对保障性租赁

住房项目免收城市基础设施配套费，利用非居住存量土地和非居住存量房屋建设保障性租赁住房，取得保障性租赁住房项目认定书后，用水、用电、用气价格按照居民标准执行。根据国家统一部署，2021 年 10 月 1 日起，住房租赁企业向个人出租住房可按照规定适用简易计税方法，按照 5征收率减按 1.5计算缴纳增值税；对企事业单位、社会团体以及其他组织向个人、专业化规模化住房租赁企业出租住房的，减按 4税率征收房产税。（牵头单位：省财政厅、省发展改革委、省住房城乡建设厅、省自然资源厅、省税务局）

1. 大力支持公共服务基础设施补短板，统筹预算内资金，专项支持卫生健康、应对人口老龄化和托育、社会兜底服务等重大公共服务工程。（牵头单位：省发展改革委、省财政厅）
2. 加快发展养老产业，支持党政机关和国有企事业单位培训疗养机构转型养老服务设施项目建设，用好中央‚积 极应对人口老龄化工程和托育建设‛预算内专项资金扶持政策，对符合条件的转型社区型和医养结合型养老服务设施按每张床位 2 万元、旅居型养老服务设施按每张床位 1 万元标准给予补助，省级基建资金予以配套支持。（牵头单位：省发展改革委；责任单位：省财政厅、省民政厅、省人力资源

社会保障厅、省国资委）

1. 依托‚山东家电消费节‛，开展家电‚以旧换新‛ 集中促销活动，对家电生产、销售企业推出的节能、绿色、智能等特定机型，支持企业按每台不低于 200 元给予补贴， 相应回收的废旧家电交由合规企业处理。2022 年对符合条件的废旧家电回收处理项目，省级财政安排 1000 万元给予扶持，提升废旧家电拆解处理能力。（牵头单位：省发展改革委、省商务厅、省财政厅）
2. 大力推动进村快递站点共享共用，各市、县（市、区）根据乡村经济发展水平和要素禀赋，积极推广符合本地需求的‚快交、快邮、快快、快商、快销‛合作进村模式， 对 2021 年 9 月 1 日以后新建和升级的 3 家以上快递公司进

驻共用、且能够持续稳定运营 1 年以上的村级寄递物流综合服务站，由各市政府对建站新投入的监控和信息录入设备费用进行奖补，每个站点补贴不超过 2000 元。（牵头单位： 省邮政管理局、省交通运输厅、省供销社）

1. 以快递进村单量、单件成本、派送距离和服务发生区域等为依据，按照补贴后市域内业务总体盈亏平衡和自主可持续经营的原则，对实际发生的快递进村业务服务，按照2021 年每单不超过 0.3 元、2022 年每单不超过 0.2 元、2023

年每单不超过 0.1 元的补贴区间，由各市政府分年度制定符

合本地实际的差异化后补贴政策，补贴期限为2021 年至2023

年。（牵头单位：省邮政管理局）

1. 组织开展农村客货邮融合发展样板县建设，2022 年省级财政对评审合格并排名前 5 位的样板县，每县给予 100 万元一次性奖补，促进农村客运、货运、快递邮政融合发展， 打通农民出行、消费‚最后一公里‛。（牵头单位：省交通运输厅、省财政厅；责任单位：省邮政管理局）
2. 开展多式联运‚一单制‛试点工程，对纳入试点工程的企业，经评审合格并排名前五名的企业，省级财政给予 每个企业 300 万元一次性奖补。（牵头单位：省交通运输厅、省财政厅）
3. 省级财政安排不少于 3000 万元资金，采用政府补贴、

企业让利方式，带动全省发放 1 亿元以上的文化和旅游惠民消费券。（牵头单位：省文化和旅游厅、省财政厅）

1. 成功创建国家全域旅游示范区、国家文化和旅游消费试点（示范）城市、国家级夜间文旅消费集聚区的市，省级财政分别给予 300 万元一次性奖励，用于改善文化和旅游消费环境。（牵头单位：省文化和旅游厅、省财政厅）
2. 省级财政统筹安排 1 亿元资金，打造‚好品山东‛

‚好客山东‛，支持举办旅游发展大会，组织开展‚山东人游山东‛‚好客山东贺年会‛等活动，支持改善旅游设施， 促进旅游消费。（牵头单位：省文化和旅游厅、省财政厅） 23.运行好‚好客山东• 云游齐鲁‛智慧文旅平台，扩

大数字文旅消费。（牵头单位：省文化和旅游厅）

1. 省级财政统筹安排 6000 万元资金，在落实大型体育场馆免费、低收费开放支持政策的基础上，对符合条件的中小型体育场馆免费、低收费开放给予适当补助，支持建设全民健身工程设施，发放体育消费券，支持开展体育惠民消费季活动。（牵头单位：省体育局、省财政厅）
2. 统筹资金支持打造乡村旅游精品工程，协调解决 100

个村庄发展乡村旅游项目、100 条通往乡村旅游点道路和 100 个旅游民宿的建设问题。对在城镇土地使用税征收范围内， 直接用于采摘和农业观光的种养殖土地，免征城镇土地使用税；利用经自然资源部门批准整治和改造废弃土地发展的乡村旅游项目，从使用的月份起免征城镇土地使用税 10 年； 对个人出租住房经营乡村旅游的，免征城镇土地使用税，减按 4的税率征收房产税。（牵头单位：省文化和旅游厅、省财政厅、省税务局；责任单位：省自然资源厅、省农业农村厅）

1. 激励文化艺术院团在严格落实防疫措施的前提下开展常态化演出，对省直艺术院团驻场演出给予成本性补贴， 其中自有小型剧场演出每场补贴 5000 元，自有中大型剧场

每场补贴 8000 元，使用非自有大型剧场演出的每场补贴 1.2 万元。建立省直文艺院团精品演出激励机制，对省直文艺院团组织精品剧目开展省内外展演给予奖励。（牵头单位：省

文化和旅游厅、省财政厅）

1. 根据国家统一部署，对符合条件的出版物在出版环 节执行增值税先征后返政策，对图书批发、零售环节免征增 值税，政策执行时限截至 2023 年 12 月 31 日。（牵头单位： 省财政厅、省税务局；责任单位：省文化和旅游厅）
2. 保险公司在‚关税保‛项下出现赔付损失，以省公司为单位，对年度赔付总额超过‚关税保‛年度保费收入 150 以上、200以下的部分，财政承担 30；赔付总额超过保费收入 200以上的部分，财政承担 20，单户保险公司最高补偿限额 3000 万元。对‚关税保‛项下赔付损失财政承担部分，省级财政与出险企业所在市市级财政按 5∶5 比例分担。

（牵头单位：省商务厅、省财政厅）

1. 对 2021 年新开加密或继续执飞的国际海运及航空货

运航线给予单个航班最高 5-150 万元补贴，对临时国际航空

货运航线给予最高 100-300 元/吨航时补贴，对航空公司在山东省设立运营基地或子公司给予一次性补贴。优化航空货运补贴标准，鼓励省内机场加密、增开北美和欧洲航线。（牵头单位：省交通运输厅、省商务厅、省财政厅）

1. 扩大高新技术设备及关键部件和母婴用品、食品农产品等民生用品进口。对符合‚十强‛产业的高新技术设备 及关键部件进口，以不超过申报年度 6 月 30 日前最近一期

人民币 1 年期贷款市场报价利率（LPR）作为贴息率，具体

由各市自主确定并落实贴息资金，省级财政予以适当补助， 贴息率可上浮 5。（牵头单位：省商务厅、省财政厅）

1. 支持建筑企业走出去，自 2021 年起 3 年内，对山东建筑企业开展国家鼓励的境外投资和对外工程承包，投保中国出口信用保险公司海外投资保险、出口特险（含特定合同保险和买方违约保险）和出口卖方信贷保险的保费等，省级财政按照不超过单个项目保费支出的 70、每个保费缴纳年不超过 150 万元、累计不超过 300 万元的标准给予保费补贴支持。（牵头单位：省住房城乡建设厅、省商务厅、省财政厅）
2. 对省级财政年度贡献首次突破 1 亿元的产业链重大外资企业，按‚一事一议‛方式给予重点支持。（牵头单位： 省商务厅；责任单位：省财政厅、省发展改革委、省自然资 源厅）
3. 实施财政困难县激励性转移支付机制，2022 年安排

10 亿元，对综合评价得分前 10 名的财政困难县，分三档给予奖励（三档分别为前 3 名、4-6 名、7-10 名），奖励额度占资金总规模的 20；对单项评价得分前 30的财政困难县， 分三档给予奖励（三档分别为前 10、11-20、21-30）， 奖励额度占资金总规模的 80。（牵头单位：省财政厅）

1. 采取流量券补贴等方式，支持企业参加‚山东制造网行天下‛特色产品网络销售专项行动，分领域分场次开展

直播订货会、采销对接会等活动，每年新培育 1 万户网络销

售应用企业，对企业流量费用最高补贴 3000 元。（牵头单位：省工业和信息化厅、省财政厅）

（二）稳定经济运行。

1. 将增值税小规模纳税人免征房产税、城镇土地使用税政策的执行期限，再延长至 2022 年 12 月 31 日。（牵头单位：省财政厅、省税务局）
2. 进一步支持小微企业发展，按照国家统一部署，自

2021 年 4 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日，对月销售额 15 万元以下（含本数）的增值税小规模纳税人，免征增值税。（牵头单位：省税务局、省财政厅）

1. 按照国家统一部署，对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到 100 万元的部分，在现行优惠政策基础上， 再减半征收所得税。（牵头单位：省税务局、省财政厅）
2. 按照国家统一部署，自 2021 年 1 月 1 日起，对全省港口辖区范围内的所有进出口货物不再征收港口建设费。

（牵头单位：省财政厅、山东海事局）

1. 自 2021 年 1 月 1 日起，对全省行政区域内缴纳增值税、消费税的企事业单位和个体经营者，免征地方水利建设基金。（牵头单位：省财政厅、省税务局）
2. 按照国家统一部署，将民航发展基金航空公司征收标准降低 20。（牵头单位：省财政厅）

41.2021 年 9 月 1 日起全省契税税率统一为 3，符合法定条件的免征契税；扩大税费优惠政策‚自行判别、自行申 报、事后监管‛范围，推行税收专家顾问与企业‚一对一‛ 直连服务模式；实施‚一户一策‛一揽子税费解决方案，确 保税费优惠政策应知尽知、直达快享。（牵头单位：省税务局）

1. 降低国有企业混改项目进场交易成本，自 2021 年第二季度起，对公开进场引进战略投资者的混改项目，山东产权交易中心不再收取投资者任何费用，不再强制实行交易会员代理制。（牵头单位：省国资委）
2. 继续对通行山东省内高速公路 ETC 客车给予 5通行费折扣优惠，长期执行；继续对行驶山东省高速公路安装 ETC 设备货车实行 85 折通行费优惠，政策执行期至 2022 年 12

月 31 日。（牵头单位：省交通运输厅；责任单位：省财政厅、省发展改革委）

1. 全面停征水利部山东黄河河务局系统、水利部海委 漳卫南运河管理局系统的堤防（闸桥）养护费和济宁市微山 县韩庄闸、二级坝闸坝维护费，减轻过往车辆通行费负担， 降低企业物流成本。（牵头单位：省发展改革委、省财政厅）
2. 深化企业简易注销改革试点，允许除上市公司以外的各类企业、农民专业合作社按规定申请简易注销，公告时间由 45 天压缩为 20 天。（牵头单位：省市场监管局）
3. 对纳入省级重点基础设施项目的疏港铁路、大宗货物年运量 150 万吨以上铁路专用线，优先保障项目合理用地需求，推动沿海主要港口集装箱、大宗干散货港区实现与铁路直接连通，解决铁路运输‚前后一公里‛问题。（牵头单 位：省自然资源厅、省发展改革委、省交通运输厅）
4. 畅通物流运输，实行‚海港+陆港‛直连一体化营销模式，实现企业在属地海关‚一次申报、一次查验、一次放行‛；开展多式联运‚一单制‛试点，提升海关‚智慧查验‛ 水平，落实 RCEP‚6 小时通关‛政策。（牵头单位：省交通运输厅、青岛海关、济南海关）
5. 全面对接国际国内大型船公司，增加美西、欧洲、地中海等重点方向航线运力供给，协调船公司将其新购空箱在山东港口投放，提高空箱储备。全面推行空箱快速验放服务，扩大‚船到即放、船边直取‛模式，推广‚港内堆场直放‛服务。（牵头单位：省交通运输厅、青岛海关、济南海关）
6. 加大汇率避险政策及大宗商品价格风险管理产品宣传推广力度，督促指导商业银行‚一企一策‛量身定制避险 方案，有效应对大宗商品价格波动。将贷款市场报价利率

（LPR）纳入辖内金融机构内部资金转移定价，明示贷款年化利率，降低企业实际贷款利率。（牵头单位：人民银行济南分行、山东银保监局）

（三）加快动能转换。

1. 对符合全省产业布局和新旧动能转换‚三个坚决‛要求的‚两高‛行业企业，实施技术产品升级、环保节能改 造、安全水平改造等不新增产能、不增加能耗煤耗的技术改造项目，不受‚两高‛项目准入政策限制，依法依规予以核 准备案。（牵头单位：省发展改革委、省工业和信息化厅） 51.按照2021 年度规模以上工业企业营业收入总量将16

个市划分为 3 个组别，以规模以上工业增加值增速、规模以

上工业技术改造投资增速 2 项指标为依据，每月通报增长及排名情况。（牵头单位：省工业和信息化厅）

52.2022 年，竞争性确定 10 个工业强县，按照资金跟着

项目走的原则，给予每县不少于 1 亿元的资金支持，用于县域重大工业转型升级项目及配套基础设施建设。（牵头单位： 省财政厅）

53.继续实施科技型中小企业创新能力提升工程，支持一批科技型中小企业加速科技成果转化落地，引导科技企业用好科技型企业‚白名单‛制度和科技增信评价体系，用好 科技成果转化贷款风险补偿政策。（牵头单位：省科技厅、省地方金融监管局、省财政厅）

54.2021 年 1 月 1 日起，对企业实施智能化技术改造过程中，生产、检测、研发设备和配套软硬件系统的购臵费用及知识产权、科技成果购臵费用（其中，相应设备、配套软

硬件系统单项购臵费在 10 万元以上，且总额不低于 100 万元），按照不超过 10的比例给予支持，单户企业最高支持500 万元。（牵头单位：省工业和信息化厅、省财政厅）

1. 加大对创投企业支持力度，省级新旧动能转换引导 基金对天使基金的出资比例由最高 30提高到 40，省、市、县三级政府共同出资占比由最高 50放宽至 60；新旧动能转换基金投资于省内种子期、初创期的科技型、创新型项目， 引导基金让渡全部收益。（牵头单位：省财政厅；责任单位： 省发展改革委、省科技厅）
2. 集中力量支持高新技术产业研发攻关，组织实施2022 年重大科技创新工程项目，统筹安排 60左右的省级专项资金用于支持培育新动能，聚焦高端芯片、集成电路、轨 道交通、高端装备材料、生物工程技术、新药及高端医疗器 械等重点领域，突破‚卡脖子‛关键核心技术。（牵头单位： 省科技厅）
3. 从 2021 年起，省自然科学基金设立集成电路专项基金，面向全球支持优秀科技人才联合山东省团队开展基础理论和应用基础研究；在重大科技创新工程中分别设立集成电路、新材料、新能源专项，支持关键核心技术攻关；对于符合国家产业政策的集成电路领域的科技型企业，给予 10的研发投入后补助。（牵头单位：省科技厅；责任单位：省工业和信息化厅、省财政厅）
4. 加大高新技术产业创新载体培育支持力度，对新升级为国家重点实验室、国家技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心、临床医学研究中心的重大科技创新平台， 国家没有配套资金要求的，省级科技创新发展资金给予每个平台 1000 万元经费支持，用于项目攻关、设备购臵、人才引进。（牵头单位：省科技厅、省财政厅；责任单位：省发展改革委、省工业和信息化厅）
5. 切实发挥‚氢进万家‛‚北斗系统‛、智慧化工园区等已启动实施的科技示范工程引领支撑作用，围绕地方优势产业适时再启动一批‚技术攻关+产业化应用‛科技示范工程。（牵头单位：省科技厅、省财政厅）
6. 强化新型研发机构 2021 年度绩效评价，评价结果为

优秀的，省科技创新发展资金一次性给予 100 万元补助。（牵头单位：省科技厅、省财政厅）

1. 深化科技成果转化综合试点单位改革，对成果转化技术合同年度到账额 1000 万元以上的科技人员，所在单位可直接聘任到高级职称岗位，享受相应待遇；技术合同年度到账额 3000 万元以上的科技人员，其转化收益分配比例可

‚一事一议‛商定。（牵头单位：省科技厅）

1. 新型研发机构引进高层次人才优先使用省级编制

‚周转池‛；世界大学排名前 200 位高校、自然指数前 100 位高校和科研院所以及国内‚双一流‛高校的博士后，与新

型研发机构签订 3 年以上劳动（聘用）合同的，省级财政统

筹给予 15 万元补助。（牵头单位：省委编办、省科技厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅）

1. 开展高层次人才创业保险试点，对当年国家级和省级重点人才工程创业项目入选者及其所在企业，投保高层次人才人身保障保险和创业企业研发补偿保险的，试点市市级财政给予全额保费补贴，最高不超过 25 万元，企业和个人

年度总保额分别不低于 1000 万元和 300 万元。坚持随保随补，投保后一个月内补贴到位。（牵头单位：省地方金融监管局、威海市）

1. 加快推动技术经纪服务行业发展，大力培育市场化技术经理人队伍，对考核评价优秀、良好的省级以上技术转移人才培养基地，分别给予 50 万元、30 万元经费支持。（牵头单位：省科技厅、省财政厅）
2. 大力支持省属企业科技创新，对获得国家级和省级自然科学奖、技术发明奖、科技进步奖的，在省属企业经营业绩考核中给予奖励加分。支持企业对获得国家级奖项的科研团队最高按照国家奖励资金的 1.5 倍予以奖励，对获得省级奖

项的科研团队最高按照省级奖励资金的 1 倍予以奖励，奖金列入工资总额，不纳入单位工资总额基数。（牵头单位：省国资委、省人力资源社会保障厅）

1. 支持省属企业实施重大科技攻关，对承担国家和省

重大科技攻关项目的省属企业，其关键核心技术攻关团队的 工资总额单列，不受本单位工资总额基数限制。（牵头单位： 省国资委、省人力资源社会保障厅）

1. 对招商引资、招才引智考核排名前两位的省属企业 ，省级财政对省属企业‚双招双引‛作出突出贡献人员给予100万元奖励。（牵头单位：省国资委、省财政厅）
2. 自 2021 年起，对在省内注册的建筑企业首次获得施

工综合资质（特级资质）的，给予一次性奖励 2000 万元，

省级财政、企业所在市市级财政分别负担 1000 万元，激励建筑企业做大做强。（牵头单位：省住房城乡建设厅、省财政厅）

1. 支持发展建筑业总部经济，自 2021 年起，对施工综合资质（特级资质）企业迁入山东省或将施工综合资质（特级资质）分离到山东省设立独立法人资格公司的，给予一次性奖励 2000 万元，省级财政、企业所在市市级财政分别负

担 1000 万元。自迁入之日起 3 年内，对企业产生的新增财力，由企业所在地给予适当奖励。（牵头单位：省住房城乡建设厅、省财政厅）

1. 深入推进景区‚管委会+公司（基金、行业协会、理事会）‛运营管理体制改革。（牵头单位：省文化和旅游厅）
2. 梯次推进海洋牧场示范创建工作，对新入选国家级 海洋牧场的给予 1700 万元以上中央资金支持。（牵头单位：

省农业农村厅、省发展改革委、省财政厅）

1. 对经国家批准的远洋渔业基地，在中央财政给予奖补的基础上，省级财政再给予每个最高 3000 万元补助。对国家批准建造的南极磷虾船，在中央财政给予奖补基础上， 省市级财政联动再给予每艘 3000 万元启动资金支持。（牵头单位：省农业农村厅、省财政厅）
2. 对在山东省实现产业化的海洋源国家一类新药，省级财政给予最高 3000 万元一次性补助。（牵头单位：省科技厅、省财政厅）
3. 将淡化海水纳入水资源统一配臵体系，对实行两部制电价的海水淡化用电免收需量（容量）费。（牵头单位： 省自然资源厅、省水利厅、省发展改革委、省海洋局）
4. 针对现代渔业、海水淡化、深海开发等领域‚卡脖子‛技术，编制核心技术动态清单，在重大科技创新工程中分年度给予重点支持。完善离岸创新创业基地支持政策，涉海企业牵头建设的离岸创新创业基地可依托省内用人单位申报省级科技项目和人才工程，并根据期满绩效评价结果给予引才用才奖励补助。（牵头单位：省科技厅、省财政厅） 76.加快海上风电基地建设，符合条件的项目享受企业

所得税‚三免三减半‛政策。（牵头单位：省发展改革委、 省能源局、省财政厅、省税务局）

1. 整合胶东半岛地区热力市场资源，在具备条件的地

区优先采用核能供暖。青岛、烟台、威海 3 市将核能供暖纳入城市供暖规划，3 市参照不高于‚煤改气、煤改电‛清洁供暖补贴标准制定符合本地实际的核能供暖支持政策。（牵头单位：省能源局、省住房城乡建设厅、省财政厅）

1. 支持开展整县（市、区）分布式光伏规模化开发试点，对试点县规模化开发的分布式光伏项目实行整体打包备案，对项目接网工程开辟‚绿色通道‛；优先在试点县开展 分布式发电市场化交易，推动光伏发电就地就近消纳；加大政策性贷款支持力度，积极争取国家开发银行‚碳达峰、碳 中和‛专项贷款规模，提供优惠贷款利率。（牵头单位：省发展改革委、省能源局）
2. 深入推进生态工业园区建设，对新获命名的生态工业园区，每个给予最高 300 万元奖补。（牵头单位：省生态环境厅、省财政厅）
3. 对于获批省级生态环境领域重点实验室、工程技术中心、技术创新中心等的环保企业，以项目竞争方式给予重点支持。（牵头单位：省科技厅、省生态环境厅、省发展改革委、省财政厅）
4. 创新生态环境治理模式，开展 6-8 个环保管家、‚环

境医院‛试点，每个给予最高 50 万元奖补。（牵头单位： 省生态环境厅、省财政厅）

1. 实施智慧社区（村居）建设突破行动，2022 年年底

前，支持建设 1200 个左右的智慧社区（村居）。（牵头单位：省大数据局、省财政厅）

1. 对新建主要覆盖产业园区、服务大中型企业，面向智能制造、智慧交通、智慧枢纽、智慧医疗、城市管理、智慧民生等垂直领域开展创新应用，且日均流量超过 30GB 的5G 基站，省级财政按照基站对应用的推动作用给予每个最高

5000 元补贴，单个电信运营企业或采取共建共享模式的联合

企业最高补助 1500 万元，单个企业不得同时以独立和联合体方式申报。（牵头单位：省工业和信息化厅、省财政厅； 责任单位：省通信管理局）

1. 开展知识产权保护规范化电商平台培育行动，对列入培育行动的电商平台，择优选择 10 家给予政府扶持，省

级财政给予每家 20 万元左右经费补助。（牵头单位：省市场监管局、省财政厅）

1. 开展专利保险扶持工作，对企业向保险公司投保的 专利保险，按照实际投保年度保费的 60给予补贴，对于高价值专利和企业投保目标国是‚一带一路‛沿线国家和地区的，保费补贴比例上浮 10，最高补贴 50 万元。对投保‚知识产权海外侵权责任险‛的企业给予适当倾斜。（牵头单位： 省市场监管局、省财政厅）

（四）强化要素保障。

1. 建立人民银行再贷款资金与政策性农业信贷担

保、小微企业信贷担保精准对接机制，指导地方法人银行加强与省农担公司、省投融资担保集团及其体系成员的业务合作，对符合条件的支农支小担保贷款业务，人民银行济南分行提供全额再贷款支持，开展业务合作的银行为‚三农‛主 体、小微企业提供年利率不高于 5.5的信贷服务。鼓励各地立足自身优势发展农业特色产业，省级财政对符合条件的特色种养业政策性农业信贷担保给予贷款贴息和担保费补助。

（牵头单位：人民银行济南分行、省财政厅）

1. 按季度对银行业金融机构民营企业、小微企业信贷投放的增速、利率情况开展评估，按照‚优秀‛‚良好‛‚一般‛‚勉励‛四个档次予以通报，引导金融机构持续提升民营和小微企业金融服务质效。（牵头单位：人民银行济南分行）
2. 创建普惠金融服务乡村振兴改革试验区，推动省融 资担保集团探索‚网商保‛批量化担保业务，将临沂市各政府性融资担保机构符合条件的涉农担保贷款（单户不超过1000 万元）全部纳入再担保分险范围。探索高标准农田建设、水利设施、棚改、农村路网等公益、半公益项目的融资模式。

（牵头单位：省地方金融监管局、临沂市）

1. 设臵不低于 50 亿元的再贴现专项额度，对供应链票据给予低成本资金支持，推动供应链票据加快发展。（牵头单位：人民银行济南分行）
2. 省级财政对应收账款融资服务平台内应收账款确权金额同比增速前 20 名核心企业、商业汇票签发量同比增速

前 20 名且现金支付比例不降低核心企业、供应链票据签发

量前 20 名企业，以及接入上海票据交易所供应链票据平台机构、创新供应链金融产品的金融机构给予资金奖励。（牵头单位：省财政厅、人民银行济南分行）

1. 健全市场化的粮食收购贷款信用保证基金融资担保机制，发挥 4 亿元省级粮食收购贷款信用保证基金作用，为粮食企业市场化收购粮食提供融资增信。（牵头单位：省粮食和储备局、省财政厅）
2. 开展大蒜、蒜薹、马铃薯、辣椒、生姜、大白菜、大葱、生猪等省级特色品种目标价格保险，2022 年为农户提供不少于 50 亿元的价格风险保障。（牵头单位：省发展改革委、省财政厅）
3. 实施齐鲁金融人才工程，对入选人才颁发‚山东惠才卡‛。（牵头单位：省地方金融监管局、省人力资源社会保障厅）
4. 对参与全国碳排放交易的省内企业，将其碳排放权纳入抵质押融资担保品范围，支持企业开展碳排放权交易。

（牵头单位：省生态环境厅、人民银行济南分行）

1. 落实好绿色金融支持生态环境保护和生态环保产业发展政策。建立省级绿色金融项目库，优选生态环保产业集

群、环保龙头骨干企业、生态工业园区、生态环境导向的开 发（EOD）模式试点，以及碳减排、农村生活污水垃圾整治、土壤污染治理与修复、秸秆等农林废弃物综合利用和危险废 物资源化利用等相关领域项目，纳入绿色金融项目库，定期 向金融机构推送融资需求。（牵头单位：省生态环境厅、省 地方金融监管局、人民银行济南分行、省财政厅、省工业和 信息化厅）

1. 国土空间规划编制过渡期内，对省重大项目、新旧 动能转换优选项目、双招双引重点签约项目、补短板强弱项重点项目，做好‚两规‛“现行土地利用总体规划和城市（镇）总体规划”一致性处理，全力保障省重点项目落地。支持各 地建立项目清单制度，对市、县（市、区）新旧动能十强产 业项目、民生工程、乡村振兴、基础设施等项目纳入‚两规‛ 一致性处理范围。对纳入省‚十四五‛规划、国家相关部委规划、省级以上立项的重大基础设施项目，实行规划用地规 模省级全额配给。对建设用地规模不足的市、县（市、区）， 每年可按照2019 年下达本辖区新增建设用地计划的50预支建设用地规模。允许各市通过盘活存量用地，扩大新增建设 用地预支规模。（牵头单位：省自然资源厅；责任单位：省 发展改革委、省交通运输厅、省住房城乡建设厅、省农业农 村厅、省水利厅、省教育厅、省卫生健康委）
2. 实施重大项目新增指标提前预支政策，在国家明确

2021 年新增土地计划指标管理方式前，对符合拿地条件、急

需开工的项目允许预支用地指标，预支数量控制在 2020 年各市核补指标的 50以内。（牵头单位：省自然资源厅；责任单位：省发展改革委、省交通运输厅、省水利厅、省能源局）

1. 实施批而未供和闲臵土地处臵任务动态管控政策， 下达比例在完成国家下达任务量基础上再增加 10，并根据项目用地需求适时调整，增加‚增存挂钩‛核补指标数量。

（牵头单位：省自然资源厅）

1. 自 2021 年起，在中国（山东）自由贸易试验区（济南、青岛、烟台）、中国—上海合作组织地方经贸合作示范区各片区（青岛）和省级以上经济技术开发区（园区）、高新技术产业开发区等重点区域内，推行‚标准地‛供地比例 由 30扩展到全部工业用地。（牵头单位：省自然资源厅； 责任单位：省商务厅）
2. 进一步发挥区域性股权市场作用，持续推动符合条 件的涉农企业在乡村振兴板挂牌融资。建立全省先进制造业 和专精特新专项上市后备资源库，入库企业不少于 1000 家， 强化培育培训服务，帮助企业精准对接资本市场，并对专项 上市后备企业开展精准辅导。（牵头单位：省地方金融监管 局）
3. 实施重点产业链尖端技术人才奖励制度，在‚十强‛

产业和未来新兴产业领域，对上年度研发费用不低于 500 万元且增幅达到 10以上的重点企业中，年薪高于 100 万元的研发一线人员，由省政府统一进行表扬，其实际缴纳个人所 得税市县级留成部分，由市县级政府全额予以奖励。按照国 家统一部署，将制造业企业研发费用加计扣除比例由 75提高至 100。（牵头单位：省工业和信息化厅、省税务局；责任单位：省科技厅、省财政厅）支持各市面向高层次人才， 探索发展共有产权住房。支持各市通过新建人才公寓或统筹 现有公共租赁住房、保障性租赁住房、市场租赁住房、商品 住房等资源，针对不同层次人才，配套完善人才住房补贴政 策和服务机制，宜租则租、宜补则补，解决人才后顾之忧， 由省政府对工作成效明显的市、县（市、区）予以通报表扬。

（牵头单位：省住房城乡建设厅、省人力资源社会保障厅； 责任单位：省发展改革委）

1. 允许‚零增地‛技术改造项目先建后验，按需报审； 在符合发展规划、产业政策、标准规范、投资强度、厂房结 构安全、不改变工业用途的前提下，重点技术改造项目容积 率可提升至 2.0 以上。在原依法取得用地范围内的‚零增地‛ 技术改造项目，其增加建筑面积部分不再增收土地价款；企 业在现有厂区内改建、翻建厂房，免收城市基础设施配套费， 在现有厂区内扩建、新建厂房按规定标准减半征收。结合工 艺特点，建设地下厂房的，地下部分免收城市基础设施配套

费。（牵头单位：省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省财政厅）

1. 对各市符合集约节约用地要求的特色优势先进制造业新建或技术改造项目，土地出让底价，可按不低于所在地土地等别对应全国工业用地出让最低价标准的 70执行。按比例计算后低于该项目实际土地取得成本、土地前期开发成本和按规定应收取的相关费用之和的，应按不低于实际各项成本费用之和的原则确定出让底价。对现有工业项目不改变用途前提下，提高利用效率和新建制造业项目建筑容积率超过国家、省、市规定部分，不再增收土地价款。（牵头单位：省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省财政厅）
2. 先进制造业项目用地可采取长期租赁、先租后让、 弹性年期出让等多种方式取得土地使用权。采取长期租赁方 式供地的可以调整为出让供地，采取弹性年期出让的在出让 期间内可以调整至最高年期。以长期租赁、先租后让、弹性 年期出让等方式取得土地使用权的，土地使用权在使用年期 内可以依法转让、转租或抵押。（牵头单位：省自然资源厅）
3. 在符合规划前提下，经批准利用现有房屋和土地兴办‚互联网+‛、文化创意、科技研发、工业旅游、众创空间、生产性服务业等新业态的，实行继续按原用途和土地权利类型使用土地为期 5 年的过渡期政策。（牵头单位：省自然资源厅；责任单位：省工业和信息化厅、省财政厅）

（五）社会民生事业。

1. 市、县（市、区）对新就业无房职工可累积发放不超过 36 个月的阶段性住房租赁补贴，最低补贴标准不低于

300 元/月，承租人个人实际承担的住房租赁费用低于 300 元

/月的，按照实际承担的费用给予补贴。各地可按照学历层次等因素分级确定补贴标准，每上调一级上浮标准应不低于50 元/月；对符合当地住房保障条件员工由用人单位集中申报的，定向配租保障性住房或发放住房租赁补贴。（牵头单位：省住房城乡建设厅、省财政厅）

1. 将符合条件的人才住房建设项目纳入省级重点项目，享受要素保障相关政策。（牵头单位：省住房城乡建设厅）

108.2022 年，完成 200 所中小学校主体建设，确保大班

额问题动态清零、不再反弹；完成 200 所幼儿园新建改扩建。

（牵头单位：省教育厅）

1. 对所有来鲁投资兴业的企业家和高端人才的子女， 就近就便安臵到优质学校（幼儿园）就读。（牵头单位：省教育厅）
2. 深入推进省疾控中心和济南、青岛、淄博市疾控中 心以及济南市章丘区、青岛市西海岸新区、滕州市、邹城市、肥城市、单县疾控中心改革试点。（牵头单位：省卫生健康 委、省人力资源社会保障厅、省财政厅）
3. 在 16 市建立职工长期护理保险制度的基础上，建立完善省直职工长期护理保险制度，解决省直老年人长期护理保障问题，实现职工长期护理保险制度全覆盖。（牵头单位：省医保局、省财政厅）

112.2021 年起，村卫生室普遍配备重点人群智慧随访设备及康复理疗设备，中心村卫生室普遍配备血液分析仪、除 颤仪、心电图机等设备。持续开展全省乡镇卫生院和社区卫 生服务中心老年友善环境整治。（牵头单位：省卫生健康委）

113.安排专人及时办理来鲁参保、医保关系转移接续、异地就医等手续，提供从参保到就医购药‚全程帮办代办‛ 服务；实行医保个人账户省内‚一卡通行‛，门诊、住院省 内和跨省联网结算。（牵头单位：省医保局）

114.2022 年，继续实施农村供水提质工程，重点改善水质、改造村级老旧管网和配套计量设施，省级财政对村级主管网及以上工程建设改造给予资金补助。（牵头单位：省水利厅、省财政厅）

1. 省级财政根据农村改厕后续管护覆盖率，按照农村户厕每户每年 30 元、农村公厕每座每年 6000 元的标准予以奖补，列入省级乡村振兴重大专项资金，切块分配到市、县

（市、区），由县级财政统筹使用，重点支持农村改厕服务站建设、管护平台建设、抽粪车配臵维护、管护保洁人员工资、户厕抽粪费用等。（牵头单位：省住房城乡建设厅、省

财政厅）

1. 对历史遗留矿山废弃土地中的农村集体建设用地， 修复后国土空间规划确定为工业、商业等经营性用途，并经依法登记为集体经营性建设用地后，土地所有权人可出让、出租用于发展相关产业，产生收益向村集体成员倾斜。（牵头单位：省自然资源厅）
2. 自 2021 年 7 月 1 日起，将全省独生子女死亡、伤

残家庭扶助金标准提高到每人每月 850 元和 700 元。（牵头单位：省卫生健康委、省财政厅）

118.2022 年，在产粮大县全面实施三大粮食作物完全成本保险，小麦、水稻、玉米完全成本保险保额分别达到每亩950 元、1150 元、950 元；在商河县、惠民县开展玉米种植收入保险试点，玉米收入保险保额达到每亩 1000 元。（牵头单位：省财政厅、省农业农村厅、山东银保监局）

1. 深化‚一窗受理• 一次办好‛改革，全省各级政务服务中心综合窗口比例超过 80，实行‚前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件‛；开展企业和个人全生命周期

‚双全双百‛工程，将关联性强、高频发生的单一事项集成 为‚一件事‛，实行集成服务和并联审批；加强惠企政策优 化集成，实现惠企政策智能精准推送。（牵头单位：省政府办公厅）

1. 全面推行‚电子证照‛应用，推广‚电子卡包‛，

涉企政务服务事项办理、执法检查等领域，不再提交各种证明材料。提升‚一网通办‛水平，依申请政务服务事项可网 办率达到 95以上，可全程网办率达到 80以上。（牵头单位：省政府办公厅、省大数据局）

1. 对因公出国审批、护照、签证、来华邀请、领事认证、APEC 商务旅行卡等外事业务，一律实行‚网上办‛‚掌上办‛。（牵头单位：省外办）
2. 全面放开城镇落户限制，精简落户手续，健全人才落户绿色通道及服务专员机制。（牵头单位：省公安厅、省人力资源社会保障厅）

二、2022 年不再延续执行政策清单

2022 年不再延续执行政策清单共包括 2 部分：一是因年度工作已完成、政策明确执行期限或国家政策调整等，不再延续执行、政策退出，共 31 项；二是因政策整合、完善提

升等，纳入新政策清单，原政策废止、不再延续执行，共 26 项。

（一）政策退出清单。

1. 对年度创业投资实际募资额和实际投资额加总排名全省前 3 位的市，省级财政分别给予 300 万元、200 万元、

100 万元一次性奖励，用于支持企业创业投资等方面支出。

2021 年一季度落实到位。

1. 对纳入 2021 年国家级步行街试点的市，省级财政奖

励 200 万元。

3.2021 年 1 月底前印发实施省重点项目名单。一季度，

新开工省重点项目 354 个（其中省重大项目 149 个），完成

投资 300 亿元。

4.2021 年，实施位山、潘庄、小开河、韩墩等 4 处大型

灌区现代化改造和葛店、胜利、东水源等 10 处中型灌区节

水配套改造，省级财政补助 1.3 亿元。

5.2021 年 1 月 1 日起，降低山东电网工商业及其他用电

（两部制）目录电价，平均每千瓦时降低 1.5 分。

6.2021 年 1 月底前，完成全省汽车产能调查。3 月底前， 出台汽车产能整合办法，对汽车产能实行减量整合、逐年退 坡，2021—2022 年，减量臵换比例为 10。将产能利用率低于全国同行业平均水平且列全省后 5 位的企业纳入特别关注，对符合‚僵尸企业‛标准的汽车整车企业，依法依规进行破产清算，注销企业和相应资质。

* 1. 对符合新旧动能转换政策要求、年销售收入首次突破 100 亿元、500 亿元、1000 亿元的民营企业，省级财政分别一次性奖励 100 万元、300 万元、500 万元。2021 年一季度落实到位。
  2. 引导地方法人银行机构提升普惠金融在绩效考核中的占比，2021 年一季度城市商业银行、农村商业银行普惠型小微贷款余额占各项贷款余额比重较 2020 年同期提高 2 个

百分点。

9.2021 年为 5G 基站运营商压降进场租金 8000 万元，完

成直供电改造 1.5 万个，减轻电费负担 1.4 亿元。

10.2021 年 1 月至 12 月，中小微企业新吸纳劳动者就业

（新吸纳时间以本年度首次在本企业缴纳社会保险时间为准）并组织开展以工代训的，省级按吸纳人数给予企业每月500 元/人、最长 6 个月的职业培训补贴。

1. 完善政府采购网上商城‚鲁产精品‛馆，将商城内鲁产产品直购限额标准由 30 万元提升至 400 万元。
2. 启动第一批省级文旅康养融合发展区建设，集中培育‚文旅康养十强县‛。在全省开展 100 家革命场馆特色展陈、100 个红色文化特色村培育建设、100 款红色文创展示推广、100 家研学基地红色游、100 条红色旅游线路推广、100 场精品剧目演出等系列活动，拉动文化旅游消费。
3. 启动‚15 分钟社区便民生活圈‛改造提升工程，支持各市在居民步行 15 分钟可达范围内，丰富便利店、菜市场、早餐店、维修店、家政服务点以及教育、文化、娱乐、健身、医疗、康养等便民业态，一站式满足居民生活和服务消费需求。2021 年对‚15 分钟社区便民生活圈‛专项规划明确、改造提升效果明显、社区覆盖面扩大、拉动消费作用突出的前 3 个市，省级财政分别给予 500 万元、300 万元、

200 万元支持。

1. 在县域开展外贸高质量发展区建设活动，2021 年认定 10 个高质量发展区，每个支持 100 万元。
2. 认定 10 个省级进口贸易促进创新区，每个创新区省

级财政支持 100 万元。

1. 降低新能源汽车用电成本，对向电网经营企业直接报装接电的经营性集中式充换电设施用电，执行大工业用电价格，2025 年年底前免收需量（容量）电费；延长电动公交汽车低谷电量奖励政策执行时间，对 2021-2023 年电动公交

汽车集中式充换电设施每使用 1 千瓦时谷段电量，分别给予0.91 千瓦时（2021 年）、0.78 千瓦时（2022 年）、0.65 千瓦时（2023 年）的谷段电量奖励，奖励电量用于抵扣峰段（优先）和平段电量，降低电动公交汽车用电成本。

1. 开展‚好客山东‛文化旅游主题信用卡‚零元办卡‛ 活动，省级财政、金融机构、文旅企业共同对办卡费用进行 补贴，主题信用卡享受全省 130 家以上加盟景区首道门票免费、二次消费折扣及消费积分、分期等专属权益。
2. 对符合条件的商业综合体、写字楼等用户开展储能峰谷分时电价政策试点，其电力储能技术装臵低谷电价在现行标准基础上，每千瓦时再降低 3 分（含税）。
3. 开展省级步行街改造提升试点，对新列入试点的步行街，每条给予 100 万财政补贴，2021 年底前全省试点步行街数量达到 30 条左右。
4. 实施促进服务性消费正向激励，2021 年度服务业对经济增长贡献率提高幅度排前五名的市，省级财政安排专项资金给予一次性奖励。其中，第一名 1500 万元，第二名 1000

万元，第三至五名各 500 万元，统筹用于支持服务业转型升级和重点项目建设。

21.2020 年末失业保险基金滚存结余具备 1 年以上备付能力的统筹地区，对符合失业保险稳岗返还政策的中小微企业按企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的 60返还， 大型企业按 30返还，帮助企业降本减负，政策受理期限截至 2021 年 12 月 31 日。

1. 对 5G 套餐优惠和普及力度大，年度新增用户数量超过 500 万户的基础电信企业，给予一次性最高 100 万元奖励。
2. 依托县级以上示范家庭农场和农民合作社示范社以及已登记的农村集体经济组织，加快建设农产品产地冷藏保鲜设施。2021 年，对验收合格的新建设施，省级财政按照不超过设施建设总造价的 30进行补贴，单个主体补贴规模最高不超过 100 万元，支持建设冷藏保鲜设施 1500 个。
3. 提高最低工资标准，9 月底前省政府公布最低工资标准，保障低收入劳动者基本生活。
4. 实施困难人员培训生活费补贴，技能提升补贴申领条件继续放宽至企业在职职工参加失业保险 1 年以上，政策

受理期截至 2021 年 12 月 31 日。

1. 实施失业保险扩围政策，政策受理期截至 2021 年 12

月 31 日。

1. 支持企业扩大见习岗位规模，对见习期未满与高校毕业生签订劳动合同的，给予见习单位剩余期限见习补贴， 政策受理期限截至 2021 年 12 月 31 日。
2. 依据 2021 年全省农民实际种粮面积，向实际种粮农民分类发放一次性补贴资金，应对农资价格上涨对实际种粮农民增支影响，稳定种粮农民收入。
3. 设施农用地可使用一般耕地，不需落实耕地占补平衡；设施农业经营者与土地所有权人签订用地协议和土地流转经营合同，由乡镇政府审查备案即可使用土地。
4. 强化创业担保贷款担保基金作用，各市在有效防控风险前提下，可按照担保基金放大 5 至 10 倍的规模提供创业担

保服务，每年扶持不低于 2 万名以上大学生创业。

1. 每年按照升规纳统、瞪羚、独角兽、专精特新小巨人、单项冠军等企业培育数量及增幅，以及公共服务示范平台数量、质量等，对县（市、区）实施综合评价，省级财政对评价结果前 3 名的县（市、区），分别给予 500 万元一次性奖补。对纳入省级瞪羚、独角兽、单项冠军名单的企业， 省新旧动能转换引导基金予以重点投资支持。

（二）完善提升纳入新政策、原政策废止清单。

1. 对主营业务收入、工业设备连接数、用户及开发者数、

服务中小企业数等指标综合排名前 10 位的工业互联网平台， 省级财政按上年度实际服务山东省中小企业上云上平台收 入总额的 10-30给予奖补，最高 200 万元；对新增带动提升企业数量前 5 名的工业互联网产业园区，给予最高 500 万元

的一次性奖补；对各类试点示范项目，投入 1000 万元以上、近两年营业收入或利润复合增长率 10以上的，通过竞争方式给予技改贴息或股权投资支持。对年度新增重点工业设备 上云 1000 台以上、新增上云上平台企业 3000 家以上的市（不

含青岛市），给予最高 500 万元‚云服务券‛补贴。对承建标识解析二级节点、国家级互联网骨干直联点以及可连接标识解析二级节点设备上云数量较多的市（不含青岛市），奖补额度最高 1000 万元。

1. 省级设立重大项目要素收储交易专项基金，2022 年安排 3 亿元，根据能源消费指标、煤炭消费指标结余情况，支持开展能耗指标收储交易，推动重大产能布局调整等项目建设。
2. 支持企业新上具有国际先进水平的省级重大工业技改项目，项目竣工投产后，省级财政按银行最新一期的一年期贷款市场报价利率（LPR）的 35给予最高 2000 万元支持。 4.2021 年第一季度，分解下达 620 万亩（不含青岛市）

高标准农田建设任务，其中高效节水灌溉任务 166 万亩。省

级财政补助 24.8 亿元，并于一季度下达到位。

* 1. 统筹中央和省级资金，支持各市（不含青岛市）改造老旧小区 57.8 万户，2021 年较 2020 年增加 10.3 万户。
  2. 加快数字基础设施建设，省级财政安排 3000 万元，

支持数据中心集约发展，推动建设 30 个左右省级绿色数据中心。

* 1. 省级财政投入 5000 万元支持新型智慧城市建设，2021年底前，90的市和 70的县（市、区）达到省级三星级以上， 形成 500 个以上服务民生的应用场景；打造 300 个左右智慧社区（村居），基本实现 20 人以上的自然村 4G 网络覆盖。
  2. 加快实施省级工业互联网创新发展工程，支持山东省 国家级跨行业跨领域工业互联网平台，与纺织、机械、化工、食品等重点行业共建专业性子平台，面向全产业链供应链建 设大宗原材料、装备、电子信息、消费品等重点工业行业电 子商务平台，对建设成效显著、电子商务交易额领先、服务 中小企业数量居前的平台，纳入工业互联网财政支持政策范 围。
  3. 加大重大技术改造支持力度，省财政统筹安排资金 2

亿元，综合采取股权投资、财政贴息等方式，支持投资 5000 万元以上的重大技术改造项目。其中，采取股权投资方式支持的在建或新开工项目，财政参股比例原则上不超过项目投资企业总股本的 25；扩大财政贴息支持范围，对在建项目予以财政贴息方式支持，省级财政按照银行最新一期的一年

期贷款市场报价利率（LPR）的 35，给予最高 2000 万元支持。对企业采取融资租赁方式直租设备、属于重大技术改造 项目的，可视同银行贷款，给予财政支持。鼓励市、县（市、区）对省级财政支持以外的重点技术改造项目给予支持。

* 1. 加大智能化技术改造支持力度，省财政统筹安排资金 3 亿元，综合采取股权投资、财政奖补方式，重点支持企业在建或新开工的，应用新一代信息技术改造建设的智能化工厂、数字化车间以及实施基于工业互联网改造等智能化技术改造项目。
  2. 加大对 5G 工业应用财政资金支持力度，加快重点企业工业设备上云和企业上云，激励各市培育打造 5G 行业应用场景和工业互联网产业园区，对出台 5G 基站建设奖补、电价补贴等政策，并超额完成 5G 基站建设年度任务的市， 纳入工业互联网财政支持政策范围，上浮‚云服务券‛奖励 额度 20。
  3. 加大城市更新投入，统筹 60 亿元预算内投资，专项支持棚户区改造、城镇老旧小区改造、保障性租赁住房等配套设施建设。统筹安排 700 亿元地方政府专项债券资金，支持保障性安居工程以及供水、排水、供气、地下管廊等市政基础设施建设。
  4. 将工业副产氢企业通过银行贷款购臵新增氢纯化设备实施的技术改造项目，纳入重大技术改造财政激励政策范

围，省财政按银行最新一期一年期贷款市场报价利率的 35， 给予最高 500 万元支持。

14.2021 年安排10 亿元高质量发展奖励资金，对每个‚十强‛产业中经济效益增长、吸纳就业不减、绿色和可持续发展成效突出的前 10 名企业，分别奖励 200 万元。对主体税收增长较快的市和省财政直管县，按增幅超过全省平均水平 5 个百分点（含）以内、5 个百分点以上给予奖励，最高可按上缴省级税收增量 50的比例给予奖励。其中，对企业的奖励资金，2021 年一季度落实到位。

15.2021 年，省级财政投入 1 亿元，实施农业良种工程， 开展种源‚卡脖子‛技术攻关，推进种质资源收集保护、精准鉴定和创新利用、生物育种平台建设。省级财政安排 4000 万元，支持发展粮食种业及优质专用小麦生产。

16.2021 年将省级涉农资金切块分配，与市县统筹安排

使用，支持新建农村公路 2000 公里，改造提升 5000 公里（路

面宽度一般不低于 6 米），实施养护工程 1.8 万公里，改造

完成存量危桥 700 座，实施村道三级及以上安保工程 3000 公里。

1. 开展省级跨境电商主体培育工程，2021 年认定 5 个跨境电商平台、10 个跨境电商产业园、20 个公共海外仓， 每个主体省级财政最高支持 50 万元。
2. 实施高价值专利培育计划，对省级认定的高价值专利

培育中心，省级财政给予每家最高 30 万元经费支持。支持第三方专业机构开展拟上市企业知识产权风险防控，对拟上市企业进行知识产权保护工作辅导。

1. 围绕集聚水平、辐射带动能力、创新能力和发展潜力等，对省内数字经济园区开展综合评价，筛选优势突出的省级数字产业园区，2021 年安排不少于 3000 万资金，对园区及园区内企业分别给予支持。
2. 开展千兆城市建设行动，扩大千兆光网覆盖范围，

2021 年年底前实现全省千兆宽带用户达到 80 万户，千兆接入能力覆盖县级以上城市所有住宅小区，1 个以上城市达到千兆城市标准。加大宽带和专线提速惠企力度，2021 年年底前中小企业宽带和专线平均资费再降 10。

1. 根据困难群体就业情况，动态调整城市公益性岗位开发规模，对农村护路、管水、保洁、植树造林等乡村公益性岗位，参照最低工资标准合理确定岗位待遇。
2. 对认定的特色产业集群、小型微型企业创业创新示范基地、中小企业公共服务示范平台实施综合评价。评价结果居前 10 位的，省级财政分别给予最高 100 万元一次性奖励。2021 年 1 月出台综合评价办法。
3. 完善特色产业集群认定奖励政策，大力培育支撑产业链、产业集群高质量发展的非营利性公共服务机构，支持机构牵头组织开展项目策划、成果转化、供需对接、人才招

引等活动，根据通过公共服务实现的落地项目投资额、技术交易额、龙头企业新增省内配套额、供货合同额、人才招引数量及质量等，给予最高 100 万元奖励；对机构建设的协同创新、成果转化、检验检测、网络销售等产业链和产业集群公共服务平台，符合条件的采取财政资金股权投资方式予以支持。

24.2021 年 1 月起，优化养老机构建设补助政策，集中支持社会急需护理型床位建设，省级财政分区域对各市每张新建护理型床位分别补助 8000 元、9000 元和 10000 元，对

省财政直管县每张新建护理型床位分别补助 10000 元、11000

元和 12000 元。

25.2021 年 1 月起，优化民办和委托运营养老机构奖补政策，重点对收住中度、重度失能老年人的养老机构给予运营奖补，按照实际收住人数，省级财政分别按照每人每年2400 元、3600 元的标准，根据养老机构等级评定结果，实行 80-120差异化运营补助。

26.2021 年 1 月起，优化农村幸福院、城市社区日间照料中心补助政策，将建设和开办补助调整为运营奖补，省级财政每年分别给予最高 6000 元、12000 元的奖补，并根据等级评定结果给予差异化补助。

2022 年起实施的新政策清单

共计 56 项，从 2022 年 1 月 1 日起实施。

一、培育壮大有效需求

1.2022 年，统筹财政资金和专项债券资金 800 亿元，集中支持现代水网、综合立体交通网、现代物流网、能源保障网、市政公用设施网、新型基础设施网、农村基础设施网等

‚七网‛建设。其中，省级专列部分资金‚点供‛支持省级决策实施的重大‚七网‛项目。（牵头单位：省发展改革委、 省财政厅）

1. 落实济南机场二期改扩建等重大项目建设资本金补助，推动设立总规模 500 亿元的机场建设投资基金，为全省机场建设提供资金支持。（牵头单位：省财政厅、省交通运输厅）
2. 调整优化重大技术改造财政贴息政策，省级设立‚技改专项贷‛，建立财政、银行、担保全方位融资联动机制， 变‚竣工后贴息‛为‚建设中支持‛。建立‚技改专项贷‛ 项目库，统筹用好省级技改专项资金，对符合条件的重大技 术改造项目给予贷款贴息、担保费补助或股权投资支持。其 中：贷款贴息按银行最新一期的贷款市场报价利率（LPR） 的 35、最高 2000 万元确定；对担保机构符合条件的项目， 最高给予担保总额 0.5的补助。（牵头单位：省工业和信息化厅、省财政厅、人民银行济南分行）
3. 加快‚5G+工业互联网‛建设应用，提升区域制造资源共享和协同水平，在高新技术开发区、产业园区等区域聚

集区中，2022 年培育不少于 10 家工业互联网园区，对综合指标排名前 5 位的，给予最高 500 万元奖补。（牵头单位： 省工业和信息化厅、省财政厅）

1. 强化工业互联网平台评价，鼓励争创国家‚双跨‛平台，2022 年对主营业务收入、工业设备连接数、用户及开发者数、服务中小企业数等指标综合排名前 10 位的省级以上平台，省级财政按其上年度实际服务企业上云上平台收入总额的 10-30，每个给予最高 200 万元奖补。（牵头单位： 省工业和信息化厅、省财政厅）
2. 提高工业互联网网络互通能力，统筹优化全省标识解析二级节点建设布局，2022 年对商业模式清晰，且标识解析注册量、标识解析量等指标综合排名前 5 的二级节点，给予

最高 500 万元奖补。完善‚云服务券‛补贴政策，支持企业开展工业互联网赋能揭榜和战略咨询转型，举办工业互联网大赛、5G 应用创新大赛和全省工业互联网专题培训。（牵头单位：省工业和信息化厅、省财政厅、省通信管理局）

1. 围绕集聚水平、辐射带动能力、创新能力和发展潜力等，2022 年对省内数字经济园区开展综合评价，筛选优势突出的省级数字产业园区，择优给予每个最高 200 万元奖补， 资金统筹用于园区及园区内企业发展。（牵头单位：省工业和信息化厅、省财政厅）
2. 开展数据中心提质增量行动，优化调整用电补贴政

策，2022 年对电源使用效率（PUE）降低 0.02 以上（或等效节约用电 300 万千瓦时以上）、高水平服务超过 15且服务上云企业超过 300 家的大中型数据中心，省级财政对每个已

用物理机架最高给予 1000 元支持；对‚算力赋能千行百业‛

数字化转型间接经济效益达到 300 万元以上（或年服务超过

30 万人次）的边缘数据中心，省级财政对每个已用物理机架

最高给予 3000 元支持。（牵头单位：省大数据局、省财政厅）

1. 引导重点行业深入实施清洁生产改造，优先将改造项目纳入省环保金融项目库，2022 年设臵 50 亿元再贴现专项额度，支持金融机构为省级环保金融项目库内企业签发、承兑或持有的票据办理贴现。（牵头单位：省生态环境厅、人民银行济南分行）

10.2022 年年底前，在重点行业开展清洁生产改造先进

技术应用示范，选取 10 个园区或产业集群开展整体清洁生

产集群审核模式试点，每个示范试点给予最高 100 万元奖补。

（牵头单位：省生态环境厅、省财政厅）

1. 建设省级生态环境科技成果转化综合服务平台， 2022 年开展 3-5 家生态环境科技成果转移转化基地建设试点。（牵头单位：省生态环境厅、省科技厅）
2. 扩大保障性租赁住房供给和住房租赁补贴覆盖范围，2022 年省级财政结合中央资金，向 3.4 万户发放租赁补

贴。（牵头单位：省住房城乡建设厅、省财政厅）

1. 降低 6 级（含）以上防空地下室易地建设费标准，

将收费标准由每平方米 2000-3000 元降至 1800 元。（牵头单位：省发展改革委、省财政厅、省人防办）

1. 按照设定目标、总额控制、以奖代补的原则，分年度研究确定全省燃料电池汽车推广应用和加氢站建设任务目标，2022 年对各市完成燃料电池汽车推广、加氢站建设任务目标情况进行评价，省级财政安排 5000 万元，根据评价结果对各市给予奖励，奖励资金统筹用于燃料电池汽车产业发展。（牵头单位：省工业和信息化厅、省财政厅）
2. 培育认定 10 个‚现代流通强县‛，自 2022 年起，

每县 3 年内累计奖励 3000 万元。2022 年对省级培育认定的

流通供应链平台，省级财政给予最高 200 万元支持。（牵头单位：省财政厅、省商务厅）

16.2022 年，评审认定 10 个‚现代农业强县‛，省级财

政对每个县给予 1 亿元资金支持，专项用于农业生产发展及相关设施装备建设。（牵头单位：省财政厅、省农业农村厅）

17.2022 年第一季度，分解下达 665 万亩高标准农田建

设任务，其中高效节水灌溉任务 168.5 万亩。省级财政筹集落实省级高标准农田建设补助资金，并于第一季度下达到位。（牵头单位：省农业农村厅、省财政厅）

1. 支持供应链企业在重点产业功能区或物流枢纽节点

设立转运中心或分拨中心，对自建的仓储物流项目，按照相 关程序优先推荐为省、市、县重点项目，并优先给予土地要 素保障。对符合《划拨用地目录》的建设用地项目，经批准， 可以划拨供地；依据省物流业发展规划，在新型工业化示范 区、经济开发区、出口加工区、高新技术产业园区等产业集 聚区内，规划建设物流设施用地，参照工业仓储用地有关政 策执行。（牵头单位：省发展改革委、省自然资源厅）

二、稳定经济运行

1. 全面落实月销售额 15 万元以下的小规模纳税人免征增值税、小型微利企业减征所得税、研发费用加计扣除、固定资产加速折旧、支持科技创新进口、制造业中小微企业延缓缴纳 2021 年第四季度部分税费等财税支持政策。（牵头单位：省财政厅、省税务局）
2. 对山东省集成电路设计企业首次与合规集成电路制造企业签订流片合同，并利用其生产线完成产品流片的费用，给予单户企业最高 300 万元补助。其中，实施多项目晶圆流片的，按照不超过其首轮流片费用的 70给予补贴；实施全掩膜流片的，按照不超过其首轮流片费用的 50给予补贴；产品工艺制程在 28 纳米以下或以第三代半导体碳化硅晶片作为衬底加工生产的流片，补贴比例适当上浮。（牵头单位：省工业和信息化厅、省财政厅）
3. 建立国际物流纾困常态化解决机制，优化‚稳外贸

稳外资服务平台‛功能，分海运、空运、铁路运输方式统一受理外贸企业国际物流诉求，分类推送至相关单位办理。建立企业诉求信息共享、办理进展在线查询、跟踪督办工作机制。（牵头单位：省商务厅、省交通运输厅）

1. 支持天然气储气能力建设，省级财政支持相关市完成国家储气任务，按其承担租赁费用的 30给予补助。通过地方政府专项债券对符合条件的重点天然气管线建设工程予以支持。（牵头单位：省发展改革委、省财政厅、省能源局）

三、加快新旧动能转换

1. 支持培育优势特色产业集群，围绕集群综合实力、发展活力、研发创新能力、公共服务能力等进行综合评价， 2022 年对评价结果居前 10 位的，省级财政分别给予最高 100 万元一次性奖励。（牵头单位：省工业和信息化厅、省财政厅）

24.2022 年省级财政安排 5 亿元，对‚四新‛及‚十强‛ 产业主体税收增长较快的市和省财政直管县，按增幅超过全 省平均水平 5 个百分点（含）以内、5 个到 20 个百分点（含）、

20 个百分点以上，分三档给予奖励，最高按上缴省级税收增量 50的比例给予奖励。（牵头单位：省财政厅）

25.2022 年省级财政安排 5 亿元，对每个‚十强‛产业中经济效益增长、吸纳就业不减、绿色和可持续发展成效突

出的前 10 名企业，分别给予 200 万元基础性奖励和最高 2000 万元激励性奖励。（牵头单位：省财政厅）

1. 依托省级高新区等创新载体，建设以成果转化、科技型企业孵化和创新创业人才培养等为重点的开放式大学科技园，省级财政依据建设发展绩效给予每家省级开放式大学科技园最高 1000 万元奖补。（牵头单位：省科技厅、省教育厅、省财政厅）
2. 实施新旧动能转换重大产业攻关，从省级科技创新 发展资金中安排 2 亿元，集聚专家智库、联盟协会、高校院所的力量，对已突破‚卡脖子‛技术并转向大规模产业化的优质项目进行全要素赋能支持。（牵头单位：省发展改革委、省科技厅、省财政厅）
3. 聚焦制造业重点产业链关键基础、核心技术、‚卡脖子‛等薄弱环节，采用‚揭榜挂帅‛机制实施技术攻关， 对承担国家产业基础和制造业高质量发展项目的企业，省级财政采取股权投资方式择优予以支持，财政参股比例原则上不超过项目投资企业总股本的 25。（牵头单位：省工业和信息化厅、省财政厅）

29.2022 年，省财政安排 2 亿元，实施农业良种工程， 开展种源‚卡脖子‛技术攻关，推进种质资源收集保护、精 准鉴定和创新利用、生物育种平台建设。（牵头单位：省科技厅、省农业农村厅、省畜牧局、省财政厅）

1. 积极将信创产品纳入省级首台（套）重大技术装备、首版次高端软件等推广目录，对生产企业为相关产品购买的 符合条件的保险，省级财政按照不超过 3的费率上限及企业实际投保额的 80，给予单个企业最高 500 万元保费补贴， 支持信创产品加快产业化规模化应用。（牵头单位：省工业 和信息化厅、省财政厅）
2. 鼓励‚专精特新‛、单项冠军、瞪羚、独角兽等优质企业创新发展，通过‚创新服务券‛等模式，严选服务机 构、配券产品和领券条件，支持企业围绕创新和技术、数字化赋能、工业设计、市场开拓等方向提升能力，按照服务额度比例，单张服务券最高补贴 5 万元。（牵头单位：省工业和信息化厅）
3. 支持‚专精特新‛中小企业和制造业单项冠军企业专业技术人才申报职称，将技术创新、专利发明、成果转化、技术推广、标准制定等方面获得的工作绩效、创新成果作为 其申报职称的重要参考。（牵头单位：省人力资源社会保障 厅、省工业和信息化厅）
4. 设臵 50 亿元再贴现专项额度，支持金融机构为山东省内科创企业签发、承兑或持有的票据办理贴现，助力全省科创企业做大做强。（牵头单位：人民银行济南分行、省科技厅）
5. 将‚十强‛‚雁阵形‛产业集群领军企业主要经营

管理及技术负责人（不含各级党委管理的领导干部）纳入‚山 东惠才卡‛颁发范围，提供绿色通道服务。（牵头单位：省发展改革委、省人力资源社会保障厅）

1. 省级财政安排 1 亿元资金，对各市高价值专利培育、管理、服务、创新等情况，分档给予奖补，推动实现山东省 高价值专利倍增目标。（牵头单位：省市场监管局、省财政 厅）
2. 大力发展总部经济，制定出台具体支持政策，并将总部经济招引情况纳入‚双招双引‛调度和考核。（牵头单 位：省发展改革委、省商务厅、省财政厅）

四、加快新型城镇化建设

1. 推进实施新型智慧城市建设提升行动，2022 年省级财政对经评估达到省新型智慧城市建设地方标准三星级以上的市，根据智慧场景打造、智慧城市和智慧社区建设、城市大脑建设应用等，择优给予最高 1200 万元奖补。（牵头单位：省大数据局、省财政厅）
2. 持续开展千兆城市建设行动，扩大千兆光网覆盖范围，2022 年年底前全省千兆宽带用户数达到 200 万户，全省实现千兆光网覆盖 60以上家庭，3 个以上城市达到千兆城市标准。（牵头单位：省通信管理局）
3. 开展城市智慧商圈改造提升工作，推动一批具有较强消费力、集聚力和辐射力的商圈智慧化发展，提升消费者

购物体验和消费品质，对 2022 年智慧商圈建设成效排名前 5

位的市，每个给予最高 300 万元支持。（牵头单位：省商务厅、省财政厅）

1. 省级财政对整县制雨污合流管网改造‚清零‛建立分梯次‚以奖代补‛机制。2022 年，安排预算资金 3.8 亿元实施奖补。（牵头单位：省住房城乡建设厅、省财政厅）
2. 安排省级财政资金、专项债券资金支持老旧小区、棚户区改造，2022 年全年开工改造老旧小区 67.13 万户、棚户区 7.64 万套。（牵头单位：省发展改革委、省住房城乡建设厅、省财政厅）

42.2022 年将省级涉农资金切块分配，与市县资金统筹

安排使用，支持新改建农村公路 7000 公里，实施养护工程

1.8 万公里，改造完成存量危桥 400 座，实施村道三级及以上安保工程 3000 公里。（牵头单位：省交通运输厅、省财政厅）

五、深化改革开放

1. 支持实施数字政府强基工程，开展‚全省一朵云 2.0‛ 提升工程，完善一体化政务云平台，优化政务云节点架构布 局，建立健全一体化灾备服务体系。加快建设新型智慧政务 网络，实施‚一网多平面‛升级工程，加强对县区以下基层网络的升级优化和运行保障。完善一体化大数据平台，建设 各领域‚数据中台‛和县级应用节点。完善‚山东通‛协同

办公平台，全面推进机关办文、办会、办事‚网上办、掌上 办‛。（牵头单位：省大数据局）

1. 落实‚严控‘两高’、优化其他‛总体要求，强化

‚两高‛行业精准管理，严格落实‚四个区分原则‛‚四类处臵方式‛‚五个减量替代‛等规定，对全省 16 个‚两高‛ 行业，彻底摸清装臵、产能、产量、能耗、煤耗等底数实情， 建设全省统一的‚两高‛行业电子监管平台，制定企业和项目两张清单，实行能耗煤耗单独核算、闭环管理，除国家和 省布局的重大项目外，对各市‚两高‛项目能耗实行封闭运行、自我消化、自求平衡；对存量项目，加快推进违规整改， 开展能效水平提升行动，争取 2022 年年底前打造 20 家能效标杆企业；对增量项目，严格实施省级窗口指导和重点行业 提级审批，坚决遏制‚两高‛项目盲目上马。对焦化等企业因供暖需要预支第二年煤炭或焦炭指标的，在分配第二年计 划时按照 1∶1.5 的比例扣减，2022 年不得再次预支。（牵头单位：省发展改革委、省工业和信息化厅、省生态环境厅）

1. 规范省级统筹部分能耗指标使用，全部实行有偿使 用，除国家和省重大规划布局项目外，100用于支持非‚两 高‛行业项目建设。对于促进产业基础高级化、产业链现代 化的重大‚两高‛项目，能耗替代市级筹措确实存在困难的， 由项目所在市做出承诺并编制提出‚十四五‛规划期内分步筹措方案，可由省级统筹部分给予‚过桥‛保障，项目所在

市严格按照承诺到期返还‚过桥‛保障指标。（牵头单位： 省发展改革委）

1. 对于全省统筹布局建设的海上风电项目，建成投用 后形成的能源增量，50由省里统筹，50留给所在市；对光伏发电等其他可再生能源项目，建成投用后形成的能源增 量，全部留给所在市。对‚十四五‛期间建成投用的核电机组新增能源，50由省里统筹，50留给所在市。留给所在市的新能源能源增量，除国家和省里布局的重大项目外，必须 全部用于非‚两高‛项目建设。（牵头单位：省发展改革委）
2. 对使用省级收储能耗指标的省重大项目、省动能转换重大项目库优选项目、省‚双招双引‛重点签约项目给予 重点支持，并在购买能耗、煤耗指标时按照基准价格给予不低于 20的优惠。（牵头单位：省发展改革委、省商务厅） 48.建立济青烟国际招商产业园重点项目库，对引进的

引领示范作用突出、带动能力强、业态模式新且用地集约的 标志性重点项目，土地出让底价可按不低于所在地土地等别 对应全国工业用地出让最低价标准的 70执行。（牵头单位： 省发展改革委、省自然资源厅、省商务厅）

1. 开展省级跨境电商主体培育工程，2022 年认定 15 个跨境电商平台、20 个跨境电商产业园、50 个公共海外仓， 每个主体省财政最高支持 50 万元。（牵头单位：省商务厅、省财政厅）
2. 积极争取国铁集团加密中欧班列‚济西- 满洲里

（境）‛、中欧班列‚济西-二连浩特‛、中亚班列‚济西- 阿拉山口（境）‛、中亚班列‚济西-霍尔果斯（境）‛图 定线路开行频次，新增‚济西-阿拉山口（境）‛和‚济西- 霍尔果斯（境）‛2 条中欧班列图定线路。在口岸通关、铁路生产作业等方面建立路企协作机制，及时协商解决问题， 压减班列边境出入境时间，提高通关效率。（牵头单位：省发展改革委、国铁济南局集团有限公司、青岛海关、济南海关）

六、强化社会民生保障

1. 实施城乡公益性岗位扩容提质行动，2022 年全省筹集 56 亿元，其中省级财政筹集 20 亿元，支持开发城乡公益

性岗位 40 万个，城镇公益性岗位 8 万个、乡村公益性岗位

32 万个，消纳农村剩余劳动力和城镇长期失业人员，提高城

乡低收入群体收入。‚十四五‛期间，全省创设 120 万个城乡公益性岗位。（牵头单位：省人力资源社会保障厅、省财政厅、省农业农村厅）

1. 开展县域养老服务体系创新示范活动，整合要素资源，加强改革集成，扩大有效供给。省级采取‚先创后奖‛ 方式，2022 年对认定的县域养老服务体系创新示范县（市、区），按照每个不高于 200 万元的标准给予一次性奖励，并对排名前列、实效突出、创新示范作用显著的再给予 20-40

的示范引领奖励。（牵头单位：省民政厅、省财政厅） 53.开展普惠养老城企联动专项行动，支持社会力量增

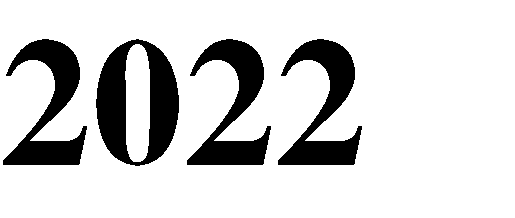
加普惠养老供给，满足老年人机构养老需求，2022 年对列入国家普惠养老城企联动专项行动的项目，按每张养老床位 2 万元的标准给予资金补助。（牵头单位：省发展改革委、省民政厅、省卫生健康委）

1. 开展普惠托育服务专项工程，支持社会力量通过新建、改扩建等方式建设一批嵌入式、分布式、连锁化、专业化的托育服务设施，提供日托、计时托等普惠托育服务，2022 年对列入国家普惠托育专项的项目，按每个托位 1 万元的标准给予资金补助。（牵头单位：省发展改革委、省卫生健康委）
2. 围绕建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的 养老服务体系，鼓励各地在省级养老服务补助政策基础上， 聚焦老年人最关心、最迫切的养老服务需求，加强政策扶持， 加大奖补力度，优先发展护理型养老床位，优先鼓励机构收 住失能老年人，优先支持社区老年人日间照料中心、农村幸 福院运营并发挥作用。省级统筹整合养老服务资金 5 亿元， 根据老年人口数量、养老服务发展质量等因素对各地给予奖 补。（牵头单位：省民政厅、省财政厅）

56.2022 年，将城乡低保对象、城乡特困人员、孤儿、事实无人抚养儿童、重点困境儿童、困难残疾人和重度残疾

人等困难群众救助标准，在 2021 年年底保障标准基础上再提高 8以上。稳慎调整最低工资标准。（牵头单位：省民政厅、省人力资源社会保障厅、省财政厅）

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅， 省监委，省法院，省检察院。各民主党派省委，省工商联。山东省人民政府办公厅 2021 年 12 月 31 日印发



鲁政发〔2022〕4 号

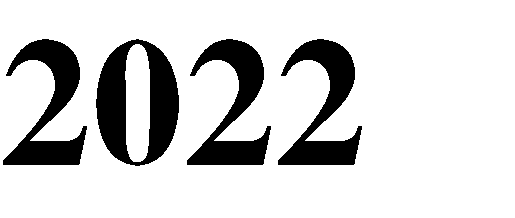
各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

为贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，紧紧锚定“走在前列、全面开创”“三个走在前”总遵循、总定位、总航标，聚焦聚力“稳中求进”高质量发展，落实“三个十大” 行动计划，省委、省政府研究确定了《2022 年“稳中求进”高质量发展政策清单（第二批）》，现印发给你们，请认真组织实施。

山东省人民政府

2022 年 3 月 31 日

（此件公开发布）



一、支持企业积极应对疫情冲击

1. 鼓励企业尽快复工复产、职工尽早返岗，对各市实际发生的外地返岗职工集中隔离安置租赁费用，省级财政按照集中租 赁费用的 40给予补助，每市最高不超过 200 万元。（牵头单位： 省工业和信息化厅、省财政厅）
2. 2022 年 3 月 21 日起，山东省疾病预防控制机构新冠病毒核酸检测单人单检收费标准下调为 28 元/人次（含检测试剂），混和检测（不区分样本数量）收费标准统一下调为 6 元/人次（含检测试剂）。（牵头单位：省发展改革委、省财政厅、省卫生健康委）
3. 按照国家统一部署，对 2022 年被列为疫情中高风险地区所在的县级行政区域内的服务业小微企业和个体工商户承租国有房屋，2022 年减免 6 个月租金；其他地区减免 3 个月租金。（牵头单位：省国资委、省财政厅）
4. 2022 年，继续实施旅行社暂退旅游服务质量保证金扶持政策，对符合条件的旅行社维持 80的暂退比例。持续开展旅游 服务质量保证金试点工作，通过保险代替旅行社服务质量保证金， 降低企业经营成本。（牵头单位：省文化和旅游厅、山东银保监局）
5. 2022 年，暂停铁路运输企业、航空运输企业预缴增值税一年，免征轮客渡、公交客运、地铁、城市轻轨、出租车、长途客运、班车等公共交通运输服务增值税。（牵头单位：省税务局、省财政厅）
6. 推行新冠肺炎疫情防控重点物资运输车辆通行证全程网办、电子证件，发货方、收货方、承运方均可申办通行证，畅通供应链上下游企业运输环节。推动新冠肺炎疫情防控重点物资运输车辆通行证与周边省份及重点省份互认。（牵头单位：省交通 运输厅、省工业和信息化厅、省商务厅、省公安厅、省卫生健康委）
7. 加快疫情期间项目开工进度，从省预算内投资中单列3000 万元重大项目谋划实施前期工作费，专项用于项目论证、评估咨询、可研编制、手续办理等前期工作，为推进项目前期工作提供资金保障。(牵头单位：省发展改革委)
8. 优化企业招用工服务，开展规模以上工业企业急需紧缺职业（工种）目录调查，“一对一”精准收集企业用工需求并及时线上发布，提升人岗匹配度。全面开放线上失业登记，推行智 能化认证、电子化签章、不见面服务，实现全程网办、全省通办。

（牵头单位：省人力资源社会保障厅）

1. 降低企业疫情防控期间用电成本，对中高风险地区的市级行政区域内暂不能正常开工、复工且执行两部制电价的工商业电力用户，在申请办理相关业务时，不再受“基本电费计收方式选定后 3 个月内保持不变”“暂停用电不得小于 15 天”“提前 5

个工作日申请减容、暂停、减容恢复、暂停恢复用电”等条件限制，受理日期可追溯至因疫情影响企业停产之日。全力保障为疫情防控直接服务的新建、扩建医疗等场所用电需求，免收高可靠性供电费。（牵头单位：省发展改革委）

1. 加大对小微企业和个体工商户金融纾困力度，对存在还 款困难的小微企业和个体工商户，银行机构不得盲目抽贷、断贷、压贷，采取展期、借新还旧、无还本续贷等形式，帮助企业做好 资金接续。鼓励银行机构对受疫情影响的小微主体还款给予适当 宽限期，不纳入违约客户名单，不进行分类下调。对受疫情影响 严重的保险投保人，支持保险机构对其期交业务放宽交费期限。

（牵头单位：省地方金融监管局、人民银行济南分行、山东银保监局）

1. 进一步完善通关流程，将进出口环节需要验核的监管证件，除涉密等特殊情况外，全部纳入“单一窗口”办理，并实现联网核查。报关单位备案（进出口货物收发货人备案、报关企业备案）全面纳入“多证合一”改革。（牵头单位：青岛海关、济 南海关、省口岸办）

二、加大减税降费和财政金融支持力度

1. 对制造业、科学研究和技术服务业、电力热力燃气及水 生产和供应业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业、交通运输仓储和邮政业 6 个行业纳税人，自 4 月 1 日起按月全额退还增量留抵税额，自 7 月 1 日起到 2022 年年底前完成存量留

抵税额全额退还；对小微企业和按一般计税方式纳税的个体工商户，自 4 月 1 日起按月全额退还增量留抵税额，6 月底前一次性

退还全部存量留抵税额（其中微型企业 4 月份集中退还，小型企业 5、6 月份退还）。（牵头单位：省税务局、省财政厅）

1. 中小微企业 2022 年新购置的单位价值 500 万元以上的设备器具，折旧年限为 3 年的可选择一次性税前扣除，折旧年限为 4 年、5 年、10 年的可减半扣除。企业可按季度享受优惠，当年不足扣除形成的亏损，可按规定在以后5 个纳税年度结转扣除。

（牵头单位：省税务局、省财政厅）

1. 延续执行服务业增值税加计抵减政策，2022 年对生产、生活性服务业纳税人当期可抵扣进项税额继续分别按 10、15 加计抵减应纳税额。（牵头单位：省税务局、省财政厅）
2. 按照国家规定，对小型微利企业年应纳税所得额超过100 万元不超过 300 万元的部分，减按 25计入应纳税所得额， 按 20的税率缴纳企业所得税。（牵头单位：省税务局、省财政厅）
3. 按照国家规定，延续执行全年一次性奖金单独计税优惠 政策，执行期限延长至 2023 年 12 月 31 日。延续执行上市公司股权激励单独计税优惠政策，执行期限延长至 2022 年 12 月 31 日。延续执行免于办理个人所得税综合所得汇算清缴优惠政策， 执行期限延长至 2023 年 12 月 31 日。延续执行参加疫情防治工作的医务人员和防疫工作者相关收入免征个人所得税政策，执行 期限延长至 2023 年 12 月 31 日。（牵头单位：省税务局、省财政厅）

17. 自 2022 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日，对增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户减按 50征收资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。（牵头单位：省财政厅、省税务局）

1. 对高新技术企业城镇土地使用税税额标准按现行税额标准的 50执行，最低不低于法定税额标准。（牵头单位：省财政厅、省税务局）
2. 2023 年 12 月 31 日前，停止征收小型水库移民扶助基金。

（牵头单位：省财政厅、省税务局）

1. 2022 年，延续执行阶段性降低失业保险费率政策，总费率 1，其中单位费率 0.7、个人费率 0.3。上年度末失业保险基金滚存结余备付期限在 1 年以上的统筹地区，对不裁员、少裁员的企业继续执行普惠性失业保险稳岗返还政策，服务业市场主 体中的中小微企业返还比例在 2022 年度提高至 90。（牵头单位： 省人力资源社会保障厅、省税务局、省发展改革委、省财政厅）
2. 落实好普惠小微贷款支持工具，从 2022 年起到 2023 年6 月底，对符合条件的地方法人银行发放的普惠小微贷款，按照余额增量的 1提供资金支持。（牵头单位：人民银行济南分行）
3. 开展汇率避险担保试点，鼓励担保公司对中小微外贸企业开展汇率避险担保，银行免除中小微企业保证金。对于担保机构承办的中小微外贸企业汇率避险业务担保费，由省级财政和企业所在地财政按照 5∶5 比例全额补贴，试点期间省级财政补贴

金额不超过 1000 万元。（牵头单位：省商务厅、省财政厅、人民银行济南分行、外汇局山东省分局；配合单位：省地方金融监管局、山东银保监局）

1. 推动“齐鲁进口贷”业务，进一步发挥政府性融资担保机构作用，支持符合条件的小微进口企业融资发展，促进资源能源性商品、机电高技术装备、农产品等重要民生消费品进口。对落实“齐鲁进口贷”政策突出的金融机构优先给予再贷款再贴现支持，鼓励金融机构在依法合规、风险可控前提下提供优惠利率贷款。（牵头单位：省商务厅、人民银行济南分行；配合单位： 省地方金融监管局、省投融资担保集团）
2. 顶格执行重点群体和自主就业退役士兵创业就业税费 优惠政策，按照国家规定的最高上浮标准依次扣减相关税费。重 点群体或自主就业退役士兵从事个体经营的，按规定在 3 年内按每户每年14400 元为限额依次扣减相关税费。企业招用重点群体、自主就业退役士兵，按规定在 3 年内根据实际招用人数，分别按每人每年 7800 元、9000 元定额标准依次扣减相关税费。（牵头单位：省财政厅、省税务局、省退役军人事务厅、省人力资源社会 保障厅、省乡村振兴局）

三、推动产业高质量发展

1. 实施标志性产业链突破工程，积极培育行业协会、产业 共同体等产业链高质量发展促进机构。每年择优选取 10 个左右产业链高质量发展促进机构，每个最高给予 50 万元一次性奖励。

（牵头单位：省工业和信息化厅、省财政厅）

1. 积极推进“专精特新”企业上市融资，省级财政通过委托投资等形式，对高成长性、上市意愿强烈、近 3—5 年可能上市的“专精特新”企业给予股权投资支持，参股比例原则上不超过投资企业总股本的 25，并视其提前退出时间给予让利。其中，在上市前退出的，约定回报率一般不高于退出时上月一年期贷款市场报价利率（LPR）的 1.1 倍；上市后退出的，省级财政可在投资收益范围内按中介机构服务费用的 20给予让渡，最高不超过 200 万元。（牵头单位：省工业和信息化厅、省财政厅）
2. 积极推动数字产业化、产业数字化和数据要素化，省级 财政通过委托投资等形式，对符合条件的数字经济重大创新和应 用示范项目，给予不超过公司总股本 25的股权投资。（牵头单位： 省工业和信息化厅、省财政厅）
3. 引导企业积极开展 DCMM（数据管理能力成熟度）贯标， 2022 年对首次申请 DCMM 二级及以上认证企业所发生的评估费用， 给予最高 30、不超过 10 万元的财政补贴。2022 年年底前，完成国家级 DCMM 区域试点任务，推动 100 家以上企业开展 DCMM 贯标。（牵头单位：省工业和信息化厅、省财政厅）
4. 每年对新认定的 10 个左右民营经济高质量发展先进县

（市、区），省级财政分别给予最高 300 万元的资金支持。（牵头单位：省工业和信息化厅、省财政厅）

1. 完善省属企业创新发展考核，提高国家和省重大科技攻关项目支出视同效益额比例。（牵头单位：省国资委）
2. 按照 2021—2022 年秋冬季大气污染综合治理要求，对全省重点行业企业开展绩效分级管理并实施差异化管控。A 级企业和引领性企业在重污染应急期间可以不停产限产，自主采取减排措施，B 级及以下企业在重污染应急期间根据绩效分级采取不同比例停限产减排措施。（牵头单位：省生态环境厅）
3. 优化企业环保服务，建立年度省级重点项目服务台账， 实行“点对点”跟进服务、上门服务，即来即审、并联评估。帮 扶企业申请排污许可证，首次申领办理时限由 30 个工作日压减到 20 个工作日。（牵头单位：省生态环境厅）
4. 对集中连片开展生态修复达到一定规模和预期目标的生态保护修复主体，允许依法依规取得一定份额的自然资源资产使用权，从事旅游、康养、体育、设施农业等产业开发。对开展荒山荒地、废弃矿山、黑臭水体、采煤沉陷地、工业遗址等综合整治的社会主体，在保障生态效益和依法依规的前提下，允许利用不超过 3的治理面积从事生态农业、生态旅游等相关产业开发。

（牵头单位：省自然资源厅）

1. 积极做好用海要素保障，探索开展海域分层立体使用管理试点工作。支持海上风电、海上光伏、海洋牧场等重点项目用海。对符合条件的省重点建设项目，按规定程序予以减缴不超过地方分成部分 20的海域使用金。（牵头单位：省海洋局）
2. 实施知识产权保护社会共治项目，支持引导有知识产权保护需求和能力的产业园区、“十强”产业协会等成立知识产权 保护工作站。2022 年计划建设 30 个工作站，每个工作站给予 10

万元资金支持。（牵头单位：省市场监管局、省财政厅）

四、支持农业农村经济发展

1. 2022 年，评审认定 10 个省级农产品加工业高质量发展先行县，每个给予 500 万元财政资金补助，专项用于农产品加工业发展及相关设施装备建设。（牵头单位：省农业农村厅、省财 政厅）
2. 2022 年，评审认定 10 个省级农业绿色发展先行县，每个给予500 万元财政资金补助，专项用于推进农业绿色发展工作。

（牵头单位：省农业农村厅、省财政厅）

1. 加快推进农村生活污水和黑臭水体治理，对于使用政策性金融机构专项贷款整县制完成农村生活污水和黑臭水体治理的县（市、区），按照贷款额分档，省级财政于次年给予最高 500 万元一次性奖补。（牵头单位：省生态环境厅、省财政厅）
2. 省级财政对国家级、省级公益林补助标准提高至每亩 18 元。对森林蓄积量增长率高于全省平均增长率的市，每高 0.01 个百分点，省级财政向市级财政补偿 10 万元；对森林蓄积量增长率低于全省平均增长率的市，每低 0.01 个百分点，市级财政向省级财政缴纳 10 万元。新增造林每亩补助不超过 800 元，退化林修复、农田林网和见缝插绿每亩补助不超过 400 元。（牵头单位：省自然资源厅、省财政厅）
3. 依据耕地保护激励评价标准，对上一年度耕地保护工作成效突出的 20 个县（市、区），按排名先后给予差别化新增建设

用地指标和资金奖励。省级奖励新增建设用地指标，由县（市、 区）政府统筹使用。省级奖励资金，由县（市、区）政府全部用 于激励本辖区内耕地保护工作成效突出的乡镇。（牵头单位：省 自然资源厅、省财政厅）

1. 加大区域粮食安全应急保障能力建设，支持符合条件的 胶东经济圈、鲁南经济圈和黄河流域等 4 个省级区域性粮食安全应急保障基地，按不超过项目总投资的 70给予支持。（牵头单位： 省粮食和储备局、省财政厅、省发展改革委）

五、培育壮大市场需求

1. 落实国家新能源汽车推广应用财政补贴政策，对 2022 年符合条件的非公共领域新能源汽车最高补贴 5.04 万元/辆，公共领域新能源汽车最高补贴 6.48 万元/辆。（牵头单位：省工业和信息化厅、省财政厅、省发展改革委、省科技厅）
2. 设立城市交通发展奖励资金，原费改税补助部分继续直 接发放给出租车司机；其余部分 30用于支持出租车加快电动化， 70用于支持城市交通领域新能源汽车运营。（牵头单位：省交通运输厅、省财政厅）
3. 创新提升第六届山东文化和旅游惠民消费季，将旅游线路、景区门票、星级酒店（民宿）、数字文化产品纳入文化和旅 游惠民消费券补贴范围，依托“好客山东 云游齐鲁”智慧文旅平台打造消费季整合平台，组织不少于 3000 家省内文旅企业免费入驻。（牵头单位：省文化和旅游厅）
4. 以数字化方式驱动阅读方式变革，实施全民阅读“书香山东〃数字阅读”共享工程，完善全民阅读基础设施和服务体系， 将 10 万册图书、3000 种期刊、10000 集视频讲座、5000 集听书、400 门文化慕课阅读资源纳入数字阅读二维码，在农村、社区等公共区域广泛投放，实现全民阅读指数、生活品质“双提升”。（牵头单位：省委宣传部）
5. 支持各市在拥有文化底蕴和商业资源的街区，搭建集博物馆、非遗传习、研学旅行、娱乐购物于一体的老字号集聚平台， 打造城市网红打卡地、品质消费集聚区，集聚区省级以上老字号要达 30 家以上，年销售额达到 5 亿元以上，年人流量 100 万人次以上。2022 年认定 3 个老字号集聚区，省级财政每个支持 100 万元。（牵头单位：省商务厅、省财政厅）
6. 开展质量强县创建活动，今后 3 年每年以考核评价方式认定 10 个质量强县（市、区），每个给予 200 万专项资金支持。

（牵头单位：省市场监管局、省财政厅）

1. 开展地理标志产品保护示范区培育行动，2022 年计划培育国家地理标志产品保护示范区 2 家、省级地理标志产品保护示范区 7 家，每家分别给予 50 万元、30 万元资金支持。（牵头单位： 省市场监管局、省财政厅）

六、支持基础设施建设

1. 煤炭、天然气、石油承储企业取得的专项用途财政性资金符合条件的，可作为企业所得税不征税收入。承储企业符合条

件的固定资产可按规定加速折旧或一次性扣除。对参与政府可调度煤炭储备的物流企业，其自有（包括自用和出租）或承租的大宗商品仓储设施用地，符合规定条件的，减按所属土地等级适用税额标准的 50计征城镇土地使用税。对承储企业符合条件的增值税留抵税额按规定予以退税。（牵头单位：省税务局）

1. 国资监管机构对承担政府煤气油储备任务的企业实施分类核算和分类考核，承担政府煤气油储备任务对经营指标产生影响的，考虑各类财政补贴后据实调整考核结果。（牵头单位： 省国资委）
2. 对 2022—2025 年建成并网的“十四五”漂浮式海上光伏项目，分别按照每千瓦 1000 元、800 元、600 元、400 元的标准给予财政补贴，补贴规模分别不超过 10 万千瓦、20 万千瓦、30 万千瓦、40 万千瓦。将海上光伏纳入省重点项目，统筹解决用海用地问题。对 2025 年年底前建成的漂浮式海上光伏项目， 免于配建或租赁储能设施，优先参与分布式发电市场化交易。对电网企业建设有困难或规划建设时序不匹配的配套送出工程，允许发电企业投资建设，由电网企业依法依规回购。（牵头单位： 省发展改革委、省能源局、省财政厅、省自然资源厅、省海洋局、山东能源监管办、国网山东省电力公司）
3. 对 2022—2024 年建成并网的“十四五”海上风电项目， 分别按照每千瓦 800 元、500 元、300 元的标准给予财政补贴， 补贴规模分别不超过 200 万千瓦、340 万千瓦、160 万千瓦。2023

年年底前建成并网的海上风电项目，免于配建或租赁储能设施。 对电网企业建设有困难或规划建设时序不匹配的配套送出工程， 允许发电企业投资建设，由电网企业依法依规回购。（牵头单位： 省发展改革委、省能源局、省财政厅、省自然资源厅、省海洋局、 山东能源监管办、国网山东省电力公司）

1. 充分发挥新旧动能转换基金作用，按照市场化方式，吸引更多社会资本，支持海上光伏和海上风电开发建设。支持各市将符合专项债券发行使用条件的海上光伏和海上风电项目纳入项目库，按规定程序予以支持。对销售自产的利用风力生产的电力产品，实行增值税即征即退 50；对符合规定条件的进口大功率风力发电机组等关键零部件及原材料，免征关税和进口环节增值税。（牵头单位：省发展改革委、省能源局、省财政厅、省税 务局）
2. 研究制定燃气机组“容量电价+电量电价”两部制电价疏导政策。将燃机项目调峰容量视作可再生能源配建储能，允许燃机进入电力现货市场，通过市场化方式形成调峰燃机发电价格。

（牵头单位：省发展改革委、省能源局）

1. 制定省级加氢站建设审批管理办法，统一规范加氢站审批、建设、验收标准。（牵头单位：省住房城乡建设厅）
2. 探索可再生能源制氢、制氢加氢一体站试点项目不在化 工园区发展，且不受固定投资额不低于 3 亿元的限制。（牵头单位：省发展改革委、省能源局、省应急厅、省化工专项行动办）

七、加大总部经济招引力度

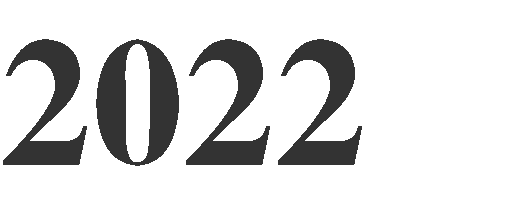
1. 对于 2022—2023 年度新引进的总部企业，根据产业分类、经济贡献情况、注册资本等不同情况，省级财政给予一次性1000 万元、500 万元、300 万元、200 万元、100 万元奖励。（牵头单位：省发展改革委、省商务厅、省财政厅）
2. 2022—2023 年，对年度实际使用外资金额超过 1000 万美元的跨国公司地区总部，省级财政按其当年实际使用外资金额2的比例予以奖励，最高不超过 1 亿元人民币。（牵头单位：省商务厅、省财政厅）
3. 加快推动总部企业（机构）上市融资步伐，在山东省新设立、新引进或在山东省注册的原有总部企业（机构），拟在上海证券交易所、深圳证券交易所、北京证券交易所上市，省级财政分阶段给予每家企业总额 500 万元补助。其中，经具有批准权限的部门或机构正式受理的，补助 200 万元；经证监会发审委或交易所上市委审核（审议）通过的，再补助 200 万元；上市融资成功后，再补助 100 万元。（牵头单位：省地方金融监管局、省财政厅、省发展改革委）
4. 对 2022—2023 年度引进和培育总部企业（机构）数量、数量增幅（基数为零除外）、经营贡献、使用外资和地方经济贡献等情况进行综合评价，位于全省前 5 名的县（市、区），以省政府名义予以通报表扬，省级财政给予一次性奖励 500 万元。（牵头单位：省发展改革委、省商务厅、省财政厅）
5. 具备建设工程行业最高等级资质，上年度在山东省地方经济贡献超过 5000 万元的建筑施工企业，上年度地方经济贡献超过 5000 万元（不限地域）的勘察、设计企业及超过 1000 万元

（不限地域）的监理企业，在山东省设立的业务覆盖范围不少于 2 个省份的全资子公司，可直接申请省级审批权限内的建设工程企业资质。支持建筑业总部企业设立省级技术中心，对于总部企业设立的技术中心达到相应资金、技术、人才等标准且满2 年的， 可直接申请省级企业技术中心。（牵头单位：省住房城乡建设厅、省发展改革委）

1. 对总部企业高级管理人员和专业技术人才，纳入山东省 泰山产业领军人才工程、山东省优秀企业家、山东省金融高端人 才、山东省服务业专业人才评审范围。对符合条件的总部企业人 才本人及配偶子女，按照相关规定在教育、医疗、住房等方面给 予便利化服务保障。（牵头单位：省科技厅、省工业和信息化厅、 省人力资源社会保障厅、省发展改革委；配合单位：省教育厅、省卫生健康委）
2. 加快总部经济环评审批，实行并联提速审批、即来即审， 审批时限由 25 个工作日压缩到 20 个工作日。对列入《山东省建设项目环境影响评价豁免管理名录（2020 年本）》的建设项目， 实行环评豁免管理。（牵头单位：省生态环境厅）
3. 对于引进落地对全省和相关市、县（市、区）具有重大带动作用的总部项目，依法依规在政策上采取一事一议方式，实施“一企一策”。（省发展改革委负责督导落实）

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅， 省监委，省法院，省检察院。各民主党派省委，省工商联。

山东省人民政府办公厅 2022 年 4 月 1 日印发





山东省人民政府

关于印发 2022 年“稳中求进”高质量发展政策清单（第三批）的通知

鲁政发„2022‟8 号

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想， 全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实 习近平总书记对山东工作的重要指示要求，紧紧锚定“走在 前列、全面开创”“三个走在前”总遵循、总定位、总航标， 聚焦聚力“稳中求进”高质量发展，落实“三个十大”行动 计划，省委、省政府研究确定了《2022 年“稳中求进”高质量发展政策清单（第三批）》，现印发给你们，请认真组织 实施。

山东省人民政府2022 年 5 月 22 日

2022 年“稳中求进”高质量发展政策清单

（第三批）

一、加大助企纾困力度

* 1. 按照国家统一部署，自 2022 年 4 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日，增值税小规模纳税人适用 3征收率的应税销售收入，免征增值税；适用 3预征率的预缴增值税项目，暂停预缴增值税。（责任单位：省税务局、省财政厅）
  2. 按照国家统一部署，科技型中小企业开展研发活动中 实际发生的研发费用，未形成无形资产计入当期损益的，在 按规定据实扣除的基础上，自 2022 年 1 月 1 日起，再按照实际发生额的 100在税前加计扣除；形成无形资产的，自2022 年 1 月 1 日起，按照无形资产成本的 200在税前摊销。

（责任单位：省税务局、省财政厅、省科技厅）

* 1. 按照国家统一部署，对符合条件的制造业、科学研究和技术服务业、电力热力燃气及水生产和供应业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业、交通运输仓储和邮政业六个行业的中型企业，可申请一次性退还存量留抵税额，6 月底前完成存量留抵税额全额退还。（责任单位：省税务局、省财政厅）
  2. 餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输企业阶 段性缓缴养老、失业、工伤保险费的单位应缴纳部分，其中养老保险费缓缴期限可延长至 3 个月，失业保险和工伤保险

费缓缴期限可延长至 1 年。缓缴期间免收滞纳金，不影响职工社会保险权益记录。职工个人应缴纳部分，企业应依法履行好代扣代缴义务。（责任单位：省人力资源社会保障厅、省财政厅）

* 1. 将省、市级供销社、工会、人防等对外出租的房屋， 参照省级制定的国有房屋租金减免政策对承租单位进行租金减免。疫情中高风险地区所在的县（市、区）减免 2022

年度 6 个月租金，其他地区减免 3 个月租金。（责任单位： 省总工会、省供销社、省人防办）

* 1. 设立 50 亿元再贴现“专精特新”专项引导额度，支持金融机构为符合条件的“专精特新”中小企业办理贴现。

（责任单位：人民银行济南分行、省工业和信息化厅）

* 1. 设立 20 亿元再贴现交通物流专项引导额度，支持金融机构为符合条件的交通物流企业签发或收受的票据办理 贴现。（牵头单位：人民银行济南分行、省交通运输厅）
  2. 上年度失业保险基金滚存结余备付期限在 24 个月以上的统筹地区，可向受疫情影响严重、暂时无法正常经营的

中小微企业发放一次性留工培训补助。上年度失业保险基金滚存结余备付期限在 24 个月以上,并且职业技能提升行动专项资金不足的统筹地区，最高可提取上年度失业保险基金累计结余的 4用于职业技能培训。（责任单位：省人力资源社会保障厅、省财政厅）

* 1. 鼓励金融机构创新金融产品和服务，专项支持文旅项目建设和文旅企业纾困，年内为全省文旅企业新增贷款 100 亿元以上。（责任单位：省文化和旅游厅、人民银行济南分行、省地方金融监管局）
  2. 统筹省级乡村振兴战略资金 8000 万元支持乡村旅游发展，重点用于乡村旅游重点村、景区化村庄和旅游民宿集聚区建设，开展“乡村好时节”品牌系列活动等。(责任单 位：省文化和旅游厅、省财政厅）
  3. 继续执行旅游服务质量保证金暂退政策，符合条件 的旅行社可申请将暂退比例由 80提高至 100。2022 年 4 月12 日（含当日）以后取得旅行社业务经营许可证的旅行社， 可申请暂缓交纳保证金。暂退或缓交保证金补足期限均延至2023 年 3 月 31 日。（责任单位：省文化和旅游厅）
  4. 支持各级机关、企事业单位及社会团体进行公务活 动和群团活动时，委托旅行社代理安排交通、住宿、餐饮、

会务等事项，预付款比例不低于 50。（责任单位：省总工会、省妇联、团省委、省文化和旅游厅）

* 1. 支持民航运输业加快恢复发展，对 2022 年新开、加

密和承担重大任务的国际客运航线，给予机场单个航班 2-5

万元补贴，补贴总额不超过 1500 万元；对符合条件的在山东省新设立的航空公司运营基地或子公司、分公司，按照“先建后补、先到先得”的原则，给予最高不超过 500 万元一次性补贴。(责任单位：省交通运输厅、省财政厅)

二、积极扩大内外需求

* 1. 支持各市发放消费券，用于零售、餐饮、旅游等消 费,省级财政安排 2 亿元，根据各市 2022 年 6 月至 12 月消费券发放及使用情况给予一定比例补助。鼓励电商平台发放消费券，引导金融机构提供网上支付满减、折扣等优惠。（责任单位：省商务厅、省财政厅、省文化和旅游厅）
  2. 积极扩大汽车消费，制定出台鼓励个人消费者购买汽车的具体支持政策。（责任单位：省商务厅）
  3. 加快推动家电消费，支持省家电协会联合家电生产、销售企业开展惠民让利促销，举办“山东家电服务节”，实 施绿色智能家电“以旧换新”、节能补贴和“家电下乡”等

活动，对特定绿色智能机型给予不低于 200 元补贴。（责任单位：省发展改革委、省商务厅）

* 1. 大力促进信息消费，支持企业、高校、社会组织建 设虚拟现实公共应用体验中心，推动制造、教育、文旅、健康、智慧城市等领域的示范性应用解决方案入驻，促进虚拟现实技术在重点行业领域示范推广。2022-2024 年，每年遴选不少于 5 个应用体验中心，对其建设费用的 20，给予一次性最高 300 万元的资金补助。（责任单位：省工业和信息化厅、省财政厅）
  2. 在落实好常态化疫情防控措施前提下，2022 年 6 月

1 日—9 月 30 日，除周末及法定节假日外，全省国有国家 A

级旅游景区，首道门票全部执行不低于 5 折的票价优惠。省

级财政共给予 3000 万元补助，各市视情予以补助。（责任单位：省发展改革委、省文化和旅游厅、省财政厅）

* 1. 对预制菜企业技改投资超过 5000 万元以上的，按银行最新一期贷款市场报价利率（LPR）的 35，给予单个企业项目最高 2000 万元贴息支持。支持预制菜企业在电商平台

新设网上店铺，对 2022 年前三季度新设店铺年网零额 50 万

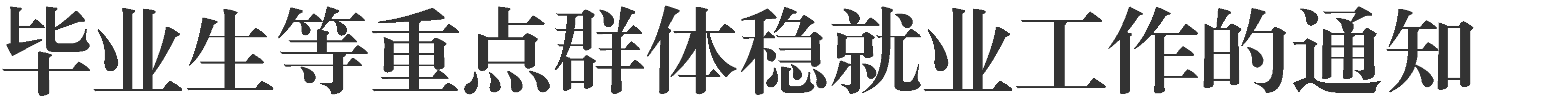
元以上且排名前 20 位的企业，省级财政给予每家 5 万元奖励。举办预制菜美食专享周活动，发放预制菜网上消费“满

减券”“折扣券”，省级财政安排 500 万元专项资金予以补

助。支持新上的总投资超 1 亿元、投资强度超 300 万元/亩的预制菜项目，纳入省市重点项目，强化土地等要素资源保障。（责任单位：省商务厅、省发展改革委、省财政厅、省自然资源厅）

* 1. 支持餐饮业恢复发展，除中高风险地区所在县（市、区）根据疫情防控需要暂停堂食的，其他地区原则上不得限 制餐饮堂食。支持餐饮商户有效延长营业时间，夜间非高峰 时段，在确保道路交通安全前提下，经公安、城市管理等部 门评估后，合理施划临时停车泊位，打造具有“烟火气”的 消费氛围。（责任单位：省商务厅、省公安厅、省住房城乡 建设厅、省卫生健康委）
  2. 支持机电产品、农产品、劳动密集型产品利用新业 态新模式开拓新市场，鼓励企业采取“前展后仓”方式，在东盟、中东、非洲、俄罗斯、荷兰等公共海外仓设立山东品牌商品展示中心，对展示场地租金给予不低于 70的资金补贴；鼓励企业面向东盟、中东、俄罗斯等市场，布局建设农产品团购平台或独立站，对企业平台建设和运营费用最高给予 50的资金补贴。（责任单位：省商务厅）
  3. 培育认定省级跨境电商孵化机构试点单位，对通过试点单位培训、有新增线上店铺并产生业绩的跨境电商企 业，按培训费用最高给予 70的资金补贴。（责任单位：省商务厅）





各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，全力做好高校毕业生等重点群体稳就业工作，经省政府同意，现就有关事项通知如下。

一、援企稳岗保障用工

（一）最大化实施社会保险稳岗纾困政策。按照国家统 一规定，在具备实施条件前提下，最大化实施社会保险“降、缓、返、补”政策：延续阶段性降低失业保险、工伤保险费 率政策；缓缴企业职工基本养老保险费、失业保险费、工伤 保险费；继续实施失业保险稳岗返还政策；给予企业一次性 留工培训补助。（省人力资源社会保障厅、省财政厅、省税 务局按职责分工负责）

（二）延续执行重点群体就业创业优惠政策。继续执行重点群体就业创业税收优惠政策至 2025 年 12 月 31 日。企业招用就业困难人员，全额补贴企业实际缴纳社会保险费

（不包括个人应缴纳部分），补贴频次按年度发放的调整为按季度或按月发放。（省财政厅、省税务局、省人力资源社会保障厅按职责分工负责）

（三）扶持自主创业和鼓励灵活就业。对受疫情影响较大的行业，针对小微企业，开展复工复产创业担保贷款专项行动。将灵活就业人员、家庭服务业从业人员意外伤害保险补贴标准统一为每人每年不高于 100 元。（省人力资源社会保障厅、省财政厅、人民银行济南分行按职责分工负责）

（四）适时启用就业风险储备金。视情启动规模性失业风险应急预案，按规定使用就业风险储备金，用于有组织的吸纳就业补贴、政策性岗位开发等应急性措施。（省人力资源社会保障厅、省财政厅按职责分工负责）

二、促进高校毕业生就业创业

（五）实行普惠化就业创业政策。省内外普通高校毕业 生、职业院校毕业生（含技师学院）、出国留学人员在山东 就业创业，均可同等享受属地就业创业优惠政策。政策清单 由设区的市统一公布。（省人力资源社会保障厅、省教育厅， 各市人民政府按职责分工负责）

（六）扩大企业就业规模。截至 2022 年 12 月 31 日，

对招用毕业年度高校毕业生并签订 1 年以上劳动合同的中小

微企业，给予 1000 元／人一次性吸纳就业补贴。对小微企

业招用毕业年度和离校 2 年内未就业高校毕业生的，全额补贴企业实际缴纳的社会保险费。对积极吸纳高校毕业生且符合条件的中小微企业，在促进技术改造要素供需对接、产融合作等方面优先安排。2022 年度省属国有企业力争拿出 60

的岗位面向高校毕业生招聘。（省人力资源社会保障厅、省教育厅、省财政厅、省工业和信息化厅、省科技厅、省国资委等按职责分工负责）

（七）稳定公共部门岗位规模。稳定机关事业单位招录

（聘）高校毕业生的规模。落实基层法官检察官助理规范便捷招录机制。支持承担国家科技计划（专项、基金等）的高校、科研院所和企业扩大科研助理岗位规模。受疫情影响严重地区，在 2022 年 12 月 31 日前可实施中小学、幼儿园、中等职业学校教师资格“先上岗、再考证”阶段性措施。（省委组织部、省人力资源社会保障厅、省法院、省检察院、省科技厅、省教育厅等按职责分工负责）

（八）拓宽基层就业渠道。实施高校毕业生社区聘岗计划，充分挖掘基层乡村振兴、综合服务、基层治理、环境保护、卫生防疫、劳动就业、统计调查等领域就业岗位，促进高校毕业生到城乡社区就业。社区专职工作岗位出现空缺优先招用或拿出一定数量专门招用高校毕业生。加大“三支一扶”计划、大学生志愿服务西部计划等招募力度。实施十万就业见习岗位募集计划，有条件的地方或用人单位可为见习人员购买商业医疗保险。实施大学生实习“扬帆计划”，广泛开展各级政务实习、企业实习和职业体验活动。离校未就业高校毕业生到基层实习见习基地参加见习或者到企事业单位参加项目研究的，视同基层工作经历，自报到之日起计

算。（省人力资源社会保障厅、省教育厅、省委组织部、省财政厅、省民政厅、省委编办、省农业农村厅、省卫生健康委、团省委等按职责分工负责）

（九）促进高校毕业生创新创业。对大学生和高校毕业 生个人 10 万元及以下的创业担保贷款免除反担保。对创业失败大学生和高校毕业生提供就业服务、就业援助。政府投 资开发的创业载体安排 30左右的场地免费向大学生和高校毕业生创业者提供。对毕业年度和离校 2 年内未就业高校毕业生实现灵活就业的，按规定给予社会保险补贴。（省人力 资源社会保障厅、省教育厅、省财政厅、人民银行济南分行、省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅等按职责分工 负责）

（十）强化困难帮扶。对经营性人力资源服务机构介绍困难家庭高校毕业生就业的，给予一次性职业介绍补贴。对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭高校毕业生，以及残疾和长期失业高校毕业生，提供“一人一档”“一人一策”精准服务，至少提供 3—5 个针对性岗位信息。及时将符合条件的高校毕业生纳入临时救助等社会救助范围。实施共青团促进大学生就业行动。免除 2022 年及以前年度毕业生 2022 年应偿还的国家助学贷款利息，本金可申请延期一年偿还，不计复利；毕业生因疫情影响 2022 年未及时还款的，不影响征信。（省人力资源社会保障厅、省教育厅、省财政厅、省

乡村振兴局、省民政厅、团省委、省残联、人民银行济南分行等按职责分工负责）

（十一）取消就业报到证。按照国家统一规定，从 2023 年起不再发放《全国普通高等学校本专科毕业生就业报到 证》和《全国毕业研究生就业报到证》，建立高校毕业生毕 业去向登记制度，高校及时向省级人力资源社会保障或教育 部门备案。与就业报到证相关的毕业生招聘考录、档案转递、落户等有关实施细则另行制定。（省人力资源社会保障厅、 省教育厅按职责分工负责）

（十二）加强就业指导和权益维护。高校按 1∶500 比例配齐配强就业指导教师，就业指导教师可参加相关职称评聘。落实离校未就业毕业生实名服务，至少提供 1 次职业指导、3 次岗位推荐、1 次职业培训或就业见习机会。推进基本健康体检项目结果互认，高校可不再组织毕业体检。坚决防止和纠正性别、年龄、学历、残疾等就业歧视。（省人力资源社会保障厅、省教育厅、省卫生健康委等按职责分工负责）

三、提升劳动者就业能力

（十三）促进职业技能提升。大力实施山东手造、鲁菜师傅、齐鲁建筑工匠等特色职业技能培训和现代农业、家政服务业等特色产业技能提升培训。支持企业开展在岗职工职业技能培训和自主评价。鼓励支持高校毕业生等青年在获得

学历证书的同时获得相关职业资格证书或职业技能等级证书，对需要学历学位证书作为报考条件的，允许先参加考试评定，待取得相关学历学位证书后再发放相应证书。（省人力资源社会保障厅、省住房城乡建设厅、省农业农村厅、省商务厅、省教育厅按职责分工负责）

（十四）发展特色劳务品牌。挖掘设施农业的用工潜力， 推行党建+村级劳务合作社或人力资源服务机构模式，一体 化开展技能培训、劳务合作，促进农村剩余劳动力、脱贫劳 动力就地就近就业。针对特色农业、新型建筑工业化、智能 制造、现代家政等领域的急需紧缺工种，建设一批特色实训 基地。（省人力资源社会保障厅、省农业农村厅、省住房城 乡建设厅、省工业和信息化厅、省商务厅、省乡村振兴局按 职责分工负责）

（十五）统筹促进残疾人等群体就业。落实机关、事业单位、国有企业带头安排残疾人就业政策，开展促进残疾人就业专项行动，大力扶持残疾人多种形式就业。鼓励引导民营企业招用自主就业退役军人，支持退役军人创新创业，全员开展适应性培训，做好高职扩招退役军人毕业生就业工作。强化新的生育政策下女性就业支持。（省委组织部、省人力资源社会保障厅、省国资委、省残联、省退役军人厅、省妇联按职责分工负责）

四、优化就业市场环境

（十六）加密线上线下招聘服务。持续推动公共就业服务进学校、进企业、进园区、进乡村、进社区、进家庭，多形式举办符合疫情防控要求的小型化、精准化现场招聘。扩大“就选山东”“山东—名校人才直通车”“青鸟计划”等招聘平台和活动影响力。加大线上招聘力度，鼓励直播带岗模式，推行视频招聘、云探店、远程面试。（省人力资源社会保障厅、省教育厅、团省委等按职责分工负责）

（十七）发挥人力资源服务机构作用。鼓励引导人力资源社会组织（行业协会）、人力资源服务机构为受疫情影响严重、存在经营困难的行业企业提供专业化人力资源服务， 省级对做出突出贡献的人力资源服务机构给予适当奖补。

（省人力资源社会保障厅、省财政厅按职责分工负责）

（十八）构建和谐劳动关系。持续开展劳动关系“和谐同行” 能力提升行动。因疫情影响导致生产经营困难的企业可与职 工协商采取调整薪酬、轮岗轮休、缩短工时、在岗培训等方 式，稳定工作岗位。（省人力资源社会保障厅、省总工会等 按职责分工负责）

五、强化组织领导

（十九）压实工作责任。各级各部门要高度重视做好高校毕业生等重点群体稳就业工作，明确目标任务，细化具体举措，强化督促检查，压实工作责任。各高校要强化“一把手”责任，大力开展书记校长访企拓岗、百日冲刺促就业等

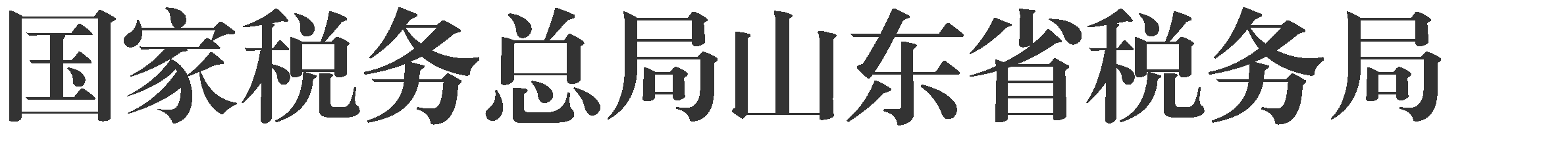
活动，确保高校毕业生在离校前毕业去向落实率不低于上年同期水平。（各有关部门和单位、各市人民政府按职责分工负责）

（二十）营造良好氛围。坚持正确导向，及时回应社会 关切，加大系列稳就业政策措施落实力度，组织开展“最美 基层高校毕业生”“十大返乡创业农民工”等典型推广活动， 引导高校毕业生等群体树立正确的择业观、就业观，稳定就 业预期，促进充分就业。（各有关部门和单位、各市人民政 府按职责分工负责）

山东省人民政府办公厅2022 年 5 月 24 日







鲁人社字〔2022〕54 号

各市人力资源社会保障局，国家税务总局山东省各市税务局，国家税务总局青岛市各区、市税务局：

按照《人力资源社会保障部办公厅国家税务总局办公厅关于特困行业阶段性实施缓缴企业社会保险费政策的通知》

（人社厅发„2022‟16 号）要求，为做好特困行业阶段性缓缴基本养老保险费、失业保险费、工伤保险费政策贯彻落实工作，现就有关工作事项通知如下：

一、缓缴适用范围和实施期限

缓缴适用于餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输企业职工基本养老保险费、失业保险费、工伤保险费（以下简称“三项社保费”）的单位应缴纳部分。职工个人应缴纳部分，企业应依法履行好代扣代缴义务，并按时足额申报缴纳。上述行业中以单位方式参加社会保险的有雇工的个体

工商户以及其他单位，参照企业办法缓缴。企业职工基本养老保险费缓缴费款所属期为 2022 年 5 月至 7

月，失业保险费、工伤保险费缓缴费款所属期为 2022 年 5

月至 2023 年 4 月。2022 年 4 月未完成缴费的企业，也可申

请自 2022 年 4 月开始缓缴，缓缴截止期限相应提前 1 个月。缓缴期间免收滞纳金。

以个人身份参加企业职工基本养老保险的个体工商户 和各类灵活就业人员（以下简称“灵活就业人员”），2022 年 5 月至 12 月缴纳 2022 年养老保险费有困难的，可自愿暂缓缴费，2022 年未缴费部分可于 2023 年底前进行补缴，缴费基数在 2023 年当地个人缴费基数上下限范围内自主选择， 缴费年限累计计算。

二、确定缓缴对象及办理流程

人力资源社会保障部门可通过市场监管等部门获取餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输行业企业名单。在名单范围之内的企业，可根据自身经营状况，通过社会保险网上办事系统或到参保地社保经办服务大厅申请缓缴三项社保费，社保经办机构自动完成审核。

不在名单范围之内的用人单位和按单位方式参保的有雇工的个体工商户，如符合缓缴条件，可携带证明所属行业类型或经营范围的材料、缓缴三项社会保险费申请表、承诺书（表样见附件），向参保地经办机构申请纳入缓缴企业名

单，社保经办机构根据用人单位的行业、经营范围、参保缴费情况等信息，于 3 个工作日内完成审核。符合条件的新开办企业可自参保当月起申请缓缴。企业在市场监管部门变更行业类型信息后符合缓缴条件的，可自变更当月起申请缓缴。

采取自主申报方式缴费的灵活就业人员，可根据自身情况，2022 年 5 月至 12 月暂缓缴纳企业职工养老保险费，2023年底前进行补缴；采取银行批扣方式缴费的灵活就业人员， 具体缓缴办法由各市人社、税务部门会商后确定。

三、缓缴期间各项社会保险待遇

缓缴企业职工养老保险费期间，职工申领退休待遇、一次性支取个人账户或申请转移养老保险关系的，缓缴企业应先补齐该职工基本养老保险费的单位缴费部分。缓缴失业保险费不影响企业享受阶段性降低失业保险费费率和稳岗返还政策、不影响参保职工享受技能提升补贴政策、不影响参保失业人员享受失业保险金或失业补助金等相关待遇。缓缴工伤保险费不影响企业享受阶段性降低工伤保险费率政策和参保职工享受工伤保险待遇。

四、补缴费款

缓缴企业应在缓缴期满后的 1 个月内补缴缓缴的三项社会保险费，逾期不缴纳的，自缓缴期满次月起加收滞纳金，

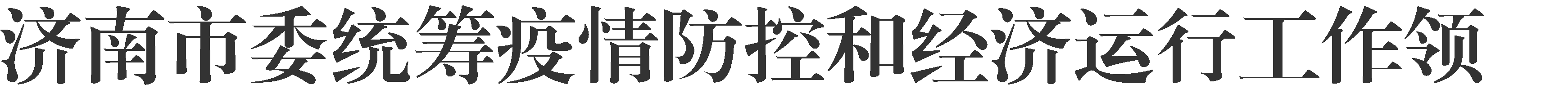
税务部门应及时提醒企业补缴。缓缴期满后企业仍经营困难 无力继续缴费的，经申请，缓缴的企业职工基本养老保险费 可于 2022 年底前完成缴纳，期间不加收滞纳金。缓缴期间， 企业可根据实际需要，提前缴纳缓缴的费款。企业依法注销 的，应当在注销前缴纳缓缴的费款。

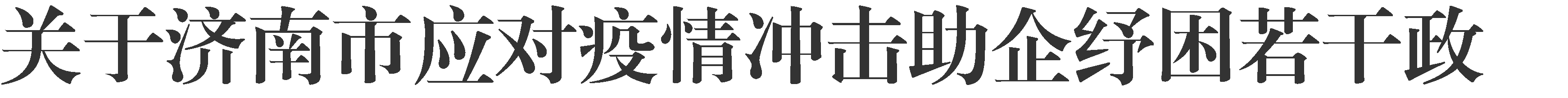
五、工作要求

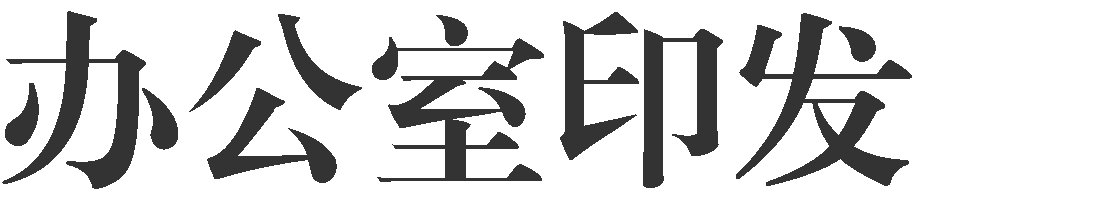
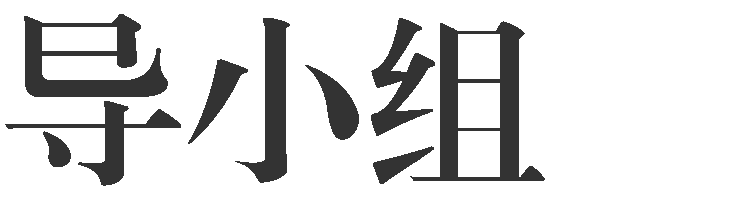
做好阶段性缓缴企业社会保险费工作，是贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府支持市场主体平稳运行、保持就业稳定的重要举措，各市要切实提高政治站位，加强组织领导。各级要成立由人社、税务人员组成的工作专班，加强督导调度，确保缓缴政策及时落实到位。要强化部门间协作配合，建立信息沟通协调机制，加强缓缴信息数据共享，大力推行网上办事，切实减轻参保企业事务性负担。

各地在执行中遇有重大情况和问题，要及时向上级人力资源社会保障部门、税务部门报告。

2022 年 5 月 11 日







（济指办发〔2022〕153 号）

为统筹疫情防控和经济社会发展，进一步减轻市场主体负担，帮助市场主体渡过难关，在全面落实国家、省有关纾困政策基础上，制定如下政策措施。

一、实施“减、降、缓、补”

1.严格落实国家、省针对“六税两费”、重点行业领域 和小微市场主体增量留抵税额、中小微企业设备器具所得税 税前扣除、服务业增值税加计抵减、公共交通运输行业增值 税等领域的各项税收优惠政策，优化税收征管流程，扩大免 申即享适用范围。推广增值税留抵退税“确认制”服务举措。 (牵头单位：市税务局、市财政局)

2.2022 年延续实施阶段性降低失业保险费率政策，总费率 1，其中单位费率 0.7、个人费率 0.3。对不裁员、少裁员的企业继续实施普惠性失业保险稳岗返还政策，服务业 市场主体中的中小微企业返还比例在 2022 年度提高至 90。

(牵头单位：市人力资源社会保障局、市税务局、市财政局) 3.经营确有困难的企业，经企业职工代表大会或工会讨

论通过，可申请降低住房公积金缴存比例或者缓缴，待经营状况改善后再恢复缴存比例、足额补缴住房公积金。(牵头单位：市住房公积金中心)

4.对受疫情影响且缴纳水、气费用困难的企业，可由企业向供水、供气专营企业申请办理最长 2 个月的延期缴费， 缓缴期间实行“欠费不停供”，且不得收取违约金。(牵头单位：市发展改革委、市水务局、市住房城乡建设局)

5.2022 年发生较重疫情的区县(功能区)内的服务业小微企业和个体工商户承租国有房屋，2022 年减免6 个月租金;其他区县(功能区)2022 年减免 3 个月租金。市级、区县(功能区)国有企业、行政事业单位出租方对符合减免资格的直接减免，市属国有企业、市级行政事业单位原则上在 2022

年 6 月底前完成减免。国有独资、国有控股企业的房屋业主应按规定足额减免，国有参股企业的房屋业主按照国资参股比例减免。涉及转租、分租国有房屋的，减免资格以最终承租方为准，国有企业、行政事业单位要将减免房屋租金落实到最终承租方。市属国有企业承租行政事业单位房产又转租给服务业小微企业和个体工商户的，房屋租金由市属国有企业先向行政事业单位申请减免，再对最终承租方予以减免。对国有房屋业主因落实减租在国有资产保值增值中带来损

失的，由房屋业主企业申请，视情况在考核中予以因素豁免。因减免房租影响行政事业单位业绩的，在相关考核中根据实 际情况予以认可。区县(功能区)国有企业、行政事业单位租 金减免工作由各区县(功能区)负责落实。涉及央企、省企、 省级行政事业单位租金减免事宜，按照《山东省促进服务业 领域困难行业恢复发展的实施方案》，由省级部门负责落实。 (牵头单位：市国资委、市财政局、各区县、功能区)

6.对租用市级、区县(功能区)国有房屋举办的普惠性民办幼儿园，参照享受上条房租减免政策。对为教职工购买五险及五险一金的普惠性民办幼儿园，按照每人每月 500 元标准给予补贴，市、区两级财政参照幼儿园生均经费分担比例承担，历下区、高新区根据实际可参照执行。(牵头单位： 市教育局、市国资委、市财政局、各区县、功能区)

7.2022 年继续实施旅行社暂退旅游服务质量保证金扶

持政策，对 2021 年 10 月 18 日(含当日)以前所有已依法交纳保证金、领取旅行社业务经营许可证的旅行社维持 80的暂退比例。通过保险代替旅行社服务质量保证金，降低企业经营成本。(牵头单位：市文化和旅游局、莱芜银保监分局) 8.为享受科技创新进口税收优惠政策的中小企业开通“绿色通道”，对一类企业及重点企业实施“随到随批、随批随退”的出口退税快速办理机制，支持符合条件的国家中小企业公共服务示范平台(技术类)享受进口税收优惠政策。

(牵头单位：市税务局、市财政局、泉城海关、莱芜海关) 9.严格落实涉企收费减免，及时更新发布收费目录清

单，清单之外不得收费。对中介机构收费、行业协会商会收费、进出口环节收费、水电气暖等公用事业收费、商业银行收费和机场、铁路等物流领域收费等重点领域加强监管。依托 12345 市民热线、全国 12315 平台等畅通投诉举报渠道， 对乱收费行为发现一起、查处一起。(牵头单位：市发展改革委、市财政局、市市场监管局)

二、强化融资支持

1. 用好普惠小微贷款支持工具，对地方法人银行发放的普惠小微企业和个体工商户贷款，按余额增量的 1提供资金，引导金融机构增加普惠小微贷款投放，提高信用贷款占比，加强流动资金贷款支持。实施小微企业金融服务能力提升工程和“齐心鲁力• 助企惠商”金融支持个体工商户专项行动，促进服务业中小微企业和个体工商户“首贷培植”。 (牵头单位：人行济南分行营管部、人行莱芜市中心支行、莱芜银保监分局、市地方金融监管局、市民营经济局)
2. 扩大金融辅导覆盖，对受绿色转型、疫情等因素影 响遇到暂时资金困难但仍有发展潜力的中小微企业，纳入金 融辅导攻坚范围;加大金融支持力度，综合运用无还本续贷、信用贷款、供应链金融、应急转贷等多种手段提升金融服务 能力，引导金融机构不盲目抽贷、压贷、限贷。(牵头单位：

市地方金融监管局、人行济南分行营管部、人行莱芜市中心支行、莱芜银保监分局)

1. 依托“信易贷”平台组织驻济金融机构提供“全线上”金融服务保障，满足中小企业、个体工商户疫情期间的金融服务需求。(牵头单位：市发展改革委、市地方金融监管局)
2. 对纳入国家和省市级应急保供企业名单的企业，引导银行业金融机构加大信贷资源倾斜力度，提供优惠贷款利率。(牵头单位：市商务局、人行济南分行营管部、人行莱芜市中心支行)
3. 落实创业担保贷款政策，对符合条件的个人创业者， 提供贷款额度最高不超过 20 万元、贷款期限一次最长不超

过 3 年的创业担保贷。对符合条件的小微企业，提供贷款额

度最高不超过 300 万元、贷款期限一次最长不超过 2 年的创业担保贷款。(牵头单位：市人力资源社会保障局)

1. 建立专精特新中小企业名单向金融机构推送共享机 制，支持金融机构围绕专精特新企业订单、预付账款、存货、应收账款、知识产权等创新金融产品体系，实施高效信贷审 批。银行机构为符合条件的中小微企业发放的贷款发生风险 时，按照风险补偿政策规定给予补偿。(牵头单位：市地方 金融监管局、市工业和信息化局、市财政局)

三、促进供需对接

1. 支持行业协会、产业联盟、龙头骨干企业搭建重点行业产业链和供需对接平台，提高原材料保供对接服务能力。鼓励链主企业向中小企业开放供应链，发布产品和服务采购计划，扩大面向中小企业的采购规模。(牵头单位：市工业和信息化局)
2. 建立人力资源供给清单，与缺工企业进行匹配，通过济南人社微信公众号等渠道及时发布招聘岗位信息。(牵头单位：市人力资源社会保障局)
3. 实行新冠肺炎疫情防控重点物资运输车辆通行证网上办理，市内注册运输企业及车辆通过“我是泉城交通人” 微信公众号网上申请办理“医疗防控物资、鲜活农产品、重点生产生活物资、能源物资、进出口货物、邮政快递等各类重点物资”运输车辆通行证，确保六类重点物资运输通行。 (牵头单位：市交通运输局)
4. 落实政府采购促进中小企业发展有关政策。采购人严控“不专门面向中小企业预留采购份额的情形”，对采购限额标准以上，200 万元以下的货物和服务采购项目、400 万元以下的工程采购项目，适宜由中小企业提供的，该项目政府采购预算全部预留专门面向中小企业采购;超过 200 万

元的货物和服务采购项目、超过 400 万元的工程采购项目， 适宜由中小企业提供的，预留该部分采购项目预算总额的40以上专门面向中小企业采购，其中预留给小微企业的比

例不低于 70。在评标(评审)环节对小微企业报价给予6-10 (工程项目 3-5 )的价格扣除，鼓励采购人在采购活动中按照允许上浮的最高标准给予价格扣除“顶格优惠”。符合条件的服务业市场主体可以享受。(牵头单位：市财政局、济南公共资源交易中心)

1. 支持企业参与“山东制造• 网行天下”专项行动， 争取省 1000 元“流量券”补贴(如省调高补贴标准，按照省政策执行)，借助专业平台开展“云采销”。支持专精特新企业参加中国国际中小企业博览会、APEC 中小企业技术交流暨展览会等各类交易会、展示会,按有关政策规定给予展位费补助。(牵头单位：市工业和信息化局)
2. 开展铜、铝、成品油、化肥等大宗商品价格监测及分析，发现价格异常波动及时提示预警，引导企业预期和市场供需调节。严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法行为。(牵头单位：市发展改革委、市市场监管局)

四、加强服务保障

1. 持续实施清理拖欠中小企业账款专项行动，确保各级政府部门、事业单位、大型企业及时支付中小企业货物、工程、服务采购账款。(牵头单位：市工业和信息化局、市财政局、市国资委)
2. 统一道路货运车辆安检和技术等级评定检验检测标准,统一检验检测周期,实行“一次上线、一次检测、一次收

费、结果互认”，减轻货运经营者负担。提升国际道路货物运输经营备案效率，简化办事流程，通过山东省政务服务网实现全程网办。(牵头单位：市交通运输局、市公安局、市市场监管局)

1. 按照省统一部署，取消工商业及其他用电类别目录销售电价，相关用户不再执行政府定价，全部进入电力市场参与交易，不受电压等级和年用电量规模限制。支持中小企业根据自身情况，选择通过售电公司代理、直接与发电企业进行交易、选择代理购电等三种方式参与电力市场。对低压小微企业开展“零上门”“零审批”“零投资”的“三零” 电力保障服务。(牵头单位：市发展改革委)
2. 批发、零售、住宿、餐饮服务行业有关从业人员按照《关于进一步做好商贸流通行业重点人群定期检测工作的紧急通知》(济指办发„2022‟130 号)要求频次进行核酸检测，纳入社区免费检测范围。(牵头单位：市商务局、市卫生健康委、市财政局)

本政策自发布之日起施行，有效期至 2022 年底。相关条款执行期限国家、省另有规定的，从其规定。

## 济 南 市 财 政 局济 南 市 地 方 金 融 监 管 局济 南 市 工 业 和 信 息 化 局济 南 市 民 营 经 济 发 展 局

文件

签发人：房翠萍 冯 毅

济财金监〔2022〕10 号 吕春明 高振刚

### 济南市财政局 济南市地方金融监管局

济南市工业和信息化局 济南市民营经济发展局关于印发《济南市中小微企业纾困

专项贷款实施方案》的通知

各区县财政局、地方金融监管局、工业和信息化局、民营经济局，济南融资担保集团、齐鲁银行:

为积极应对疫情冲击和经济下行压力影响，进一步加大我市中小微企业纾困帮扶力度，解决中小微企业面临的小额流动

— 1 —

性资金紧张问题，经市委、市政府研究同意，市财政局、市地 方金融监管局、市工业和信息化局、市民营经济局联合济南融 资担保集团、齐鲁银行，推出“济担－纾困贷”专项贷款产品， 并制定《济南市中小微企业纾困专项贷款实施方案》，现印发 给你们，请认真组织实施。



济 南 市 财 政 局



济南市地方金融监管局



济南市工业和信息化局



济南市民营经济发展局

2022 年 5 月 13 日

信息公开选项：主动公开

济南市财政局办公室 2022 年 5 月 13 日印发

— 2 —

### 济南市中小微企业纾困专项贷款实施方案

为积极应对疫情冲击和经济下行压力影响，进一步加大我市中小微企业纾困帮扶力度，解决中小微企业面临的小额流动性资金紧张问题，我市推出中小微企业纾困专项贷款，并制定本方案。

一、“济担－纾困贷”专项贷款主要内容

（一）主要原则。

1. 纾困原则。为帮助市场主体渡过难关，由政府提供全额 贷款利息、担保费用补贴，风险补偿由银担双方实施 2:8 分担。贷款的市场主体不承担任何贷款利息和担保费用。
2. 普惠原则。对服务对象不设行业、资产等限制，符合基本条件的中小微企业均可享受。
3. 便利原则。采取线上方式提供融资服务，担保坚持“见贷即保”模式，提高审批和放款效率。

（二）产品模式。

通过数字普惠担保产品模式，提供“7×24”全天候线上融资服务，每户贷款主体贷款额度 2 万元，由济南融资担保集团下属政府性融资担保机构提供担保。单笔发放的贷款期限控制在 1 年内（含 1 年），免利息，免担保费，实行信用担保。

— 3 —

（三）申报条件。

贷款主体为在济南市市域范围依法登记注册、正常经营且 有纳税记录、受疫情影响经营困难的中小微企业（含企业主）。

（四）申报程序。

1. 为提高客户申报便利程度，设担保集团和齐鲁银行两个申报端口。客户可以通过“济担直通车”或“齐鲁 E 贷”微信小程序进行业务申报（二维码附后）。
2. 客户根据系统提示要求，依次进行信息使用授权、人脸识别认证、基本信息录入后提交申报，由系统自动审批。

二、费用分担

本次由政府负担的贷款利息、担保费用和风险补偿（银担双方实施 2:8 分担），市、区县（含功能区）两级按 6：4 比例予以承担，区县承担部分由济南融资担保集团先行垫付，年底前通过体制结算上解。

三、工作要求

各有关部门要切实做好协调配合，结合各自工作职责，加大政策宣传力度，确保政策落实到位。济南融资担保集团、齐鲁银行要在各环节把握好风险，做好风险防控工作，努力减少风险损失，确保政策可持续。

此政策属疫情防控期间特殊扶持政策，不涉及既往及其他政策。自印发之日起实施，有效期 1 年。

— 4 —

济南融资担保集团客户服务电话：400-096-9966 齐鲁银行客户服务电话：400-609-6588



齐鲁E 贷微信小程序二维码 济担直通车微信小程序二维码

— 5 —

### 济南市人力资源和社会保障局关于积极应对新冠肺炎疫情进一步做好援企稳岗工作的实施方案

济人社发〔2022〕5 号

为深入贯彻省委、省政府关于统筹疫情防控和经济社会发展工作部署和市委、市政府有关要求，全面落实《山东省人力资源和社会保障厅关于应对新冠肺炎疫情做好援企稳岗工作的通知》（鲁人社字〔2022〕46 号）政策措施，积极应对疫情冲击，确保就业大局稳定，现结合我市实际，就进一步做好援企稳岗工作制定如下实施方案。

一、支持企业减负稳岗

* 1. 延续阶段性降费率政策。延续实施阶段性降低失业保险费率、工伤保险费率政策 1 年，执行期限至 2023 年 4 月

30 日。[责任单位：就业促进与失业保险处、工伤保险处、市社会保险事业中心，各区县(功能区)人力资源社会保障部门]

* 1. 实施阶段性缓缴社会保险费政策。将阶段性缓缴养老、失业、工伤保险费政策，由餐饮、零售、旅游、民航、公路 水路铁路运输 5 个特困行业扩大到受疫情影响经营困难的所

有中小微企业、个体工商户。其中，养老保险费缓缴期限 3

个月，失业保险和工伤保险费缓缴期限不超过 1 年，缓缴期间免收滞纳金。[责任单位：养老保险处、就业促进与失业保险处、工伤保险处、市社会保险事业中心，各区县(功能区) 人力资源社会保障部门]

* 1. 继续实施失业保险稳岗返还政策。参保企业连续缴费

12 个月及以上、上年度未裁员或裁员率不高于上年度全国城镇调查失业率控制目标，30 人（含）以下的参保企业裁员率不高于参保职工总数 20%的，可以享受失业保险稳岗返还。大型企业按不超过单位及其职工上年度实际缴纳失业保险 费的 30%返还，中小微企业返还比例从 60%最高提至 90%。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事 务所、以单位形式参保的个体工商户参照实施。上述政策执 行期限至 2022 年 12 月 31 日。加强大数据信息比对，筛查符合条件的企业，全面推行“免申即享”经办方式。[责任单位： 就业促进与失业保险处、市公共就业服务中心，各区县(功能 区)人力资源社会保障部门]

二、落实企业补贴政策

* 1. 精准发放就业创业补贴。对吸纳就业困难人员的企业和吸纳毕业年度及择业期内高校毕业生的小微企业，按照“先缴后补”方式，按规定对缴纳的社会保险费企业承担部分给予补贴；补贴频次统一按季度发放。调整优化一次性创业补贴、一次性创业岗位开发补贴，进一步支持新登记市场

主体。实施 1 万就业见习岗位募集计划，对吸纳见习的企业给予就业见习补贴。对见习期未满与见习人员签订劳动合同的，给予见习单位剩余期限见习补贴，执行期限至 2022 年

12 月 31 日。[责任单位：市公共就业服务中心，各区县(功能区)人力资源社会保障部门]

* 1. 加大创业担保贷款支持。对受疫情影响、还款困难的小微企业和个体工商户，引导推动合作银行适当放宽还款限期，通过续贷、展期等市场化方式帮助企业做好资金接续。支持开展“见贷即保”业务，或推出抗疫创业担保贷、复工复产创业担保贷等特色业务，持续放大担保基金倍数。对受疫情影响较大的住宿餐饮、批发零售、物流运输、文化旅游等行业小微企业，开通创业担保贷款“绿色通道”。严格落实对 10 万元及以下的个人创业担保贷款免除反担保要求。创新“创贷+商贷”、信用贷款等工作模式，采取专人对接、主动上门、全程代办等措施，提高审批效率和服务水平。[责任单位：市公共就业服务中心，各区县(功能区)人力资源社 会保障部门]
  2. 启用就业风险储备金。对符合规定情形的，按规定使 用就业风险储备金，支持生产经营暂时困难、存在规模性失 业风险企业稳定就业岗位。[责任单位：市公共就业服务中心， 各区县(功能区)人力资源社会保障部门]

三、保障企业用工需求

* 1. 建立用工短缺快速反应机制。动态了解企业用工情况， 针对企业用工缺短，建立企业诉求快速反应机制，由企业或 项目所在地区县(功能区）人力资源社会保障部门提供“一对 一”用工服务。保障企业用工需求，以区县(功能区）为主体， 设立公布用工保障服务电话、电子邮箱等，对企业用工需求 “接单即办”、快速响应。[责任单位：市公共就业服务中心、就业促进与失业保险处、产业发展处、职业能力建设处、市 人才服务中心，各区县(功能区)人力资源社会保障部门]
  2. 促进职工复工返岗。聚焦重大项目、产业链供应链重点企业、交通物流企业、关键基础设施以及重点骨干企业， 充分发挥用工服务专员作用，深入企业“一企一策”做好职工复工返岗工作。对成规模、成批次异地返岗人员，在符合疫情防控要求前提下，积极协调开行专车提供“点对点”通行保障。[责任单位：市公共就业服务中心，各区县(功能区) 人力资源社会保障部门]
  3. 加密线上招聘服务。发挥公共就业服务机构、经营性 人力资源服务机构作用，加密线上招聘活动，扩大信息发布 渠道。推广运用“云招聘”直播带岗等新型招聘对接模式， 提升招聘效果。轮动开展“选择济南共赢未来”、“才聚泉 城”、民营企业招聘月、大中城市联合招聘高校毕业生、公 共就业服务进校园等活动。实现社会面“动态清零”的地方， 在落实好各项疫情防控措施基础上，有序恢复线下招聘，针

对性举办小规模、定制化招聘会。[责任单位：产业发展处、市公共就业服务中心、市人才服务中心，各区县(功能区)人 力资源社会保障部门]

* 1. 组织实习实训助力企业复工复产。指导技工院校把学 生实习实训与企业复工复产结合起来，统筹安排应届毕业生 顶岗实习和在校学生跟岗实训计划，通过工学交替、顶岗实 习等方式满足企业用工需求。2022 年根据统一安排参与企业复工复产 2 个月以上的学生，视同完成正常教学计划规定的顶岗实习任务；对带队教师每满一个月，视同完成《山东省 技工院校教师专业技术职务资格评价标准条件》规定的 1 期带领学生到企事业单位实习实训、社会实践任务；对表现突 出的教师，在 2022 年度职称评审、职务晋升、评优评先等方面，同等条件下优先推荐。在协助支持企业复工复产的同时， 各技工院校要与企业制定具体安全保护措施，合理安排学生 实习时间地点和工作生活环境，切实落实疫情防护措施。[责 任单位：组织人事处、职业能力建设处、专业技术人员管理 处、济南市技师学院、莱芜技师学院，各区县(功能区)人力资源社会保障部门]

四、稳定企业劳动关系

* 1. 开展职业技能培训。对受困企业特别是因疫情影响停 产歇业企业，通过组织小规模线下培训、线上学习、岗位练 兵等方式，开展“无接触式”职业技能培训，提升技能水平，

稳定职工队伍，并按规定落实职业培训补贴政策。[责任单位： 职业能力建设处、市公共就业服务中心，各区县(功能区)人力资源社会保障部门]

* 1. 支持企业间用工余缺调剂。充分利用共享用工信息对接平台，免费为用工余缺的企业发布供求信息，支持受疫情影响停工停业企业，就地就近向用工紧缺企业输送富余员工。对开展共享用工的企业，免费提供劳动用工法律政策咨询服务，指导及时签订合作协议，保障劳动者合法权益。[责任单位：市公共就业服务中心、劳动关系处（调解仲裁管理处），各区县(功能区)人力资源社会保障部门]
  2. 加强企业用工指导。引导企业和员工正确面对疫情影 响，企业可与职工协商弹性工作制稳岗。支持因疫情影响导 致生产经营困难的企业与职工协商采取调整薪酬、轮岗轮 休、缩短工时、居家办公等方式，稳定劳动关系和工作岗位。鼓励开工不足的企业允许职工兼职兼业、自主创业。同时， 指导企业使用电子劳动合同，依法依规妥善处理特殊时期劳 动关系，规范用工行为，通过协商方式解决矛盾纠纷。[责任 单位：劳动关系处（调解仲裁管理处）、信访处（劳动监察 处）、市劳动保障监察支队、市劳动人事争议仲裁院，各区 县(功能区)人力资源社会保障部门]

五、提升为企服务质效

* 1. 优化涉企事项办理。推进就业登记、劳动用工备案、

社保登记、就业创业和人才补贴申领等涉企服务事项“一次 办好”“全程网办”，实现更多涉企事项即时办结、免申即 办。推出更多“无证明”事项，减证便企。利用大数据、人 工智能等新技术，主动识别政策对象，推行“政策找企”、 资金直达，提升市场主体政策获得感、满意度。[责任单位： 市公共就业服务中心、市社会保险事业中心、市人才服务中 心，各区县(功能区)人力资源社会保障部门]

* 1. 打造“就办好”品牌。发挥智慧就业服务大厅作用， 推行静默认证、电子签章、不见面服务。加快就业和人才服 务体系升级建设，完善就业和人才服务标准，优化简化服务 流程，提升基层公共就业和人才服务经办能力。[责任单位： 市公共就业服务中心、市人才服务中心，各区县(功能区)人 力资源社会保障部门]

## 济南市人力资源和社会保障局济 南 市 财 政 局

文件

济人社发〔2022〕6 号

### 

济南市人力资源和社会保障局 济南市财政局关于优化调整小微企业一次性创业补贴

政策的通知

各区县（功能区）人力资源社会保障部门、财政部门：

为进一步提高就业补助资金使用效益，促进各类人员创业， 带动更多人员就业，结合我市实际，对现行小微企业一次性创 业补贴政策作如下调整。

一、优化明确申领条件和补贴标准

法定劳动年龄内首次领取小微企业营业执照（2013 年 10 月1 日以后登记注册）、正常经营 12 个月以上，申请补贴时连续

— 1 —

在创办企业缴纳职工社会保险费不少于 6 个月（其中补缴社会

保险费不得超过 3 个月）的创业人员（法定代表人）、离岗或在职创业的乡镇事业单位专业技术人员，根据创造就业岗位多少发放不同标准的一次性创业补贴。

（一）吸纳符合“一次性创业岗位开发补贴”政策规定条件人员（简称符合条件人员，不含创业者本人，下同）5 人以上（不含），一次性创业补贴标准提高至 3 万元。

（二）吸纳符合条件人员 3（含）-5 人（含）的，一次性创业补贴标准为 2.4 万元。

（三）未吸纳或吸纳符合条件人员 3 人以下的，一次性创业

补贴标准为 1.2 万元。

一次性创业补贴和一次性创业岗位开发补贴，每名创业者、每个企业只能领取一次。

二、简化申领办理程序

对同时符合小微企业一次性创业补贴和一次性创业岗位开发补贴条件的，可一“表”申请，同步受理，分项分标准审核发放。

三、有关要求

各区县（功能区）人力资源社会保障部门、财政部门要加强沟通协作，及时做好补贴标准调整的相关准备工作，保障资金

— 2 —

足额到位，确保补贴按时发放。

附件：小微企业一次性创业补贴、一次性创业岗位开发补贴申请确认表

济南市人力资源和社会保障局 济南市财政局2022 年 5 月 13 日

（联系单位：市公共就业服务中心）

（此件公开发布）

— 3 —

附件

### 小微企业一次性创业补贴、一次性创业岗位开发补贴申请确认表

企业名称：(盖章) 填报时间： 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 法定代表人姓名 |  | 性别 |  | 企业社会保险账号 | | | |  | | |
| 身份证号 |  | | | 联系电话 | | | |  | | |
| 户籍地址 |  | | | 经营地址 | | | |  | | |
| 企业名称 |  | | | 统一社会信用代码 | | | |  | | |
| 工商注册成立日期 |  | | | 企业银行基本账户名称 | | | |  | | |
| 银行帐号 |  | | | 开户银行 | | | |  | | |
| 员工人数 | 期初从业人数 | |  | 期末从业人数 | | |  | 期内平均人数 | |  |
| 吸纳就业总人数 |  | 登记失业人员数 | | |  | 一次性创业补贴金额 | | |  | |
| 毕业年度高校  毕业生数 | | |  | 一次性创业岗位开发  补贴金额 | | |  | |
| 承诺事项 | 郑重承诺  申请补贴填报信息和提供材料均真实有效。如有不真实，涉嫌套取补贴 资金的，如数退还，自愿承担相应法律责任，并记入失信名单。  法定代表人签字： | | | | | | | | | |
| 街道（镇）公共就业服务机构意见 | （盖 章）  年 月 日 | | | | | | | | | |
| 说 明 | 1. 本表申请信息由创业者本人填写； 2. 网上办理需将此表扫描或拍照上传； 3. 本表由街道（镇）公共就业服务机构订档留存。 | | | | | | | | | |

制表单位：济南市公共就业服务中心

济南市人力资源和社会保障局办公室 2022 年5 月13 日印发

— 4 —

# 济南市市场监督管理局文件

济市监〔2022〕3 号

### 济南市市场监督管理局 关于做好助企纾困工作的通知

各区县（功能区）市场监管局（部、处）：

为统筹疫情防控和经济社会发展，营造公平公正市场环境， 减轻市场主体在疫情冲击下的负担，助力市场主体健康发展， 根据市委领导小组（指挥部）《关于印发济南市应对疫情冲击助 企纾困若干政策措施的通知》精神，结合实际，现就有关事项 通知如下：

一、提升知识产权服务效能。积极协调知识产权代理机构， 对企业提供低成本专利、商标代理和维权援助等服务。组织开

- 1 -

展知识产权质押融资“入园惠企”银企精准对接活动，破解疫情防控期间企业融资难、融资贵问题。为涉及疫情防控的相关专利申请开通绿色通道，给予快速预审基础上的优先审查，为疫苗研发、方舱医院建设等提供有力支撑。成立上市企业知识产权辅导中心，推进知识产权联系服务千企行动，建立知识产权业务处（科）室包挂服务重点企业机制。发布全市知识产权公共服务事项清单，支持区县设立综合性知识产权公共服务平台。

二、强化质量提升和高端品牌培育工作。深入实施“质量强市”战略和品牌战略，助力更多企业赢得“省高端品牌”“好品山东”等荣誉，通过质量品牌为企业解决发展瓶颈，让更多的济南产品和服务赢得口碑、开拓市场。借助“泉质享”平台大数据和云计算优势，为企业高质量发展提供全链条质量基础设施一站式服务。

三、落实标准化相关财政扶持资金政策。积极落实市政府

《关于加快推进品牌建设的实施意见》和《关于加快“科创济 南”建设全面提升科技创新能力的若干政策措施的通知》中涉 及的标准化扶持资金政策，发挥“济南标准化公共服务平台” 作用，免费开放“新型冠状病毒肺炎防控标准专题数据库”平 台标准资源，建设完善“济南片区国际经贸技术标准综合服务平台”，为疫情防控工作及相关防护用品的生产、检测、销售、

- 2 -

选购、进出口和使用提供标准保障。

四、开展“小微企业质量管理体系认证提升行动”。发挥质量管理体系认证对小微企业高质量发展的助推作用，明确至少一个提升行业，实施精准帮扶，提高质量管理水平。将提升行动与支持企业专精特新发展有机融合,全方位抓好小微企业发展环境优化工作。加强培训引导和典型宣传，扩大社会影响。

五、指导帮扶企业自建进口非冷链货物集中监管仓。制定出台《企业自建集中监管仓建仓流程》和《企业集中监管仓建设条件与标准》，指导有特殊需求的进口高风险货物企业完成企业监管仓建设。延伸专仓管理触角，建设企业临时监管点，在企业落实静置要求，积极帮助企业解决问题，促进企业健康发展。

六、在食品生产经营企业中实行利企惠企政策措施。推动传统餐饮企业与互联网订餐平台加强合作，实行“中央厨房+线下配送”等新经营模式。发挥行业协会作用，开展多形式促消费活动。食品生产经营从业人员所持健康证明因疫情影响无法及时更换的，自本通知印发之日起至 2022 年 6 月 15 日止，市场监管部门不作为处罚事由。

七、为市民提供便捷、安全的购药用药服务。启动“慢病关爱计划”，开展慢病药品网上销售活动。允许药品零售连锁企业在门店设置自助售药机，也可以在宾馆、机场、车站、社区

- 3 -

等人员密集场所（注册地址外）设置自助售药机。印发《济南市关于规范药品零售企业配备使用执业药师的意见》，允许农村及较偏远地区的连锁门店仅配备依法经过资格认定的药学技术人员，同时在连锁药店内部推行电子随货同行和电子回执。

八、推行“互联网+计量检定/特种设备检验检测”模式。计量工作通过网上申报、设备邮寄、颁发电子证书等方式，“零接触”送检；设立疫情防控收发窗口，对疫情防控用的体温计、额温计、耳温计等计量器具实施免费检定检测校准服务；成立计量技术服务队，开展“中小企业计量伙伴计划”，实行“一企一策”，为企业提供一站式服务。特种设备检验检测工作对受验企业免费提供特种设备相关技术政策咨询，免费补办各类检验报告(证书)；为本年度到期换证的锅炉压力容器制造企业，免费提供一次现场评价工作；在 2-3 季度免费举办一期电梯维保

单位技术培训活动；对上半年经营性收费减免 50。

九、实施包容审慎监管。制定出台《济南市市场监督管理局包容审慎信用监管若干措施》。对全市企业在保障质量安全的前提下，适当减少监督检查频次，实行“三合一”（ 即日常监督检查、双随机一公开检查、对企业帮扶）检查，其中，对风险等级 A 级、B 级企业，可以每两年进行一次覆盖全部检查要点的监督检查。加强精准指导，及时为企业提供政策和法律咨询服务，会同市行政审批服务局对新设立企业开展企业年报等政

- 4 -

策宣传。做好风险隐患排查工作，帮助企业采取措施消除风险隐患。

十、建立容错纠错制度。规范执法，对全市辖区内情况相 同或相近的同类型市场监管违法行为，统一自由裁量标准，做 到“同案同判”。贯彻落实省司法厅印发的《山东省轻微违法行 为不予行政处罚和一般违法行为减轻行政处罚事项清单》，做到 符合条件的轻微违法行为不予行政处罚、一般违法行为减轻处罚。动态调整市局行政处罚“四张清单”，积极推行《市场轻微违法行为免行政强制措施清单》。同时，坚守质量和安全底线， 对涉及“四新经济”领域一般违法行为，只要不触碰安全底线， 给予一定合理“观察期”，主要通过事前预防、事中督导及责令改正等手段，引导规范经营，为市场主体提供高效、便捷的维 权服务。

十一、保持打击违法行为的高压态势。与公安、法院等多部门联合执法，严厉打击造假卖假、恶意敲诈、勒索和囤积居奇、哄抬价格等违法行为，立案打击一批，威慑一批，净化营商环境。加强对防疫物资生产企业知识产权保护，严厉打击非正常专利和恶意商标注册行为。加强与市民政、发改、口岸、人社、行政审批等有关部门的协调配合，对涉企违规收费行为， 发现一起、查处一起，对企业反映强烈、社会影响恶劣的典型案例予以公开曝光。

- 5 -

十二、畅通投诉举报渠道。依托济南 12345 市民服务热线、全国 12315 平台等，24 小时受理企业和群众的相关诉求，按照投诉举报快速回应机制要求及时转办处理。

济南市市场监督管理局2022 年 5 月 18 日

（此件主动公开）

济南市市场监督管理局办公室 2022 年 5 月 18 日印发

- 6 -

### 济南市市场监督管理局印发关于强化知识产权赋能激发市场主体发展活力的若干措施的通知

各区县（功能区）市场监管局（部、办）：

现将《关于强化知识产权赋能激发市场主体发展活力的若干措施》印发你们，请结合工作实际，抓好贯彻落实。

济南市市场监督管理局

2022 年 4 月 14 日

（此件主动公开）

关于强化知识产权赋能激发市场主体发展活力的若干措施

为深入实施知识产权强市战略，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，持续优化营商环境，助力企业纾难解困，更大力度激发市场主体发展活力，支撑“六个现代化强省会”建设，结合我市实际，现提出如下知识产权工作措施。

一、培育知识产权优势企业。培育建设专利密集型产业园区，以园区带动重点企业创新发展。建立知识产权优势示范企业库，对知识产权密集型企业实施入库重点培育，推动企业知识产权贯标认证，打造一批熟练运用知识产权制度、

核心竞争力强的优势示范企业。实施中小微企业能力提升行动，深入开展中小微企业知识产权托管服务，培育一批具有知识产权优势的“专精特新”企业。

二、实施商标品牌战略。推动商标品牌指导站建设，开展商标品牌指导站示范站评选，发挥站点服务职能，为企业提供全方位商标服务。支持鼓励企业制定符合自身发展特点的商标品牌战略，指导企业健全商标品牌管理体系，加快商标品牌化进程，打造国际知名“济南品牌”。支持企业运用国际商标注册开拓海外市场，鼓励企业运用商标进行质押融资。

三、建设高价值专利培育中心。深化产学研协同创新， 培育一批企业、高校院所深度合作的高价值专利培育中心， 引导开展高价值专利订单式研发和投放式创新，构筑重点产业高价值专利池，形成一批对产业发展和国际竞争力具有引领作用的高价值专利组合，推动知识产权在国际国内双循环中加速运营转化。开展“济南知识产权强省会创新大赛”， 以高价值专利创新为核心，提升高价值专利创新活力和转移转化率。

四、建设专利导航服务基地。发挥全国首家国家级专利导航服务基地示范作用，在重点产业园区、重点企业、高校院所等建立专利导航服务基地，引导关键核心技术攻关，为企业开展专利导航项目实施、成果运用、成效跟踪等服务。

为重点产业、涉外企业开展海外知识产权风险预警分析，发布产业（企业）知识产权信息和竞争对手动态，加强知识产权风险防控和海外布局，引导规避海外知识产权风险。

五、促进知识产权转移转化。鼓励发展知识产权运营交易市场。支持山东博科知识产权运营管理公司、山东工业技术研究院等市场化机构建立知识产权运营中心，搭建各区县重点产业园区知识产权运营服务平台，开展知识产权转移转化项目，完善“创新+知识产权+资本+社会参与”的运营体系。支持高校建设知识产权转移转化平台，推行校企“订单式”知识产权转移转化服务模式。

六、推动知识产权金融创新。建设知识产权质押融资平 台，建立健全知识产权价值评估、风险分担、混合质押等机 制。常态化组织开展知识产权质押融资“入园惠企”银企精 准对接活动，引导金融机构推出更多知识产权金融产品，鼓 励企业创新开展知识产权质押海外融资。提升知识产权运营 基金效能，发挥基金撬动助力作用。拓展知识产权保险范围， 推广知识产权海外侵权责任险。成立上市企业知识产权辅导 中心，帮助企业跨越科创板门槛。

七、加强知识产权协同保护。完善司法衔接机制，培育发展知识产权仲裁机构、调解组织，推进知识产权纠纷人民调解委员会工作，提升知识产权纠纷调解的社会认知度和工作力度。完善知识产权纠纷在线诉调对接机制，推进知识产

权纠纷调解协议司法确认。建立健全济南新旧动能转换起步区、中国（山东）自由贸易试验区济南片区知识产权纠纷解决机制。实施重点产业知识产权海外侵权风险防控项目，开展海外知识产权维权援助服务。

八、提升知识产权公共服务效能。实现济南知识产权服 务业集聚区专利、商标业务“一窗通办”，培育引进高层次、国际化知识产权服务机构。实行“1 天分类受理、3 天发出一通、1 天发出二通、两审终审”的“1+3+1+2”专利预审模式， 推行案件接收、专业分类、案件预审等“一站式”服务。发 布全市知识产权公共服务事项清单，支持区县设立综合性知 识产权公共服务平台，提升全市知识产权公共服务便利度。

九、健全知识产权服务企业机制。推进知识产权联系服 务千企行动，建立知识产权业务处（科）室包挂服务重点企 业机制；依托知识产权协同服务工作站，提供定制式服务。 开展知识产权进外企活动，发挥“知识产权服务大使”作用， 为涉外企业提供“一站式”知识产权服务。利用“4·26” 知识产权宣传周等，召开新闻发布会，全方位开展知识产权 宣传。举办线上线下知识产权专题培训，提升企业知识产权 综合能力。创新推行“校企联合知识产权人才培养输送计划”，开展知识产权应用型人才“入企实践”。

十、深化知识产权国际合作。充分利用齐鲁工业大学、 山东专利信息服务中心等TISC 中心国际知识产权优势资源，

广泛参与知识产权国际合作项目，拓展知识产权服务国际合作的广度和深度。发挥山东齐鲁知识产权交易中心涉外服务平台作用，引导涉外企业用好“一带一路”、《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）相关政策，打造知识产权对外 开放新高地。

济 南 市 地 方 金 融 监 督 管 理 局中国人民银行济南分行营业管理部中国人 民银行 莱芜 市中心 支行中国银行保险监督管理委员会莱芜监管分局

文件

济金监字〔2022〕31 号

### 关于印发《关于进一步深化金融辅导支持 疫情防控和经济社会发展实施方案》的通知

各区县金融事业发展中心、地方金融监管局，济南高新区财政金融部，各驻济银行机构、各相关地方金融组织：

为深入贯彻党中央、国务院决策部署，积极落实省、市有关 要求，进一步发挥金融辅导工作支持保障作用。市地方金融监 管局联合人民银行济南分行营管部、人民银行莱芜市中心支行、莱芜银保监分局研究制定了《关于进一步深化金融辅导支持疫

—1—

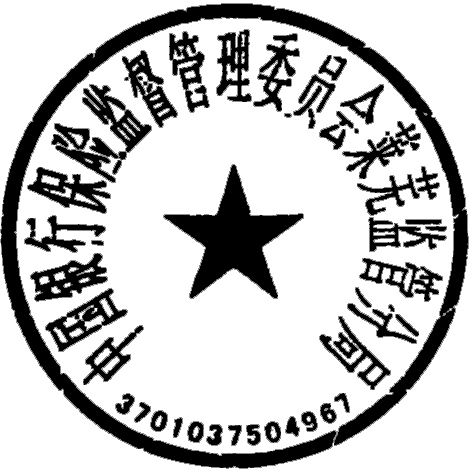
情防控和经济社会发展实施方案》，现予以印发，请认真贯彻执行。



中国人民银行济南分行营业管理部

济南市地方金融监督管理局

中国人民银行莱芜市中心支行



中国银行保险监督管理委员会莱芜监管分局

2022 年 4 月 24 日

（此件公开发布）

—2—

### 关于进一步深化金融辅导支持

疫情防控和经济社会发展的实施方案

为克服本轮新冠肺炎疫情带来的不利影响，进一步强化金融服务支撑作用，保障各类市场主体正常运转，结合金融辅导工作实际，制定如下实施方案。

一、总体要求

深入贯彻落实市委、市政府关于统筹疫情防控和经济社会发展的工作部署，充分发挥金融辅导作用，加强对各类市场主体的走访联系、指导帮扶，提高金融服务的针对性和实效性，解决好各类市场主体在本轮疫情防控中遇到的困难和问题，积极有效应对疫情冲击，提振市场主体信心，全力帮助企业纾困解难，最大限度减少疫情对全市经济社会发展的影响。

二、主要任务

（一）优化辅导体系。在现有 184 支金融辅导队基础上逐步增强金融辅导力量，鼓励各银行机构增设金融辅导队，并 同步增加一批政治觉悟高、业务能力强、服务意识佳的业务 骨干充实辅导员队伍，及时向企业精准推送、宣讲金融政策， 深入企业现场解答金融疑问；探索专项辅导队模式，针对科 创、农业园、当地特色产业集群及产业链核心企业，探索组

—3—

建专门的科创企业辅导队、涉农辅导队、特色产业辅导队、供应链金融辅导队等。

（二）分层全面走访。在前期金融辅导工作的基础上，各金融辅导队要抓紧拾遗补缺，在优化对现有辅导企业服务基础上，通过调查走访、合作筛选、社会征集等方式将金融服务需求迫切的民营小微、科技创新型企业及重点项目纳入辅导体系，不断提升金融辅导的覆盖面、受益面；对工业、住宿餐饮业、批发零售业、文体旅游业、交通运输及物流业、建筑业等受疫情影响较为严重的行业，要有针对性地进行深度走访，主动上门搞服务、主动对接问需求、主动帮扶解难题，一对一制定全方位金融服务方案，全力支持企业应对疫情冲击；对全市重点产业、重点企业、重点项目，强化多层次、多领域、多形式辅导对接，持续推动与辅导银行总部开展战略合作，确保贷款投放实现平稳较快增长。对因疫情暂时不能走访到的辅导企业，要明确专人电话联系，对接服务需求，通过线上渠道帮助企业解决生产融资方面的难题。

（三）坚持问题导向。各金融辅导队要针对本轮疫情对不同行业企业带来的影响，因企施策、一企一策，围绕企业的生产经营状况、资产负债结构、资本周转频率、成本效益分析等方面，摸清底子、掌握实情，分析问题、深挖根源，逐户制定切实可行的帮扶方案。要从明晰产权、规范财务、核算成本、规划投入、结构调整、合理融资、规避风险等方面

—4—

拟定具体措施，逐一推动落实，帮助企业尽快摆脱疫情影响, 迅速恢复产能。

（四）强化政策宣导。各级辅导专班、辅导队要加强宣传推广和政策传导，逐一向企业发送《省级金融政策汇编》、

《济南市惠企政策汇编》、《济南市金融惠企信贷产品汇编》等政策材料，及时宣传金融政策；同时，各金融辅导队要进 一步梳理银行信贷、资本市场、保险等惠企金融政策和产品 服务，依托金融辅导系统、融资服务平台、疫情防控公益短 信等载体，针对不同行业产业、不同规模类型、面临不同融 资难题的企业，分批、分类开展政策和产品解读。同时要充 分发挥APP推送和相关资源优势，广泛开展防疫知识、优惠政 策、金融反诈等宣传，加强舆论引导，提高服务统筹疫情防 控和经济社会发展能力。

（五）开展精准帮扶。各金融辅导队要根据企业融资需求情况，推介展示适合的金融信贷产品，指导企业制定融资方案，并给予增加授信额度、贷款利率优惠等政策，鼓励提升首贷、信用贷款比例，帮助企业落实贷款资金，降低融资成本。要提高帮扶措施的针对性和实效性，对因疫情影响存在还款困难的小微企业，不盲目抽贷、断贷、压贷，积极做好延期还本付息政策到期的接续转换，灵活采取展期、借新还旧、无还本续贷、变更授信品种、调整还款方式等形式，帮助做好资金接续。对符合条件的疫情防控相关企业、受疫情

—5—

影响较大企业以及其他重点领域企业，适当下调贷款利率， 减免金融服务手续费。对按期还息困难的企业，要与企业合理协商付息方式，避免罚息负担。

（六）延伸金融辅导服务。要密切融合金融服务专员制 度，将金融辅导从为企业提供单一信贷服务向综合性金融服 务延伸。针对有上市需求企业，推动券商、律师事务所、会 计事务所围绕企业上市进程中的重点难点、堵点痛点问题， 帮助企业合理制定上市规划方案，提高企业利用资本市场融 资能力。推动融资担保机构通过持续降低担保费率、放宽反 担保条件、创新业务模式等，不断向市场主体让利。鼓励小 额贷款、民资管理、融资租赁、商业保理、典当行等地方金 融组织对防疫物资生产、流通、运输等小微企业和批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业，酌情降费减息或增 加贷款、租赁、保理额度，并为暂时受疫情影响严重的客户 办理展期、延期等。在符合监管规定前提下，探索推动小额 贷款、民间融资、融资担保、典当、融资租赁、商业保理等 金融组织引入线上服务。

（七）提升金融辅导服务便利度。依托政府官方网站、微信公众号、新闻媒介等宣传渠道公开各级金融辅导专班、金融辅导队联系方式，方便企业对接辅导。各辅导队也要针对疫情防控的管理要求，着力扩大线上辅导覆盖，指导辅导企业通过金融辅导系统、手机APP等线上方式对接辅导服务，

—6—

发布融资需求，各金融机构根据企业填报需求状况及时响应， 做好金融服务。

三、保障措施

（一）提高政治站位。各金融辅导队要提高政治站位， 不断增强“四个意识”，切实扛起支持新冠肺炎疫情防控和服务经济社会发展大局的政治责任，把做好金融辅导作为落实“六稳”“六保”的重要抓手，精心组织，科学安排，统筹推进，抓好落实。

（二）提供政策支撑。市地方金融监管局加强与工业、 科技、商务、文旅、交通运输、物流等行业主管部门的信息 共享，帮助金融辅导队提升客户获取、风险评价和管控能力， 针对企业特点开发动产抵质押和信用贷款产品。人民银行综 合运用再贷款、再贴现等货币政策工具，引导金融机构加大 信贷投放力度。银保监局推动金融机构完善落实尽职免责制 度，落实有关提升小微企业和“三农”等受困市场主体不良 贷款容忍度的监管要求。

（三）总结典型经验。各金融辅导队要深入挖掘典型工作案例和做法，总结宣传在支持疫情防控和社会经济发展中的成功经验，及时向市金融辅导工作专班报送，形成合力助企纾困解难的良好氛围。

—7—

济南市地方金融监督管理局 2022 年 4 月 24 日印发

—8—

济 南 市 地 方 金 融 监 督 管 理 局中国人民银行济南分行营业管理部中国人民银行莱芜市中心支行中国银行保险监督管理委员会莱芜监管分局

文件

济金监字 〔2022〕32号

#### 关于印发 《金融服务支持疫情防控和经济社会稳定发展十条措施》的通知

各区县地方金融监管局、金融事业发展中心,济南高新区财 政金融部,南部山区、起步区财政局,各驻济金融机构、地方金融组织:

为深入贯彻党中央、国务院决策部署,积极落实省市有关要求,统筹疫情防控和经济社会发展,济南市地方金融监管局、人民银行济南分行营管部、人民银行莱芜市中心支

— 1 —

行、莱芜银保监分局研究制定了 《金融服务支持疫情防控和经济社会稳定发展十条措施》, 现予以印发, 请认真贯彻执行。

济南市地方金融监督管理局 中国人民银行济南分行营业管理部

中国人民银行莱芜市中心支行 中国银行保险监督管理委员会莱芜监管分局

2022年4月27日

(此件公开发布)

— 2 —

#### 金融服务支持疫情防控和经济社会稳定发展十条措施

为深入贯彻党中央、国务院决策部署,积极落实省市有关要求,统筹疫情防控和经济社会发展,进一步发挥金融服务支持保障作用,切实提升金融服务的温度、广度和深度, 帮助企业提振信心、纾困解难,现结合工作实际,制定如下措施。

一、持续加大金融辅导破题攻坚力度。突出问题导向, 进一步健全完善金融辅导工作体系,指导金融辅导队通过分层全面走访、强化政策宣导、开展精准帮扶、延伸服务链条 等具体措施,切实解决好市场主体在本轮疫情防控中遇到的各类困难和问题。主动加强与商务、文旅、交通运输、物流 等行业主管部门的信息共享,帮助金融辅导队提升客户获取、风险评价和破题攻坚能力,综合考虑疫情影响和企业特点开发抵质押和信用贷款产品,全力提高金融辅导针对性和实效性。

二、切实缓解市场主体融资压力。对因疫情影响存在还 款困难的小微企业和个体工商户,银行机构不得盲目抽贷、 断贷、压贷,积极做好延期还本付息政策到期的接续转换,

— 3 —

灵活采取展期、借新还旧、调整还款方式、延后计息等形式,帮助做好资金接续,减轻资金压力。在依法合规的前提下,鼓励引导驻济银行机构根据实际情况对受疫情影响的小 微主体还款给予适当宽限期,不纳入违约客户名单,不进行分类下调。

三、不断强化对疫情防控等重点领域的金融支持。加强与各行业主管部门的对接沟通,及时将行业主管部门提供的疫情防控物资保供企业和受疫情影响较大的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业的企业融资需求推送给金融机构。鼓励驻济银行机构向上级行争取更多信贷资源,推动有关驻济银行机构积极落实与市政府签订的战略合作协议。指导各区县组织开展多层次、多维度、多形式的银企对接活动,促进银企精准对接。

四、全面提升金融服务便利化水平。各驻济银行机构要针对疫情防控的封闭管理要求,合理安排营业网点及营业时 间,着力扩大线上业务的覆盖面,引导企业和居民通过互联网、手机 APP 等线上方式办理金融业务。引导银行机构开通单证业务 “抗疫”通道,鼓励更多通过电子交单、异地办理等方式,积极化解因疫情导致的单据流转梗阻问题。依托 政府官方网站、微信公众号、新闻媒体等渠道公开各级金融辅导专班、金融辅导队联系方式,方便企业对接辅导。持续 加大数字金融 “一贷通”、应收账款融资、“信易贷” 等融资

— 4 —

服务平台作用, 推广完善应急转贷、无还本续贷、银税互动、供应链金融等惠企金融服务。

五、积极做好征信权益保护工作。各驻济银行机构要合理调整逾期信用记录报送,对因感染新冠肺炎住院治疗或隔 离人员、疫情防控需要隔离观察人员、参加疫情防控工作人员,因疫情影响未能及时还款的,经金融机构认定,相关逾期贷款可以不作逾期记录报送,已经报送的可予以调整。对 受疫情影响暂时失去收入来源的个人和企业,可依调整后的 还款安排,报送信用记录。

六、有效增强企业资本市场融资能力。针对符合条件企业,加大指导帮扶力度,发挥交易所服务基地作用,发动中介服务机构围绕企业上市、挂牌、发债的重点难点堵点痛点问题,帮助企业加快对接资本市场融资进程。

七、全力发挥地方金融组织纾困作用。鼓励小额贷款公 司、民间资本管理公司加强对疫情防控和小微企业的金融支 持,灵活采取多种方式减轻客户还款压力,对未能及时还款 的客户适当暂缓催收,确保不因疫情导致的办理不便而增加 客户额外融资息费。推动地方金融组织加大服务对接力度, 为抗疫相关小微企业和受疫情影响较大的行业开通绿色通道 并根据实际适当降低其融资成本。

八、鼓励引导辖内政府性融资担保机构保障小微企业和

“三农”客户融资担保需求。引导济南融资担保集团及政府

— 5 —

性融资担保机构坚守准公共定位,积极承担社会责任,重点保障小微企业和 “三农”客户融资担保需求,支持免收担保保证金,同时不以承诺费、咨询费等名义收取其他费用,切实降低融资成本,减轻客户负担。济南融资担保集团实施政府性担保纾困降费政策:对累计100万元 (含)以内的担保项目免收担保费;100万元至500万元 (含)的担保项目按

* 1. /年收取担保费;500 万元至1000 万元 (含) 的担保

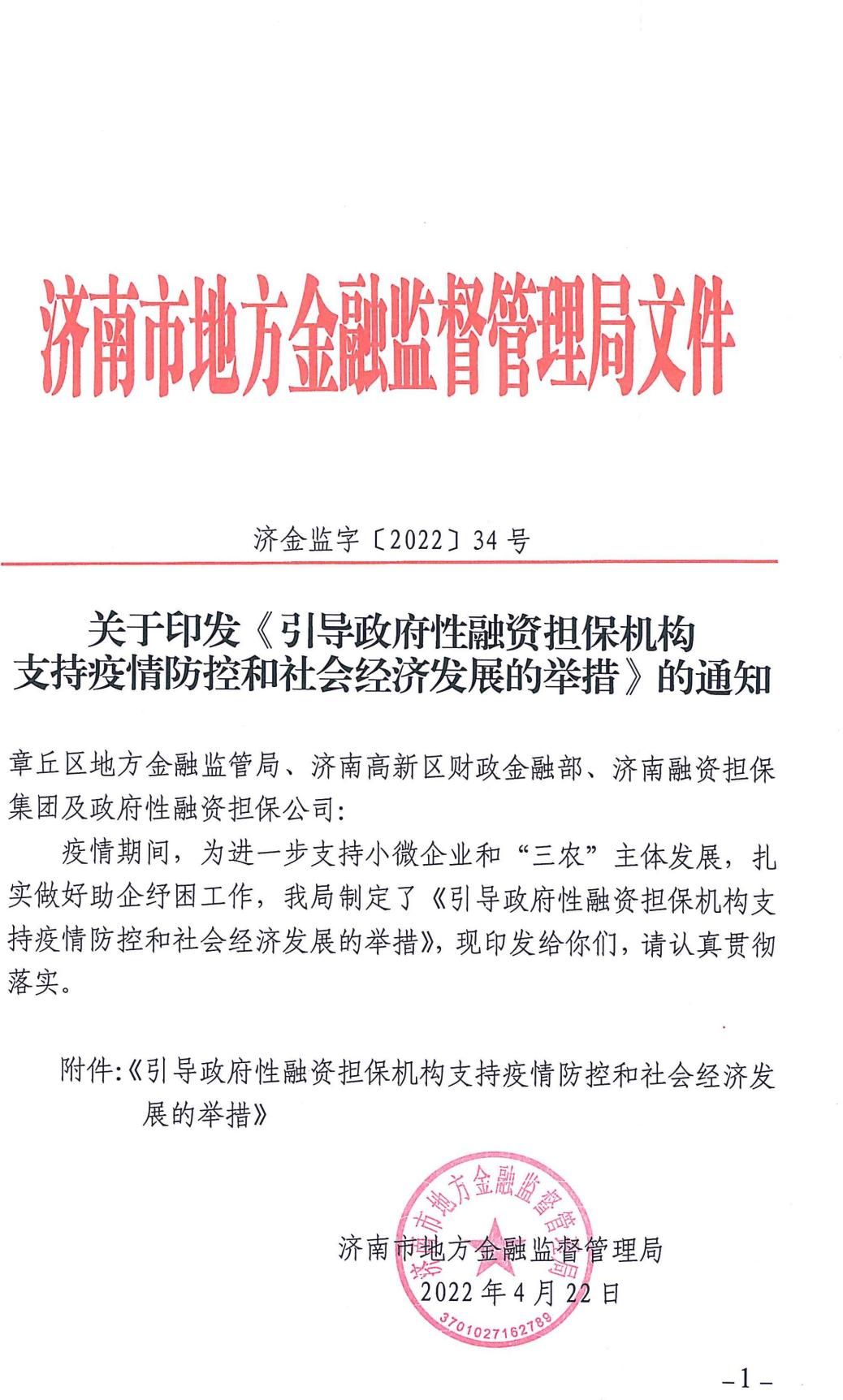
项目按1 /年收取担保费。对受疫情影响较大的相关行业以及有发展前景但暂时受困的企业,各政府性融资担保机构 应当积极配合银行合理安排贷款的延期和展期,并酌情采取 降低或缓收担保费等措施,帮助企业渡过难关。

九、重点突出融资租赁直接服务实体经济作用。鼓励融资租赁公司发挥 “融资+融物”的双重属性,对涉及防疫物资生产、流通、运输、使用等方面的企业,提升融资租赁业 务办理效率,酌情增加租赁额度、缓收减收租金利息,在疫情防控中切实发挥融资租赁直接服务实体经济作用。

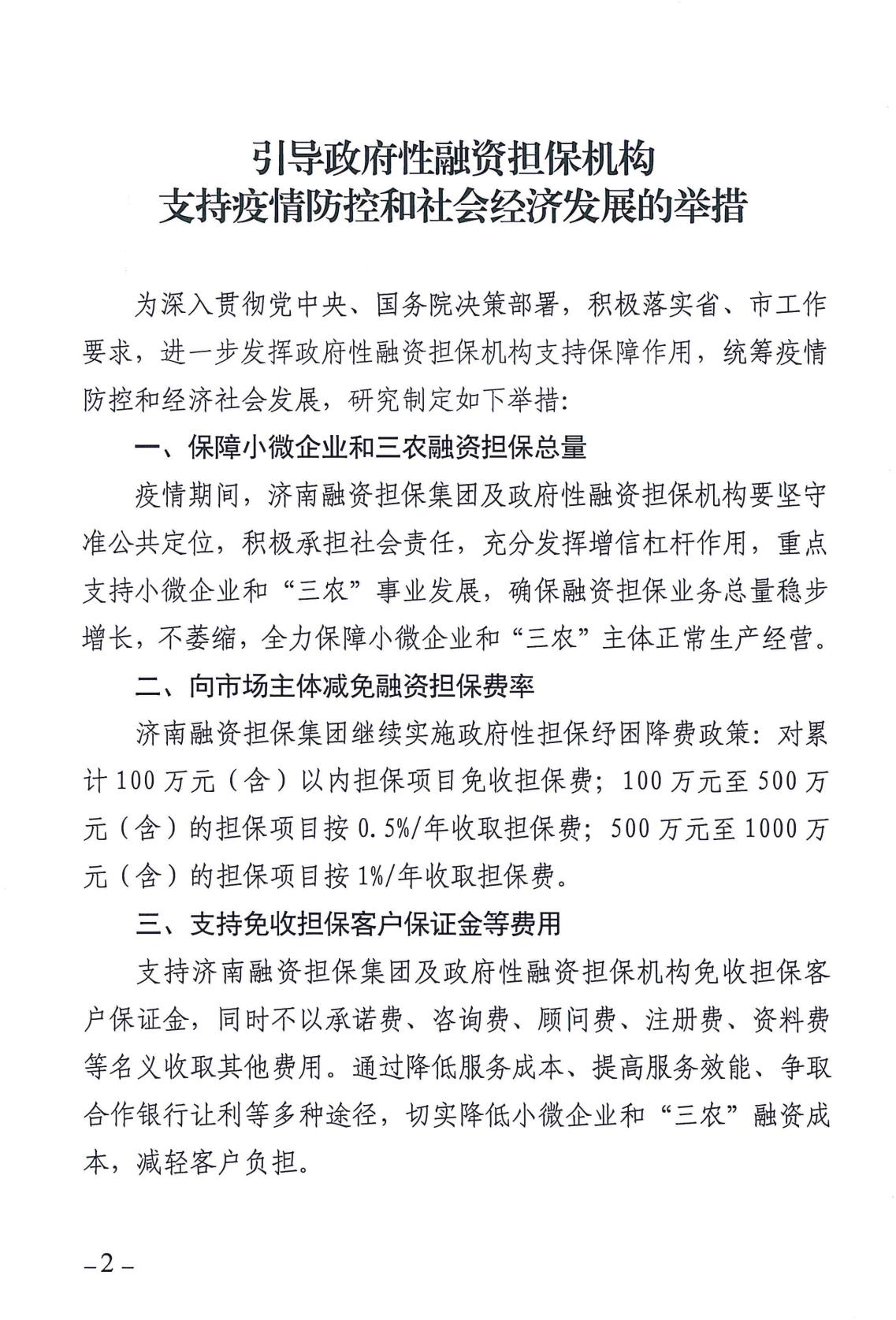
十、严格防范金融风险。各驻济金融机构和地方金融组织应坚持实质性风险判断原则,合理评估相关企业和个人的 信用状况,稳妥有序做好信贷投放等工作。各驻济金融机构 要加强风险监测,对贷款主体等出现实质性风险变化的,应及时予以科学有效处置。对弄虚作假、利用优惠政策搭车捆绑、非法套利以及借机违规修改征信记录等行为,应立即制 止,并依法依规实施惩戒。

— 6 —

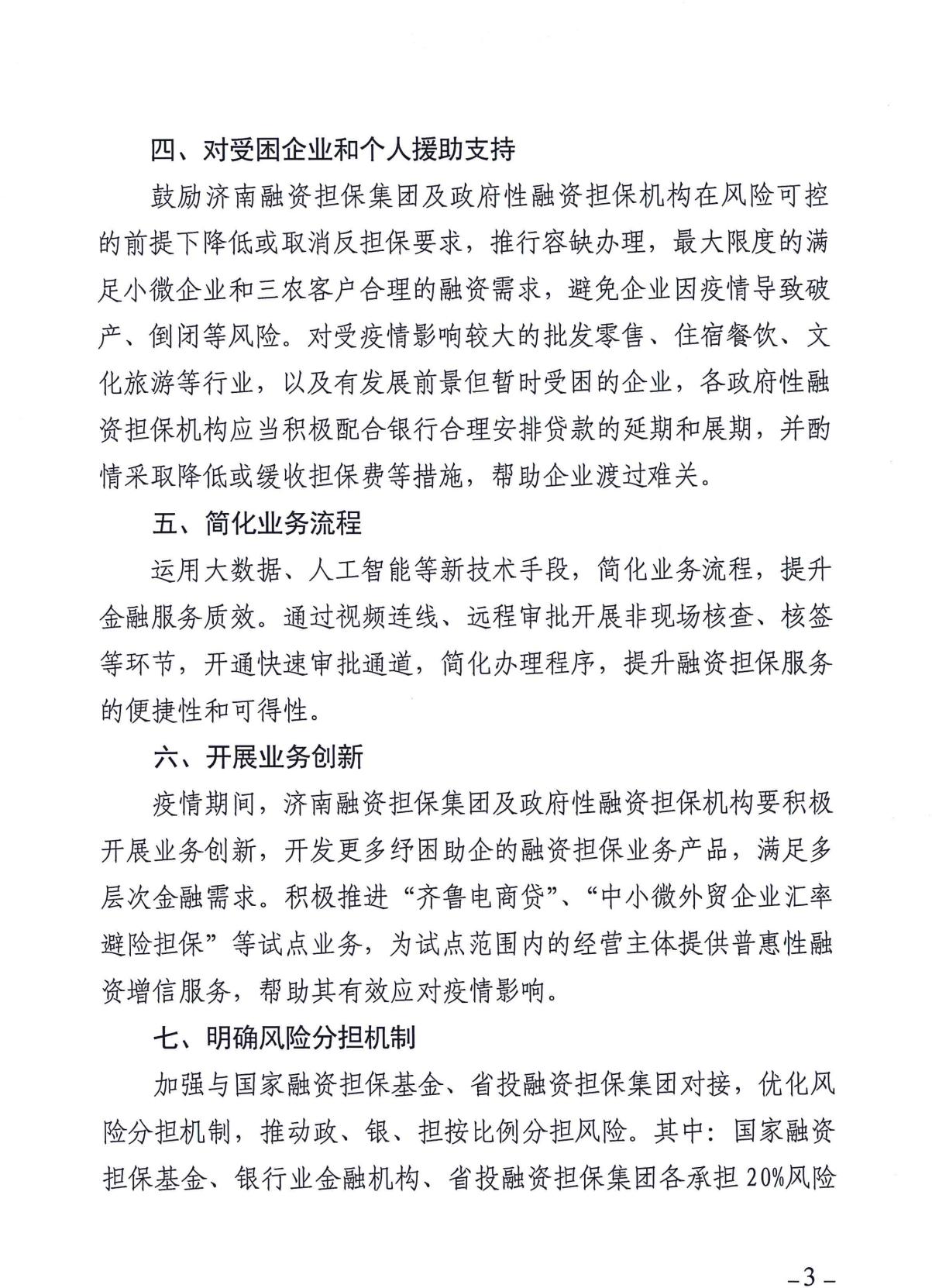
**济南市地方金融监督管理局 2022年4月27日印发**



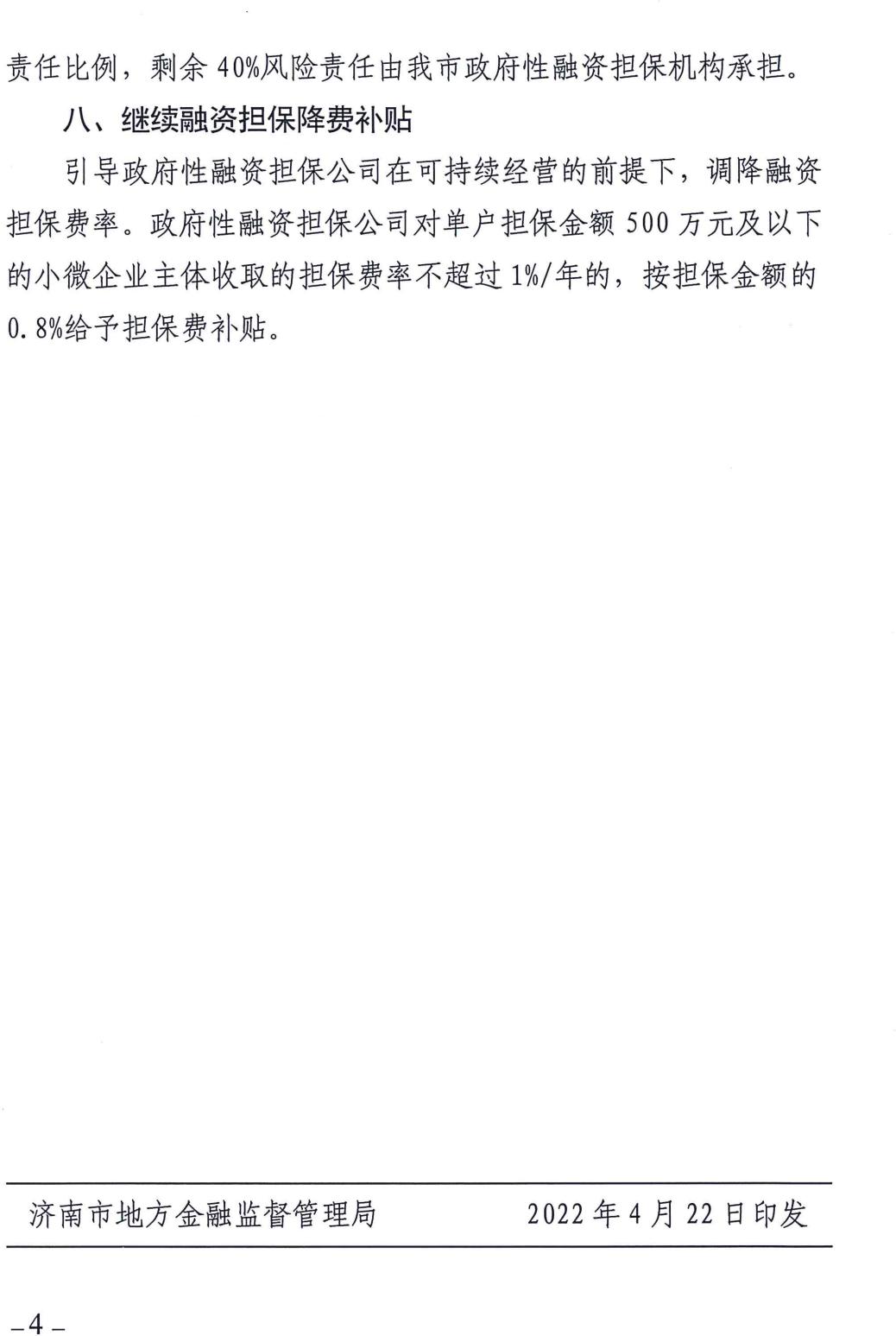
173



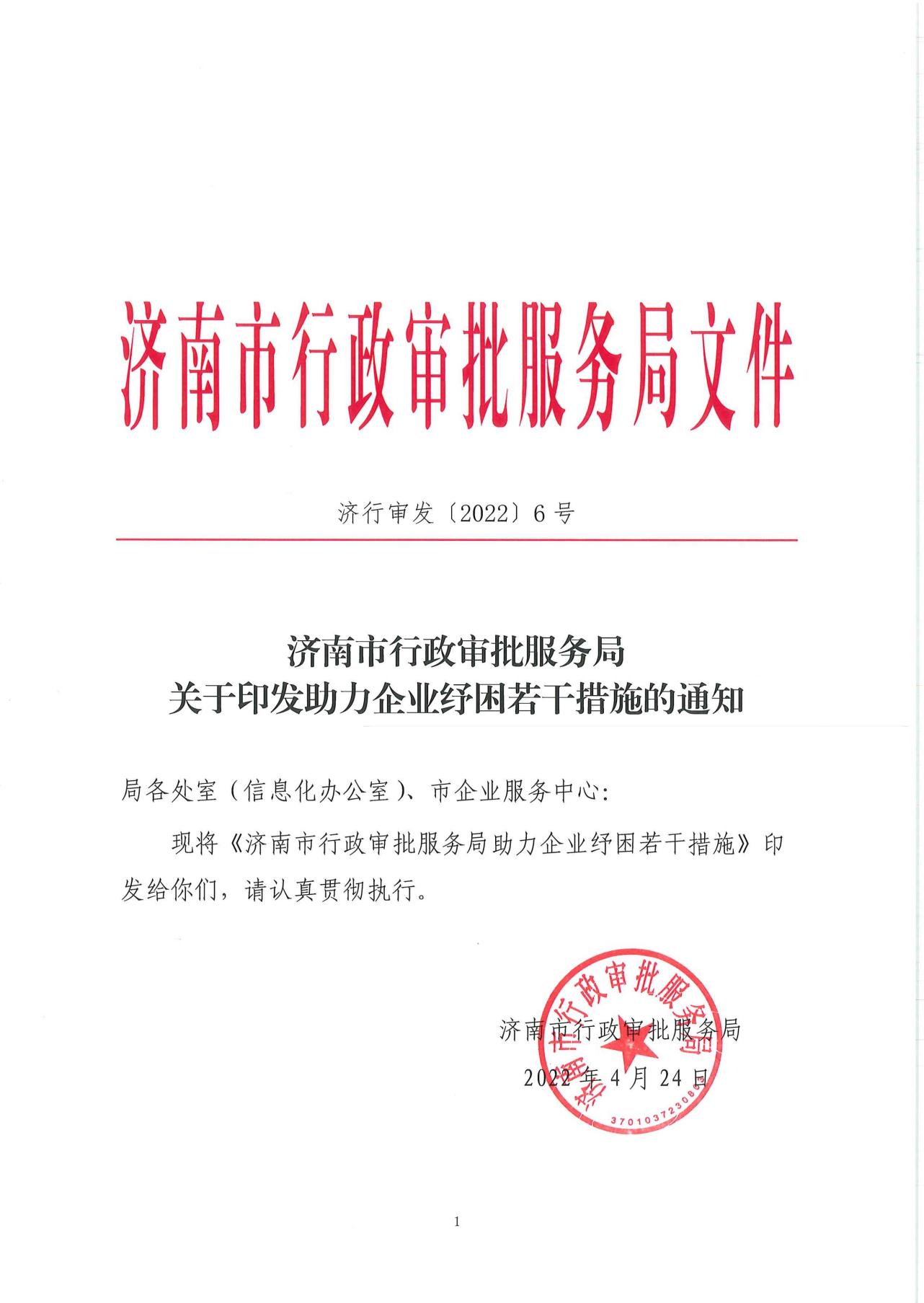
174



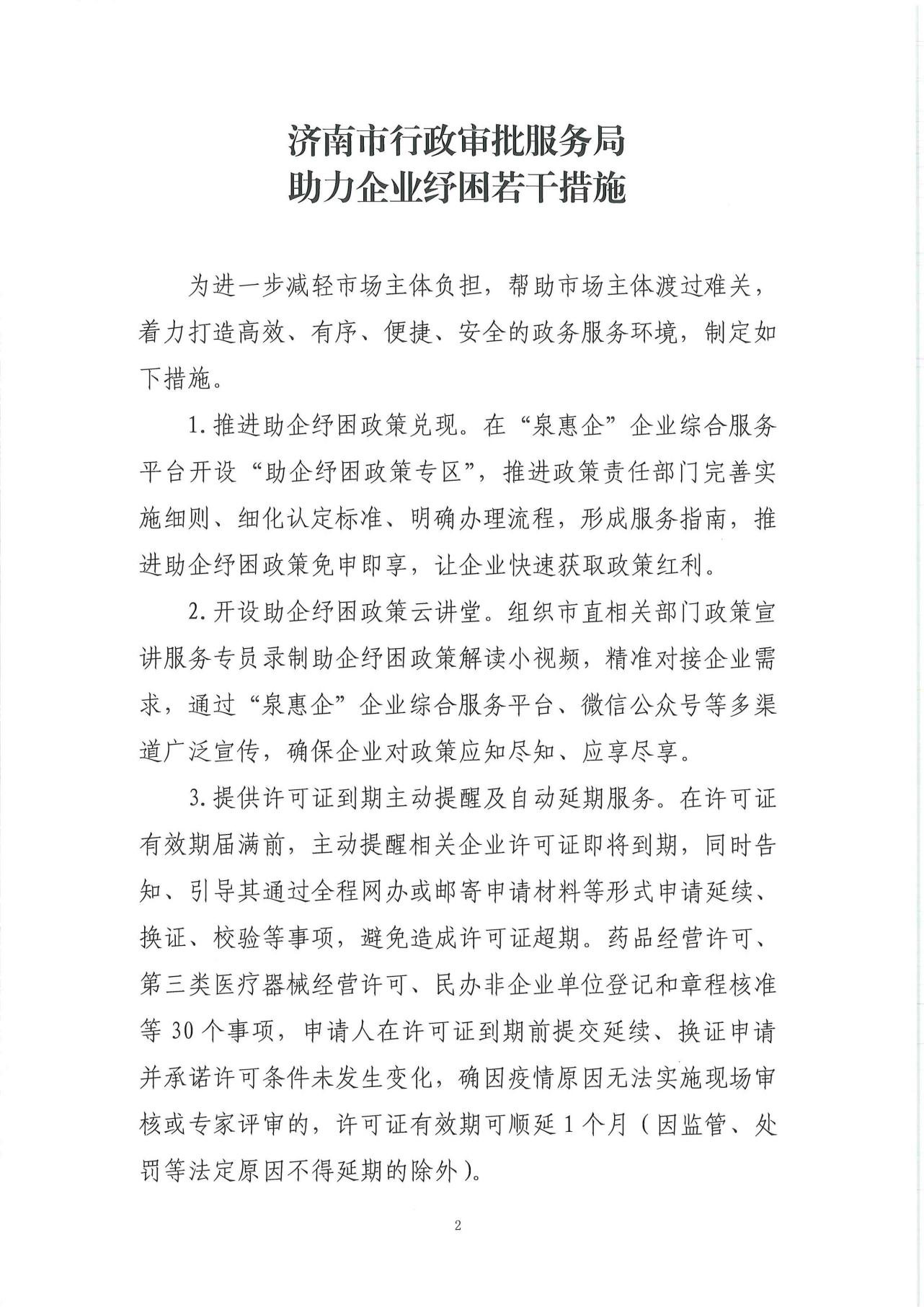
175



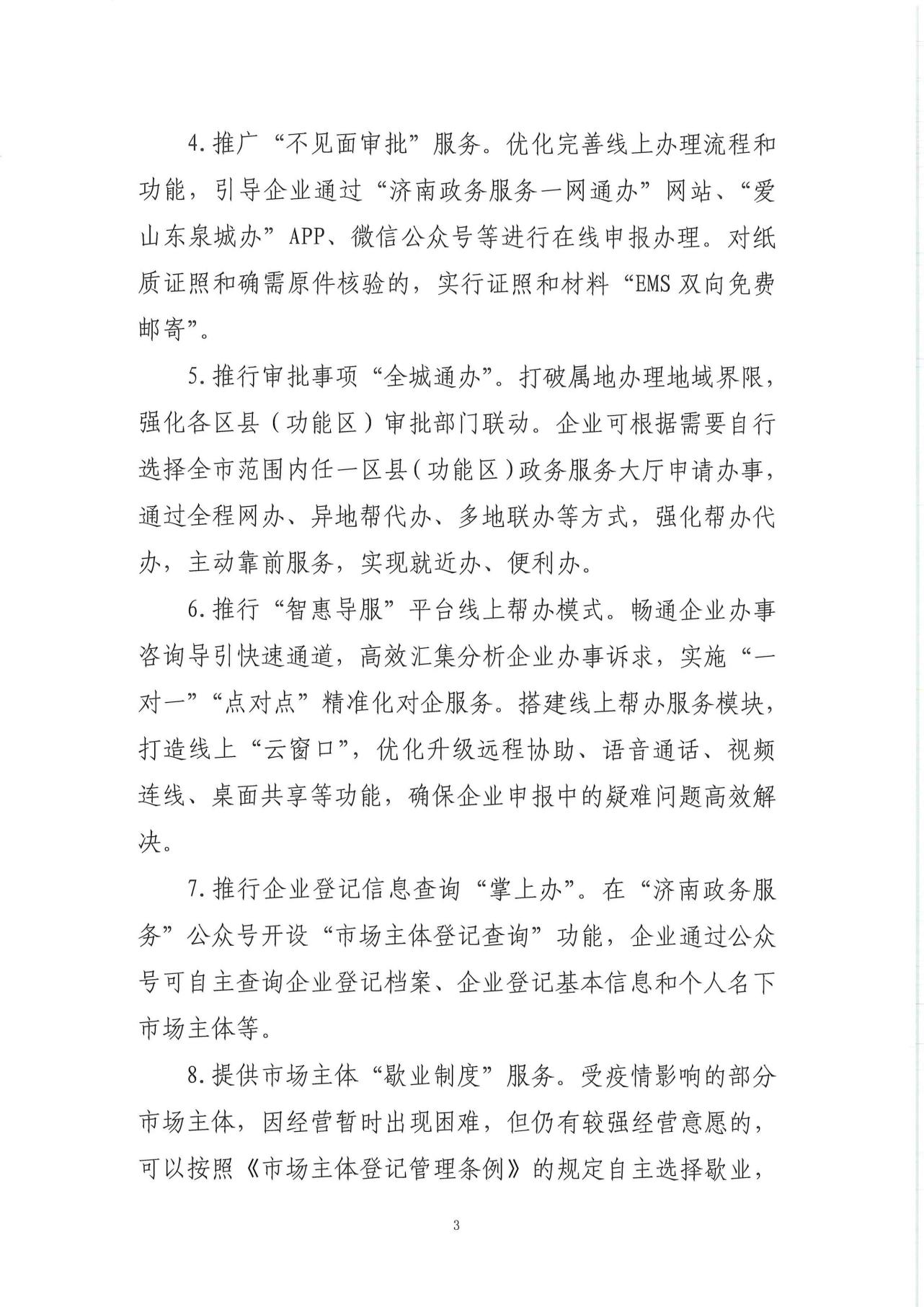
176



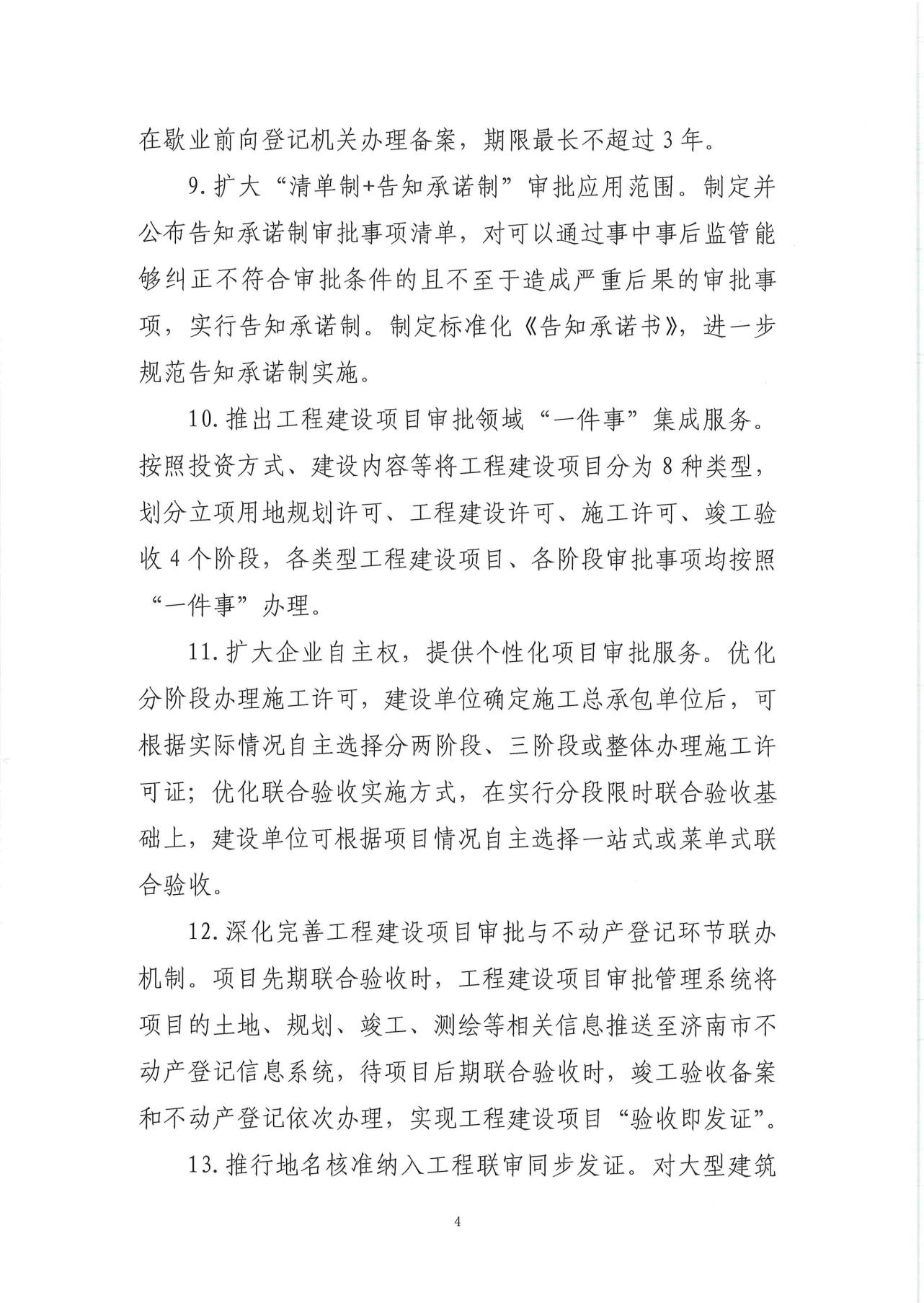
177



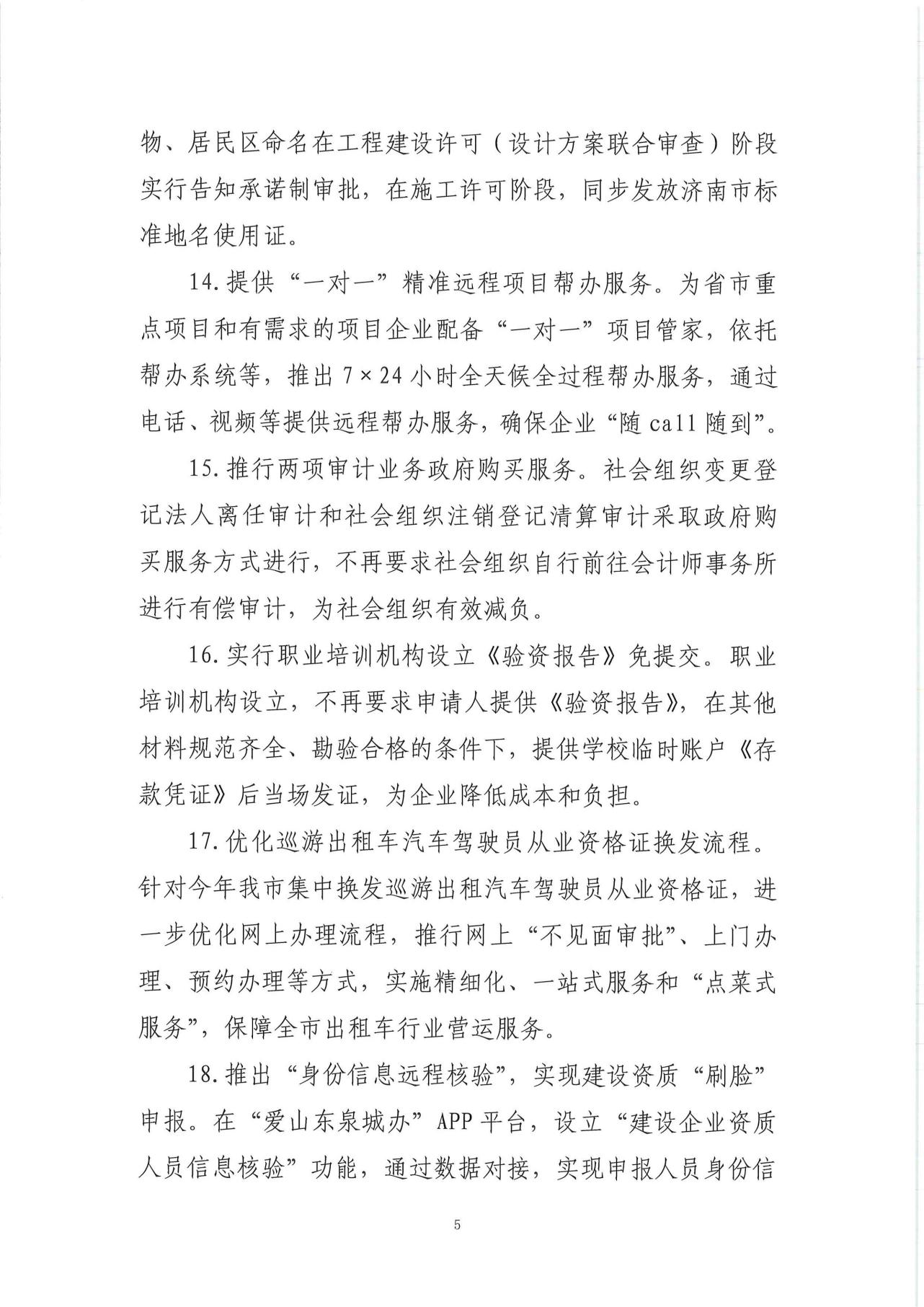
178



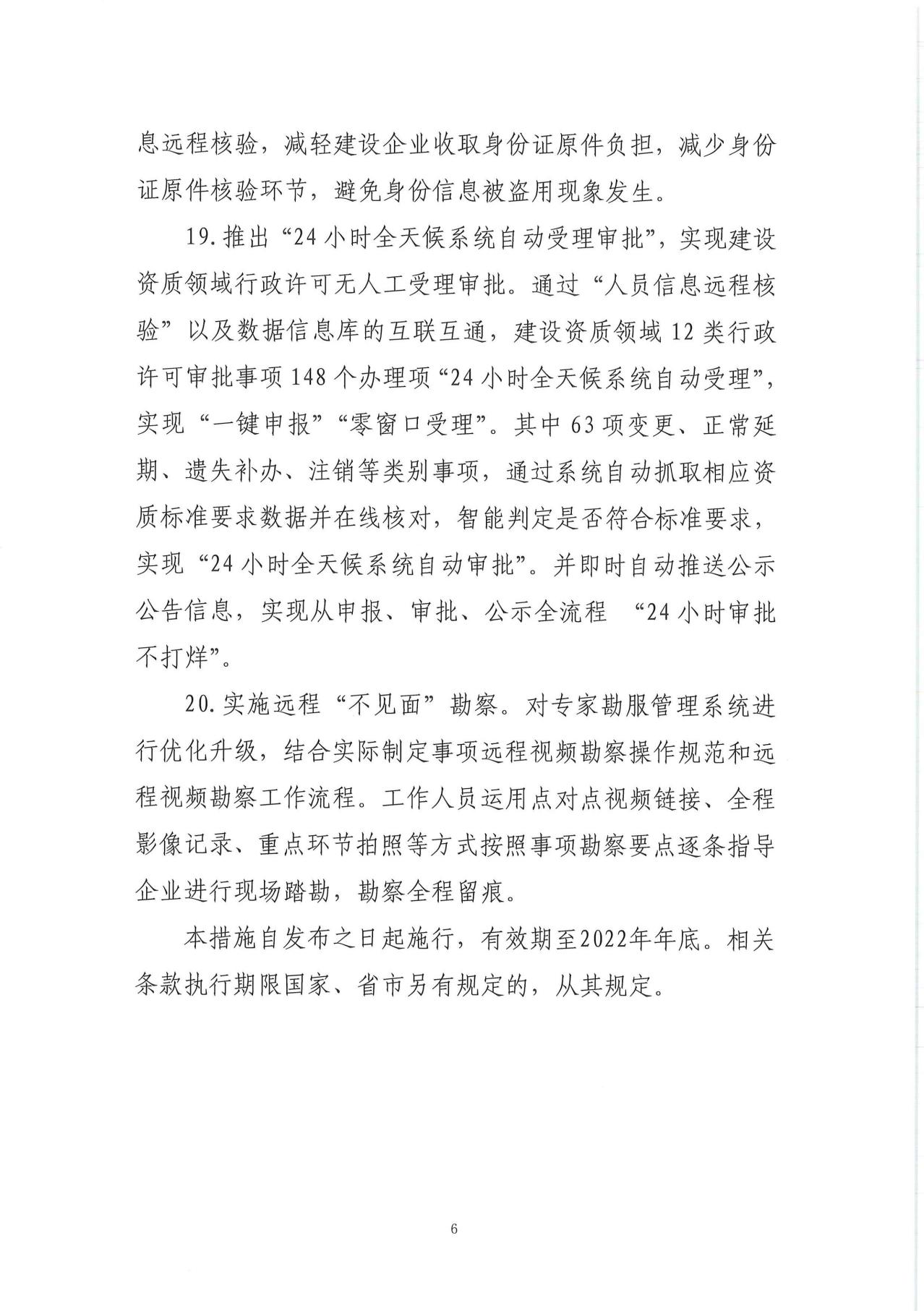
179



180



181



182

# 济南市民营经济发展局文件

济民经发〔2022〕3 号

### 济南市民营经济发展局

关于印发《战疫情促发展服务民营企业若干措施》的通知

各区县（功能区）民营经济工作部门：

现将《战疫情促发展服务民营企业若干措施》印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

济南市民营经济发展局

2022 年 4 月 8 日

（此件公开发布）

### 济南市民营经济发展局

战疫情促发展服务民营企业若干措施

为深入贯彻习近平总书记关于统筹疫情防控和经济社会发展重要指示精神，全面落实省市疫情防控工作要求，积极帮助民营企业战疫情、渡难关，促进全市民营经济平稳健康发展， 特制定以下措施。

一、推动政策落地

（一）广泛推送政策。梳理汇总国家、省、市各级各部门 出台的抗击新冠疫情相关惠企政策，通过“政策一码通”“e 惠企”云平台、官方网站、微信公众号、惠企政策云讲堂等渠道， 及时推送给广大民营企业，让企业及时了解政策，提高惠企政 策知晓度和受益面。

（二）促进政策落实。加强政策落实情况调查研究，通过走访调研深入了解民营企业政策享受方面的困难和问题，积极帮助协调解决，让民营企业充分享受政策，增强民营企业获得感。

（三）解决企业诉求。利用济南市服务民企 12345 专席、服

务企业长效机制等渠道，及时解决民营企业在政策享受方面的诉求和困难，充分释放政策红利，尽最大努力帮助企业渡过难关。

二、实施融资助企

（四）深化民营中小微企业“首贷培植行动”。深入挖掘处于成长期，有潜力、有市场、有前景，但尚未获得银行贷款的民营中小微企业，筛选建立首贷企业培育库，因企施策，台账管理，通过开展帮扶专项行动、引导银行产品和服务创新、推进银担合作等措施，提高企业首贷获得率。

（五）用好“ｅ惠企”云平台“智慧融资”功能。依托“ｅ 惠企”云平台“智慧融资”模块，联合有关金融机构建立企业贷款资金池，撬动银行提高民营中小微企业贷款的覆盖面和贷款额度，提升企业融资便捷化和获贷率。

（六）发挥民营企业投融资联盟作用。充分发挥济南民营企业投融资服务联盟作用，坚持“四资并举、五方联动”，搭建“政府+银行+证券+基金+服务机构”的“五位一体”融资服务体系，开展系列精准对接活动，打造“齐鲁企舞”品牌，提升民营企业在股权融资、技术应用、市场开拓的活跃度。

（七）组织政银企对接会。联合人民银行济南分行营管部、市地方金融监管局等部门，结合民营企业梯度培育工作，组织

相关银行和有贷款需求的民营企业召开政银企对接会，为民营企业介绍金融政策，推荐金融产品，纾解企业“融资难、融资贵”问题。

三、拓展电商促销

（八）义务助企直播带货。充分利用数字经济平台，根据企业实际情况和需求，全力对接当前的数字经济、网红经济、跨境电商等新经济、新产品、新业态，义务为企业提供直播带货服务，助力企业品牌塑造和产品销售。

（九）定制线上运营方案。针对有线上销售需求的民营企业，“一企一策”定制线上运营方案，围绕提升热度、聚集人气，持续输出、精准获客，增强粘性、持续爆单，助力企业克服疫情影响，特殊时期销量不下降、营收不下滑。

（十）开展直播带货培训。联合有关电商企业，面向有直播带货培训需求的民营企业，采取线上教学方式，免费开展直播带货视频培训，助力企业开拓线上销售渠道。

四、支持企业自助

（十一）联合发布倡议书。推动有关行业协会、商会，结合自身职责和会员企业实际发布倡议书，动员广大民营企业科学有序开展疫情防控，尽最大可能保持企业正常生产经营。

（十二）积极开展生产自救。积极引导民营企业坚定攻坚

克难发展信心，鼓励企业在做好疫情防控工作的基础上，合理安排生产经营，最大限度降低经营成本、减缓开支。积极推行线上和远程办公，将疫情影响降到最低。

（十三）异业互助抱团发展。着眼优势互补、抱团取暖、合作共赢，积极搭建交流合作平台，引导推动行业协会商会之间、会员企业之间立足内部小循环，形成产供销互帮互助，帮助企业生产经营不中断、市场份额不丢失、资金链条不断裂。

五、提供精准服务

（十四）切实发挥行业协会商会桥梁纽带作用。与行业协会商会建立常态化联系，进行“一对一”帮扶，及时听取行业协会商会的意见建议，努力协调解决遇到的困难和问题，助力会员企业高质量发展。

（十五）设立民营企业服务站。进一步增强服务工作的针对性和实效性，打通服务企业最后一公里，在民营企业集中的产业园区、双创基地，以及活跃度较高的行业协会、商会等建立“民营企业服务站”，及时向民营企业宣传推送涉企政策、涉企信息，积极提供法律法规、政策、融资、人才、市场、管理、咨询等服务，提高民营企业服务精准化水平。

（十六）选派民营企业“首席服务专员”。认真落实“在 民营企业遇到困难的时候给予支持、遇到困惑的时候给予指导”

要求，以骨干型、成长型、潜力初创型民营企业等为重点，向 每个民营企业选派一名“首席服务专员”，制作发放“首席服 务专员”服务卡，建立“发展赋能、有呼快应、亲清同行”的 “一对一”常态化联系服务机制，及时了解掌握企业动态，听 取企业意见建议，协调解决企业诉求，助力民营企业做优做强。

附件：1.服务联络人员名单

1. 政策一码通
2. “e 惠企”云平台地址及二维码

附件 1

### 服务联络人员名单

**一、**济南市民营经济发展局

济南市民营经济发展局协调服务处： 张 宁 66600522 13256715698

尹 晨 66600522 17864237030

二、相关银行

1.中国农业银行：刘志豪 13793139767

2.中国建设银行：李芳 15053105829

3.齐鲁银行：徐松 13688646848

宋 昊 13688646848

彭嘉祺 15666773619

|  |  |
| --- | --- |
| 4.渤海银行：扈万卿 15053123112  5.莱商银行：张梅 18866809111  6.齐商银行：刘鹏 13153026777  7.济南农商银行：李燕 13553191923 |  |
| 三、义务促销电商 |
| 1.山东禾木教育科技有限公司：杨志刚 | 15853121168 |
| 2.“官方网红网”数字经济平台：赵雨 | 17662363361 |

附件 2

### 政策一码通



附件 3

### “e 惠企”云平台地址及二维码



地址：<http://www.jnhqztc.cn/>

济南市民营经济发展局办公室 2022 年 4 月 8 日印发

# 济南市民营经济发展局文件

济民经发〔2022〕10 号

### 济南市民营经济发展局

关于印发《助力民营企业复工达产行动方案》的通知

各区县（功能区）民营经济工作部门：

现将《助力民营企业复工达产行动方案》印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

济南市民营经济发展局

2022 年 5 月 17 日

### 济南市民营经济发展局

助力民营企业复工达产行动方案

为统筹疫情防控和经济社会发展，推动全市民营企业有序恢复生产，现结合我市实际，制定助力民营企业复工达产行动方案，集中 2 个月左右时间，多措并举帮助民营企业复工复产。

一、强化金融支持

* + 1. 组织政银企对接会。会同人民银行济南分行营管部、市地方金融监管局等部门，组织相关银行和有贷款需求的民营企业召开政银企对接会，撬动银行提高民营中小微企业贷款的覆盖面和贷款额度，提升民营企业融资便捷化和获贷率。
    2. “首贷”培育助企融资。筛选 100 家有潜力、有市场、有前景，但尚未获得银行贷款的民营中小微企业建立首贷企 业培育库，因企施策、台账管理。通过引导银行产品和服务 创新、推进银担合作等措施，提高企业首贷获得率，增强企 业的金融服务获得感。
    3. 公益保险助企抗疫。推动保险公司研发新产品，为民营企业员工提供公益防疫险。对初次确诊感染新冠病毒肺炎的员工，造成的身故、残疾，每人最高赔付 15 万元，支持民企抗疫情谋发展，降低企业运行成本。
    4. 减费让利助企纾困。开展商户“扫码刷卡”支付手续费减免活动，推动相关银行的支付手续费减让红利直达市场主体，为中小微民营企业及个体工商户纾难解困，助力实体经济发展。

二、纾解用工困扰

* + 1. 实施“一企一策”专项行动。针对劳动密集型民营企业一线工人短缺问题，在摸准企业用工缺口诉求的基础上， 制定“一企一策”用工专项方案，组织本地劳动力留济就业、引导外地务工人员有序返济。
    2. 发挥专业机构作用。动员组织人力资源服务机构，加密线上招聘场次,免费为用工余缺的企业发布供求信息。同时，对成规模、成批次异地返岗人员，积极协调提供“点对点”专车接送服务。
    3. 组织开展“顶岗实习”。发动职业院校、技工学校、培训机构等，通过组织学生跟岗实训、顶岗实习、工学交替等方式，解决民营企业阶段性用工需求。

三、助力市场拓展

* + 1. 公益助企直播带货。借助电商平台，根据企业实际情况和需求，全力对接当前的数字经济、电商直播、跨境电商 等新经济、新消费、新业态，为企业提供公益直播带货服务， 助力企业线上直播和产品销售。
    2. 定制品效合一运营方案。针对有线上销售需求的民营企业，“一企一策”定制线上运营方案，围绕开设店铺、聚集人气等助力企业克服疫情影响，特殊时期销量不下降、营收不下滑。
    3. 开展电商直播培训。联合有关电商企业，面向全市民 营企业进行电商直播赋能，采取线上教学方式，开展多层次、全方位的直播电商培训。免费开设“直播带货云课堂”，助 力企业开拓线上销售渠道。

四、赋能管理提升

* + 1. 规范财务助企发展。推动会计师事务所为企业提供内部财务制度建设、账务处理、人员培训等公益服务，通过提升财务管理水平，赋能民营企业健康发展。
    2. 税惠红利直达快享。组织税务师事务所，义务向企业 速递疫情期间推出的各项税收优惠政策，同时为企业提供税 务咨询、财税培训等服务，促进企业充分享受税收优惠政策。
    3. 挖掘资本潜能。为民营企业有效运用金融工具、优化融资结构、防范账务风险等提供公益服务，切实发挥好企业资本要素对创新发展的推动作用。
    4. 法律服务破解纠纷。积极发挥法律服务机构作用，义务为企业提供劳动用工法律政策咨询服务，指导及时签订合作协议。在保障双方合法权益的同时，通过协商、谈判等非诉手段，妥善解决受疫情影响企业与员工在定岗、薪酬等方面矛盾纠纷。

五、提供精准服务

* + 1. 选聘“民企服务特使”。选聘党政退休人员、企业高管、商协会领导等熟悉政府、熟悉企业的高素质人才，担任“民企服务特使”，当好政策法规“宣传员”、企业发展“助推员”、矛盾纠纷“调解员”、民企诉求“信息员”。
    2. 拓展“24 小时”解诉渠道。综合利用济南市服务民企

12345 专席、服务企业长效机制、“首席服务专员”、“e 惠企”云平台、局官网、局微信小程序等渠道，提供“24 小时”立体式服务，及时解决民营企业在政策享受等方面的诉求和困难，尽最大努力帮助企业渡难关促发展。

附件：1.服务联络人员名单

2.政策一码通、“e 惠企”云平台地址及二维码

附件 1

### 服务联络人员名单

**一、**济南市民营经济发展局

张宁 66600522 13256715698

尹晨 66600522 17864237030

曾迅 15662720704

二、金融机构

1.中国农业银行：刘志豪 13793139767

2.中国建设银行：李芳 15053105829

3.齐鲁银行：徐松 13688646848

4.渤海银行：李欣儒 13954168103

5.华夏银行：庞驰骋 18653138296

6.莱商银行：张梅 18866809111

7.齐商银行：刘鹏 13153026777

8.济南农商银行：李燕 13553191923

9.公益保险服务热线：罗淼 13455107385

三、义务促销电商

|  |  |
| --- | --- |
| 1.山东禾木教育科技有限公司：杨志刚 | 15853121168 |
| 2.山东更象网络科技有限公司：丁树斐 | 18364116611 |
| 3.山东紫绚电子商务有限公司：柏淑雨 | 15552582266 |

4.山东易搜信息科技集团有限公司：赵元 18668927764

四、相关助企机构

1.济南达辰人力资源有限公司：白师 15306442777

2.烽火猎聘公司：王理 13001749729

1. 济南易信会计师事务所：刘斌侠 13969087118
2. 山东致诚中正税务师事务所：荀季华 13954126843

5.东北证券：吕兆海 13805318785

6.山东居高律师事务所：李岫岩 13905317623

附件 2

### 政策一码通





“e 惠企”云平台地址：<http://www.jnhqztc.cn/>

济南市民营经济发展局办公室 2022 年 5 月 17 日印发

济南高新区党工委统筹疫情防控和经济 运行工作领导小组（指挥部）办公室

济高指办发〔2022〕2 号

### 关于印发济南高新区应对疫情助企纾困若干政策措施的通知

领导小组（指挥部）各成员单位：

《济南高新区应对疫情助企纾困若干政策措施》已经指挥部领导同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

济南高新区党工委统筹疫情防控和经济运行工作领导小组（指挥部）办公室

2022年5月8日

— 1 —

### 济南高新区应对疫情助企纾困若干政策措施

为统筹疫情防控和经济社会发展，进一步减轻市场主体负 担，帮助市场主体渡过难关，助力复工复产，在全面落实国家、省、市有关纾困政策基础上，结合我区实际，制定实施如下政策 措施。

1. 设立1亿元产业扶持资金，专项用于重点企业保供保产、 产业政策提前兑付等用途。对受疫情影响严重的特殊困难企业 “一事一议”进行扶持。（牵头单位：财政金融部；责任单位： 各园区）
2. 引导辖区内银行设立10亿元规模的助企纾困专项贷款，重 点支持中小微企业融资需求。设立4000万元规模的助企纾困贷款 风险补偿资金池，为助企纾困银行提供风险保障。（牵头单位： 财政金融部；责任单位：各园区）
3. 对承租各园区、济高控股集团、综保控股集团所属国有房屋及高新区辖管公租房小区内经营性公建的中小微企业及个体工商户，减免2022年3月至5月房屋租金；受疫情影响较重的孙村封控区域和舜泰广场，减免时限为2022年3月至8月。存在转租情形的，由最终承租户享受减免政策。中央、省、市属国有企事业单位参考执行。（牵头单位：财政金融部、建设管理部、综保区管委会规划发展部、济高控股集团；责任单位：各园区、各街道办事处）

— 2 —

1. 对租赁非国有用房且面积超过500平方米的限额以上餐饮企业，给予房租补贴。补贴时限为2022年3月至5月，每家企业补贴金额最高10万元。（责任单位：发改科经部）
2. 支持外贸企业应对疫情冲击，对开拓国际市场、内外贸融合发展、外贸业态创新的企业，给予最高100万元补贴。（责任单位：发改科经部）
3. 对在发展关键期受疫情冲击较大或为疫情防控作出重要贡献的工业企业，经园区评估后给予最高10万元补贴。（牵头单位：发改科经部；责任单位：各园区）
4. 对在疫情防控、保供稳价工作中，作出突出贡献的商业综 合体、重点保供超市，给予一次性补贴5万元；对1—6月份限额 以上零售企业实现零售额与去年同期相比累计增量超过2000万 元、5000万元、1亿元、2亿元的企业分别给予10万元、30万元、50万元、100万元奖励。（牵头单位：发改科经部；责任单位： 各园区）
5. 引导政府性融资担保机构重点保障小微企业融资担保需 求，鼓励将融资担保费率降至1 以内。（牵头单位：财政金融部； 责任单位：各园区）
6. 城市配套费承诺缴纳期限由取得施工许可证后2个月延长至4个月。（责任单位：建设管理部）
7. 疫情管控期间，在辖区高速公路出入口设置区内企业物流运输绿色通道，由各园区提供“点对点”接驳引导服务。（牵

— 3 —

头单位：建设管理部；责任单位：各园区）

1. 建立重点项目“高新会商”机制，开辟审批绿色通道。 对固定资产投资项目备案、施工许可等即时办结；对设计方案联 合审查容缺办理；外商投资主体凭登记部门档案材料互认办理； 线上电子材料可替代线下纸质材料先行办理；现场勘验和“云勘 验”并行推进。（责任单位：审批服务部、建设管理部）
2. 疫情期间，鼓励高新区企事业单位在公开采购时，同等条件下优先采购本区企业的产品和服务。（责任单位：财政金融部）
3. 扩大企业服务专员队伍和服务范围，实行“一企一策”， 及时响应、协调解决企业的各类诉求。实施“点单式”政企早餐 会制度，精准了解企业诉求，为企业发展提供“点对点”、个性 化服务。（牵头部门：发改科经部；责任部门：各部门、各园区）

本政策自发布之日起施行，有效期至2022年底，最终解释权归济南高新区管委会。相关条款执行期限国家、省、市另有规定的，从其规定。

济南高新区领导小组办公室 2022 年 5 月 8 日印发

— 4 —

